POWIATOWY PROGRAM

ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ

W GMINIE MIEJSKIEJ KRAKÓW

NA LATA 2023–2025

Spis treści

[WPROWADZENIE 3](#_Toc124755785)

[ROZDZIAŁ I 7](#_Toc124755786)

[DZIAŁANIA PODEJMOWANE W RAMACH POWIATOWEGO PROGRAMU ROZWOJU PIECZY W LATACH 2020-2023 7](#_Toc124755787)

[**1. Charakterystyka pieczy zastępczej 7**](#_Toc124755788)

[**1.1. Rodzinna piecza zastępcza 7**](#_Toc124755789)

[**1.2. System instytucjonalnej pieczy zastępczej 21**](#_Toc124755790)

[**2. Osoby usamodzielniane 24**](#_Toc124755791)

[ROZDZIAŁ II 29](#_Toc124755792)

[REALIZACJA CELÓW OKREŚLONYCH W POWIATOWYM PROGRAMIE ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2020](#_Toc124755793)

[-2022 29](#_Toc124755793)

[ROZDZIAŁ III 36](#_Toc124755794)

[CELE PROGRAMU na lata 2023-2025 ORAZ SPOSOBY I METODY BADANIA REALIZACJI CELÓW 36](#_Toc124755795)

[ROZDZIAŁ IV ZAŁOŻENIA PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2023-2025 42](#_Toc124755796)

[**1. Limit zawodowych rodzin zastępczych 42**](#_Toc124755797)

[**2. Identyfikacja ryzyk dla programu 4**](#_Toc124755798)**3**

[**3. Monitorowanie programu 44**](#_Toc124755799)

[Spis tabel 45](#_Toc124755800)

**Spis wykresów……………………………………………………………………………………………………………………………………………..46**

# WPROWADZENIE

Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Gminie Miejskiej Kraków na lata 2023-2025 został opracowany na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Podstawę prawną Programu stanowi art. 180 pkt 1 ww. ustawy, zgodnie z którym, do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej. Ze względu na fakt, że realizacja celów Programu jest procesem o charakterze wieloletnim, założenia niniejszego opracowania w znacznej części stanowią kontynuację kierunków rozwoju określonych w ,,Powiatowym programie rozwoju pieczy zastępczej w Gminie Miejskiej Kraków na lata 2020- 2022”.

Naturalnym środowiskiem dla wychowywania dziecka jest rodzina. Zdarzają się jednak takie sytuacje, w których rodzice nie mogą zapewnić swojemu dziecku opieki i wychowania. Wówczas, zgodnie z art. 72 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 20 Konwencji o Prawach Dziecka, obowiązek zapewnienia dziecku opieki i wychowania spoczywa na władzy publicznej. Taka opieka nad dzieckiem organizowana oraz finansowana przez władze publiczne nosi nazwę pieczy zastępczej. Kluczowe unormowania prawne dotyczące organizowania i finansowania pieczy zastępczej oraz zasady usamodzielniania się wychowanków pieczy zawarte są w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W związku z tym, że umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej odbywa się co do zasady na podstawie orzeczenia sądu opiekuńczego, istotne przepisy w tym zakresie zawiera również Kodeks rodzinny i opiekuńczy.

Zatem mając na uwadze dobro dziecka i jego potrzeby w przypadku, gdy dziecko na podstawie decyzji sądu jest całkowicie lub częściowo pozbawione opieki rodzicielskiej, powiat ma obowiązek zapewnić mu opiekę i wychowanie w warunkach jak najbardziej zbliżonych do warunków naturalnych. Obowiązek ten wynika z zapisów zawartych w Ustawie z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, na podstawie której jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do zapewnienia dzieciom i młodzieży, pozbawionej opieki rodziny (opiekunów), pieczy zastępczej rodzinnej lub instytucjonalnej. Informacje dotyczące organizacji tej pieczy winny zostać zawarte w przygotowywanym Programie Rozwoju Pieczy Zastępczej. Zadania są realizowane we współpracy z jednostkami administracji samorządowej, jak również podmiotami, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego   
i o wolontariacie, czyli organizacjami pozarządowymi, społecznymi, związkami wyznaniowymi i Kościołami.

W Programie przedstawiono również charakterystykę pieczy zastępczej w Gminie Miejskiej Kraków,   
z uwzględnieniem dynamiki zmian w tym obszarze w latach 2020 - 2022. Dokonano także podsumowania działań podejmowanych na rzecz pieczy zastępczej. Opisano również cele i kierunki rozwoju pieczy zastępczej planowane do realizacji w latach 2023 – 2025. Podstawowe założenia programu koncentrują się wokół rozwoju rodzinnych form pieczy zastępczej, specjalistycznego wsparcia dla rodzin zastępczych i ich podopiecznych, dostosowania usług świadczonych w całodobowych placówkach opiekuńczo-wychowawczych do faktycznych potrzeb dzieci oraz wsparcia usamodzielnianych wychowanków.

Program zawiera również informacje dotyczące limitu rodzin zastępczych zawodowych na terenie Gminy Miejskiej Kraków w okresie jego obowiązywania. Przy określaniu obszarów problemowych oraz poszczególnych celów oparto się na danych statystycznych, ze źródeł Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krakowie.

**Wyjaśnienie pojęć użytych w Programie Rozwoju Pieczy w Gminie Miejskiej Kraków**

1. **Ustawa -** Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2022 r. poz. 447 ze zm.).
2. **Piecza zastępcza** – to opieka sprawowana nad dzieckiem w przypadku trwałej lub przejściowej niemożności zapewnienia dziecku opieki i wychowania przez rodziców. Objęcie dziecka pieczą zastępczą następuje na okres nie dłuższy niż do osiągnięcia przez nie pełnoletności, a w przypadku osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, nie dłużej niż do ukończenia 25 roku życia zgodnie z warunkami określonymi w ustawie. Piecza zastępcza sprawowana jest w formie rodzinnej lub instytucjonalnej.
3. **Rodzinna piecza zastępcza, piecza rodzinna** – system pieczy zastępczej, w skład którego wchodzą rodziny zastępcze: spokrewnione, niezawodowe, zawodowe oraz rodzinne domy dziecka:
   1. **Rodzina zastępcza spokrewniona** **(**zwana dalej „RZS”), tworzona jest przez krewnych dziecka będących wstępnymi (dziadkowie) lub rodzeństwo dziecka;
   2. **Rodzina niezawodowa** **(**zwana dalej „RZN”), tworzona jest przez osoby niebędące krewnymi wstępnymi lub rodzeństwem dziecka, nie pobierające wynagrodzenia z tego tytułu;
   3. **Rodzina zastępcza zawodowa (**zwana dalej „RZZ”) to rodzina niebędąca krewnymi dziecka, z którą została zawarta umowa o pełnienie funkcji rodziny zastępczej zawodowej. Szczególnymi typami rodzin zastępczych zawodowych są:
      1. **RZZ pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego,** w której umieszcza się dziecko nie dłużej niż na okres 4 miesięcy lub do zakończenia postępowania sądowego,
      2. **RZZ specjalistyczna**, w której umieszcza się dziecko w szczególności legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności i dzieci umieszczone na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 roku o postępowaniu w sprawach nieletnich lub małoletnie matki z dziećmi;
   4. **Rodzinny dom dziecka** - (zwany dalej „RDD”): w którym umieszcza się łącznie nie więcej niż 8 dzieci.
4. **Instytucjonalna piecza zastępcza** – system pieczy zastępczej sprawowany w formie placówek opiekuńczo – wychowawczych (zwanych dalej „POW”):
   1. **POW typu rodzinnego** – w której maksymalnie może przebywać do 8 dzieci w różnym wieku;
   2. **POW typu interwencyjnego** – zapewnia doraźną opiekę nie więcej niż 14 dzieciom powyżej 10 roku życia. Pobyt w takiej placówce nie może trwać dłużej niż 3 miesiące lub może zostać przedłużony do zakończenia postępowania sądowego;
   3. **POW typu socjalizacyjnego** – zapewnia opiekę i wychowanie nie więcej niż 14 dzieciom powyżej 10 roku życia;
   4. **POW typu specjalistyczno–terapeutycznego**, w której może maksymalnie przebywać 14 dzieci powyżej 10 roku życia o indywidualnych potrzebach w tym: posiadających orzeczenie o niepełnosprawności lub o umiarkowanym i znacznym stopniu niepełnosprawności, wymagających stosowania specjalnych metod wychowawczych i specjalistycznej terapii lub wymagających wyrównywania opóźnień rozwojowych i edukacyjnych.
5. **Organizator rodzinnej pieczy zastępczej –** organizatorem rodzinnej pieczy zastępczej jest Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Krakowie (dalej zwany „MOPS”). W ramach struktury MOPS zadania organizatora realizuje Zespół ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej (dalej zwany „Zespołem”).
6. **Koordynator rodzinnej pieczy zastępczej** (dalej zwany „koordynatorem”) – wyznaczony pracownik Zespołu ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej, do którego zadań należy m.in. udzielanie pomocy rodzinom zastępczym w realizacji zadań wynikających z ustawy o wspieraniu rodziny   
   i systemie pieczy zastępczej.
7. **Pracownik organizatora rodzinnej pieczy zastępczej** – wyznaczony pracownik Zespołu ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej, do którego zadań należy:
   1. praca z pełnoletnimi wychowankami pozostającymi w dotychczasowej rodzinie zastępczej;
   2. pomoc rodzinom zastępczym z dziećmi, które nie sprawiają problemów opiekuńczo-wychowawczych, a opieka nad nimi realizowana jest w należyty sposób.
8. **Osoba usamodzielniana**:
   1. **Na podstawie ustawy o pomocy społecznej** – osoba pełnoletnia opuszczająca dom pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, dom dla matek, dom dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, schronisko dla nieletnich, zakład poprawczy, specjalny ośrodek szkolno–wychowawczy, specjalny ośrodek wychowawczy, młodzieżowy ośrodek socjoterapii zapewniający całodobowa opiekę i wychowanie oraz młodzieżowy ośrodek wychowawczy;
   2. **Na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej** – osoba pełnoletnia opuszczająca rodzinną pieczę zastępczą lub placówkę opiekuńczo–wychowawczą.
9. **Indywidualny Program Usamodzielnienia (dalej IPU)** – dokument opracowany przez osobę usamodzielnianą we współpracy z opiekunem usamodzielnienia, co najmniej na miesiąc przed osiągnięciem przez wychowanka pełnoletności, określający w szczególności: zakres ich współdziałania, sposób uzyskania przez osobę usamodzielnianą wykształcenia lub kwalifikacji zawodowych, pomocy w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych oraz w podjęciu przez niego zatrudnienia.
10. **Opiekun usamodzielnienia** – osoba wspierająca wychowanka w procesie usamodzielnienia.
11. **Gmina, GMK** - należy przez to rozumieć Gminę Miejską Kraków.

# ROZDZIAŁ I

# DZIAŁANIA PODEJMOWANE W RAMACH POWIATOWEGO PROGRAMU ROZWOJU PIECZY W LATACH 2020-2022

## **Charakterystyka pieczy zastępczej**

### Rodzinna piecza zastępcza

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa podstawową formą pieczy zastępczej jest piecza rodzinna, w której dzieci powinny mieć zapewnioną opiekę i wychowanie jak najbardziej zbliżoną do naturalnego środowiska wychowawczego. Ustawodawca zakłada rozwój rodzinnej pieczy zastępczej   
w miejsce pieczy instytucjonalnej. Zgodnie z tym założeniem, wszystkie dzieci do 10 roku życia, które nie mogą pozostawać w rodzinach biologicznych, winny być umieszczone w rodzinnej pieczy zastępczej. W celu określenia sposobu realizacji powyższego założenia, niezbędne jest scharakteryzowanie funkcjonującej na terenie Gminy rodzinnej pieczy zastępczej. Ponadto omówione w tym rozdziale zostaną trudności występujące w rodzinach zastępczych oraz wsparcie udzielane opiekunom i dzieciom.

Tabela . Liczba rodzinnych form pieczy zastępczej i liczba dzieci przebywających w pieczy w latach 2020-2022 (stan na 30.06 i 31.12)

*Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Liczba rodzin/liczba dzieci** | **2020** | | **2021** | | **2022** | |
| I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze |
| **Liczba RZS** | 282 | 284 | 287 | 274 | 265 | 246 |
| Liczba dzieci w RZS | 348 | 350 | 356 | 345 | 336 | 314 |
| **Liczba RZN** | 92 | 88 | 87 | 89 | 86 | 84 |
| Liczba dzieci w RZN | 113 | 106 | 103 | 107 | 105 | 104 |
| **RZZ** | 54 | 56 | 55 | 54 | 51 | 50 |
| Liczba dzieci w RZZ | 87 | 97 | 89 | 93 | 98 | 96 |
| **RDD** | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 |
| Liczba dzieci w RDD | 8 | 5 | 12 | 10 | 11 | 20 |
| **Suma RZZ i RDD** | 431 | 430 | 431 | 420 | 404 | 383 |
| **Suma dzieci przebywających w pieczy rodzinnej** | 556 | 558 | 560 | 555 | 550 | 534 |

Zestawienie liczby rodzinnej pieczy zastępczej i dzieci w niej przebywających pokazuje, że wartości te pozostają w ostatnich latach na zbliżonym poziomie. Zaobserwować można spadek liczby rodzin zastępczych spokrewnionych i niezawodowych przy jednoczesnym spadku liczby dzieci przebywających w danej formie rodziny zastępczej oraz spadek liczby rodzin zastępczych zawodowych przy jednoczesnym wzroście liczby dzieci przebywających w rodzinie.

W latach 2020–2022 rodziny zastępcze spokrewnione stanowiły ok 64% wszystkich form pieczy zastępczej. W dalszym ciągu mimo intensywnych zabiegów niewystarczająca jest liczba RZZ, a to ona determinuje rozwój w obszarze rodzinnej pieczy zastępczej.

W latach 2020-2022 stanowiły one ok. 13% ogółu. Szczegółowe rozbicie na poszczególne typy rodzin zawodowych pokazuje poniższa tabela.

Tabela Liczba rodzinnej pieczy zastępczej i dzieci w niej przebywających w latach 2020-2022 (stan na 30.06 i 31.12)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Liczba RZZ/liczba dzieci** | **2020** | | **2021** | | **2022** | |
| I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze |
| **Liczba RZZ o charakterze długotrwałym** | 2 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 |
| Liczba dzieci w RZZ | 4 | 4 | 3 | 3 | 3 | 4 |
| **Liczba RZZ pełniących funkcję pogotowia rodzinnego** | 38 | 39 | 37 | 35 | 32 | 31 |
| Liczba dzieci w RZZ pełniących funkcję pogotowia rodzinnego | 66 | 70 | 61 | 65 | 68 | 65 |
| **Liczba RZZ specjalistycznych** | 14 | 16 | 17 | 17 | 17 | 17 |
| Liczba dzieci w RZZ specjalistycznych | 17 | 23 | 25 | 25 | 27 | 27 |
| **RDD** | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 |
| Liczba dzieci w RDD | 8 | 5 | 12 | 10 | 11 | 20 |
| **Suma RZZ i tym RDD** | 57 | 58 | 57 | 56 | 53 | 53 |
| **Suma dzieci przebywających w pieczy rodzinnej zawodowej** | 95 | 102 | 101 | 103 | 109 | 116 |

*Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków.*

Z powyższego zestawienia wnioskować można, iż w latach 2020-2022 nastąpił spadek liczby RZZ pełniących funkcję pogotowania rodzinnego. Charakteryzując rodzinną pieczę zastępczą należy również uwzględnić trudności występujące w związku ze sprawowaną opieką. Na podstawie danych własnych MOPS można stwierdzić, iż trudności uzależnione są od typu rodziny zastępczej.

W RZS, w których pieczę zastępczą sprawują dziadkowie występują głównie problemy wynikające z różnicy pokoleń, niepełnosprawności, kłopotów zdrowotnych, braku sił fizycznych i obniżonej sprawności psychicznej związanej z wiekiem opiekunów.

Innego rodzaju trudności mogą się pojawić, kiedy funkcję RZS pełni rodzeństwo. W tym przypadku różnica wieku jest często nieznaczna, opiekunowie są osobami bardzo młodymi, nieposiadającymi doświadczenia pozwalającego na bycie autorytetem dla młodszego rodzeństwa.

Natomiast RZZ napotykają problemy w komunikacji z rodzicami biologicznymi, będące skutkiem występujących u nich problemów. Kolejnym problemem w tej grupie rodzinnej pieczy zastępczej będzie przedłużający się czas pobytu dziecka w pogotowiu rodzinnym. Zgodnie z przepisami dziecko umieszczone jest w pogotowiu do czasu unormowania jego sytuacji, jednak nie dłużej niż 8 miesięcy. W szczególnie uzasadnionych przypadkach okres ten może być wydłużony do zakończenia postępowania sądowego o powrót dziecka do rodziny lub przysposobienie. Przyczyny przedłużającego się pobytu dzieci w pogotowiach rodzinnych wynikają z:

1. przedłużających się postępowań sądowych:
2. skutków pandemii COVID-19 (ograniczone możliwości pracy z rodziną, narastające problemy psychiczne w rodzinach),
3. problemów zdrowotnych i deficytów rozwojowych dzieci, co ma niebagatelny wpływ na umieszczenie dziecka w rodzinie adopcyjnej.

Tabela . Liczba dzieci przebywających w rodzinnych formach pieczy zastępczej w latach 2020-2022 (stan na 30.06 i 31.12)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Dzieci w wieku** | **2020** | | **2021** | | **2022** | |
| I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze |
| 1 | do 1 roku | 20 | 15 | 11 | 18 | 18 | 16 |
| 2 | 1-3 lata | 65 | 67 | 62 | 63 | 59 | 59 |
| 3 | 4-6 lat | 49 | 48 | 58 | 61 | 67 | 70 |
| 4 | 7-13 lat | 169 | 161 | 157 | 158 | 154 | 164 |
| 5 | 14-17 lat | 129 | 143 | 146 | 136 | 133 | 132 |
| 6 | 18-24 lata | 124 | 124 | 126 | 119 | 119 | 94 |
|  | **Ogółem** | **556** | **558** | **560** | **555** | **550** | **535** |

*Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków*

Analizując wartości zapisane w powyższej tabeli można postawić wniosek, iż na przestrzeni lat liczba dzieci przebywających w rodzinnej pieczy utrzymuje się zasadniczo na podobnym poziomie, natomiast zmianie ulega struktura wieku dzieci umieszczanych w pieczy. Liczba noworodków utrzymuje się na wysokim poziomie, co podyktowane jest lokalizacją szpitali położniczych na terenie GMK. Rośnie również liczba dzieci do 6 roku życia umieszczanych w rodzinnej pieczy zastępczej. Jest to efekt realizacji przekształceń pieczy zastępczej, zgodnie z którymi w pieczy rodzinnej w pierwszej kolejności są umieszczane dzieci do 10 roku życia.

Z reguły dzieci umieszczane są w pieczy w sytuacji wystąpienia nie jednego, a kilku powodów określonych poniżej. Przyczyny są ze sobą powiązane i nieraz wynikają jedna z drugiej, np. uzależnienie rodziców powoduje bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych. Dlatego w poniższym zestawieniu uwzględniono wiodące przyczyny umieszczenia dziecka w rodzinnej pieczy zastępczej.

Najczęstszą przyczyną umieszczania dzieci w rodzinnej pieczy zastępczej jest bezradność   
w sprawach opiekuńczo–wychowawczych, stanowiąca ok. 35% wszystkich przyczyn. Kolejną dominującą przyczyną jest uzależnienie rodziców, stanowiące ok. 22%. Żadne z dzieci, które zostały umieszczone od 2020 do 2022 roku nie zostało umieszczone w pieczy zastępczej z powodu nieodpowiednich warunków mieszkaniowych, czy ubóstwa.

Tabela 4. Przyczyny umieszczania dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2020-2022 (stan na 30.06 i 31.12)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Powody umieszczenia** | **2020** | | **2021** | | **2022** | |
| I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze |
| 1 | Sieroctwo | 29 | 30 | 27 | 27 | 27 | 24 |
| 2 | Półsieroctwo | 72 | 74 | 71 | 67 | 64 | 54 |
| 3 | Uzależnienia rodziców | 130 | 120 | 127 | 126 | 124 | 115 |
| 4 | Przemoc w rodzinie | 6 | 5 | 7 | 6 | 6 | 5 |
| 5 | Bezradność rodziców w sprawach opiekuńczo–wychowawczych­ | 206 | 204 | 199 | 191 | 185 | 187 |
| 6 | Niepełnosprawność co najmniej jednego z rodziców | 10 | 10 | 8 | 7 | 7 | 6 |
| 7 | Długotrwała lub ciężka choroba co najmniej jednego z rodziców | 27 | 29 | 31 | 31 | 30 | 26 |
| 8 | Pobyt za granicą co najmniej jednego z rodziców (np. praca zarobkowa) | 10 | 11 | 9 | 8 | 7 | 6 |
| 9 | Inne (m.in. pobyt w zakładach karnych lub aresztach śledczych, niepełnoletność, dobrowolne zrzeszenie się władzy rodzicielskiej, porzucenie dziecka, małoletnie matki) | 66 | 75 | 79 | 90 | 98 | 107 |
| 10 | Dzieci cudzoziemców | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 | 4 |

*Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków.*

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania rodzin zastępczych, ich rozwoju oraz optymalnego zaspokojenia potrzeb dzieci, niezbędne jest funkcjonowanie systemu, który będzie udzielał wsparcia merytorycznego zarówno małoletnim, jak i osobom sprawującym pieczę. Podejmowane w tym zakresie działania obrazuje poniższa tabela.

Tabela 5. Rodzaje usług świadczonych dla rodzin zastępczych w latach 2020-2022

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p** | **Forma wsparcia/usługa** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1.** | **Organizowanie szkoleń i superwizji wzmacniających kompetencje rodzin zastępczych** | 3 godziny szkoleń i superwizji dla 14 uczestników | 186 godzin szkoleń i superwizji dla 181 uczestników | 160 godzin szkoleń i superwizji dla 212 uczestników |
| **2.** | **Organizowanie grup wsparcia** | 2 grupy wsparcia dla 15 uczestników | 1 grupa wsparcia dla 23 uczestników | 2 grupy wsparcia dla 40 uczestników |
| **3.** | **Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa, terapii** | 337 rodzin oraz 339 dzieci było objętych poradnictwem specjalistycznym, zrealizowano 2312 porad | 423 rodzin oraz 436 dzieci było objętych poradnictwem specjalistycznym, zrealizowano 2848 porad | 453 rodzin oraz 534 dzieci było objętych poradnictwem specjalistycznym, zrealizowano 3538 porad |
| **4.** | **Organizowanie akcji promocyjnych, przedsięwzięć integrujących rodziny zastępcze** | 24 przedsięwzięcia promujące ideę rodzicielstwa zastępczego oraz publikacje prasowe/ internetowe/ materiały radiowe/ telewizyjne/spotkania | 57 przedsięwzięć promujących ideę rodzicielstwa zastępczego oraz publikacji prasowych/ internetowych/ materiałów radiowych/ telewizyjnych/ spotkań | 72 przedsięwzięcia promujące ideę rodzicielstwa zastępczego oraz publikacje prasowe/ internetowe/ materiały radiowe/ telewizyjne/ spotkania |
| **5.** | **Szkolenia dla kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych oraz osób prowadzących rodzinne domy dziecka** | 1 cykl szkoleniowy, 15 osób uczestniczących w szkoleniach | 3 cykle szkoleniowe, 26 osób uczestniczących w szkoleniach | 2 cykle szkoleniowe,, 27 osób uczestniczących w szkoleniach |

*Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków*

MOPS prowadząc systematyczną pracę z rodzinami zastępczymi wspiera je na wielu płaszczyznach codziennego funkcjonowania. Osoby sprawujące pieczę rodzinną współpracują z koordynatorami rodzinnej pieczy zastępczej oraz pracownikami organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, w tym psychologami. W problematycznych sytuacjach RZ wraz z pracownikami MOPS poszukują właściwych rozwiązań, mających bezpośredni wpływ na jakość sprawowanej przez nią opieki nad dzieckiem. Również małoletni w pieczy w razie potrzeby mogą liczyć na pomoc psychologiczną, co wpływa na konstruktywne rozwiązywanie trudności z jakimi się spotykają.

Organizator rodzinnej pieczy zastępczej umożliwia rodzinom zastępczym dostęp do specjalistycznego wsparcia w formie superwizji indywidualnych i grupowych, a także umożliwia udział w grupach wsparcia oraz wieloaspektowych szkoleniach. Grupy wsparcia i superwizje stanowią przestrzeń do wymiany wspólnych doświadczeń oraz odreagowania napięcia emocjonalnego, które może powstawać w czasie wykonywania postawionych przed nimi zadań. Dzięki udziałowi w tego typu formach wsparcia RZ znajdują często rozwiązania pojawiających się problemów. Natomiast udział w szkoleniach pozwala im zdobywać niezbędną wiedzę merytoryczną.

Szkolenia mają różnorodny charakter, uwzględniający potrzeby rodziny. Tematyka szkoleń obejmuje m.in. psychologiczne aspekty związane z funkcjonowaniem dziecka przebywającego w pieczy, zagadnienia prawne, zadania, obowiązki i funkcje rodziny zastępczej. Przykładowe tematy szkoleń to: przeżywanie procesu żałoby u dzieci i młodzieży, rozwój więzi, rozwój choroby sierocej u dziecka, seksualność osób z niepełnosprawnością intelektualną, rozwijanie umiejętności społecznych dziecka, e-komunikacja i jej wpływ na funkcjonowanie emocjonalno-społeczne dzieci i młodzieży, zazdrość między dziećmi oraz kursy pierwszej pomocy.

Powyższa tabela nie daje możliwości porównania poszczególnych lat i nie pokazuje tendencji w zakresie realizowanych szkoleń, superwizji czy organizowanych grup wsparcia ze względu na fakt, że lata 2020-2021 były obwarowane obostrzeniami pandemicznymi, a co za tym idzie możliwość kontaktu bezpośredniego rodzin była zdecydowanie ograniczona. W II połowie 2020 roku zaczęto wykorzystywać środki porozumiewania się na odległość.

Sytuacja epidemiologiczna spowodowana pandemią COVID-19 wymusiła podjęcie różnorakich działań mających na celu przeciwdziałanie jej skutkom. Zasadniczym działaniem wobec RZ było wsparcie ich w zakresie problemów natury emocjonalnej. Problem ten narastał, a przedłużająca się izolacja, brak możliwości udziału w bezpośrednich spotkaniach z drugim człowiekiem, ograniczanie w podróżowaniu, nauka zdalna i izolacja rówieśnicza wzmagały konieczności udzielania w coraz szerszym zakresie poradnictwa specjalistycznego dla rodzin zastępczych i wychowanków. Jak obrazuje powyższe zestawienie w stosunku do 2020 roku liczba porad specjalistycznych skierowanych do rodzin zastępczych i małoletnich w nich przebywających w 2021 roku zwiększyła się o 23%, natomiast w 2022 r. w stosunku do 2021 r. o 24%.

Duże znaczenie w integracji środowisk rodzin zastępczych mają wyjazdy i spotkania z udziałem podopiecznych. MOPS umożliwia RZ także udział w wydarzeniach okolicznościowych, takich jak wspólna Wigilia, Mikołajki czy spotkania Wielkanocne. Podczas tego typu wydarzeń rodziny zastępcze dzielą się ze sobą doświadczeniami, poznają się nawzajem i nawiązują relacje.

Niestety jak łatwo zauważyć RZ jest wciąż zdecydowanie za mało w stosunku do potrzeb. Dlatego też MOPS organizuje różnego typu akcje promujące rodzicielstwo zastępcze oraz wychodzi z szeroką ofertą dla potencjalnych kandydatów na RZ. Aby przekonać tych, którzy zastanawiają się nad pełnieniem funkcji RZ, MOPS proponuje liczne formy wsparcia na każdym etapie współpracy. Wszystko po to, by stworzyć w Krakowie adekwatną do potrzeb społeczność rodziców zastępczych. Powyższe zestawienie obrazuje dynamiczny wzrost liczby przedsięwzięć promujących rodzicielstwo zastępcze. W 2021 r. w stosunku do 2020 r. widać wzrost o 137%. Przy czym należy zaznaczyć, że 2020 r. działania planowane do realizacji np. podczas imprez miejskich czy nakierowane bezpośrednio na rodziny, były odwoływane z powodu pandemii. Dane z tego roku nie dają właściwego obrazu możliwych działań promujących.

Natomiast w 2022 r. w stosunku do 2021 r. widoczny jest wzrost działań promocyjnych o 33%. Należy zaznaczyć, że w 2022 r. przeprowadzono szeroką kampanię społeczną "Pomóż mi odnaleźć dom" nakierowaną na promocję rodzicielstwa zastępczego. Kampania realizowana była poprzez: ekspozycję billboardów i city-lightów, publikacje w social mediach, emisje filmu reklamowego na Facebooku, YouTube i w telewizji, emisje reklamy w środkach komunikacji publicznej (na monitorach w tramwajach) oraz na ekranach krakowskich kin. Dodatkowo informacja o kampanii społecznej była przekazywana przez media oraz strony internetowe.

MOPS prowadzi ciągły nabór kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka. Osoby ubiegające się o pełnienie funkcji RZ mogą zgłosić się do pracowników Zespołu osobiście lub telefonicznie celem uzyskania informacji o obowiązującej procedurze oraz o warunkach jakie winni spełnić kandydaci. Pracownicy Zespołu przedstawiają wykaz dokumentów, jakie należy dostarczyć, nakreślają specyfikę funkcjonowania rodzin zastępczych lub RDD oraz uświadamiają problemy dziecka kierowanego do pieczy zastępczej. Szkolenia dla kandydatów na rodziny zastępcze z reguły prowadzone są w 2 cyklach: jesiennym i zimowym. Zajęcia o charakterze edukacyjno – warsztatowym realizowane są podczas 10 sesji obejmujących 17 obszarów tematycznych. W 2020 r. ze względu na pandemię możliwe było przeprowadzenie tylko jednego cyklu z zachowaniem wymogów sanitarnych dotyczących bezpieczeństwa zebranych. Natomiast w 2021 r., w dalszym ciągu biorąc pod uwagę ww. obostrzenia, zorganizowane zostały 3 cykle. W roku 2022 odbyły się 2 cykle szkoleniowe: pierwszy dla 11 uczestników, drugi dla 16 kandydatów.

Odrębną formą wsparcia dla RZ i RDD z terenu GMK jest Program Aktywności Lokalnej (PAL). Zadania PAL mają na celu wyrównywanie szans RZ i RDD poprzez m.in. zwiększenie kompetencji RZ, integrację RZ, rozwój pasji i zainteresowań dziecięcych oraz umożliwienie dostępu do usług specjalistycznych, w tym od 2022 r. o możliwość konsultacji z psychiatrą.

Tabela 6. Rodzaje usług świadczonych dla rodzin zastępczych w ramach Programu Aktywności Lokalnej w latach 2020 – 2022

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p** | **Forma wsparcia/usługa** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1.** | **Logopeda** | 52 godziny | 94 godziny | 70 godzin |
| **2.** | **Dietetyk** | 19 godzin | 40 godzin | 52,5 godziny |
| **3.** | **Fizjoterapeuta** | 4 godziny | 28 godzin | 0 godzin |
| **4.** | **Pomocy w nauce i odrabianiu prac domowych** | 352 godziny | 597 godzin | 710 godzin |
| **5.** | **Jazda konna** | 183 godzin | 226 godzin | 232,5 godziny |
| **6.** | **Nauka pływania** | 79,5 godziny | 141 godzin | 349 godzin |
| **7.** | **Zajęcia rozwijające talenty np. nauka tańca akrobatycznego, balet, język angielski i niemiecki** | 404 godziny | 307,5 godziny | 437 godzin |
| **8.** | **Psychiatra** | Nie dotyczy | Nie dotyczy | 50 godzin |

*Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków*

**Wsparcie finansowe w obszarze rodzinnej pieczy zastępczej**

Zgodnie z ustawą rodzinie zastępczej oraz prowadzącemu RDD na każde umieszczone dziecko przysługuje świadczenie na pokrycie kosztów jego utrzymania, ponadto może się starać o świadczenia, które wynikają z pojawiających się potrzeb takich jak:

1. dofinansowanie do wypoczynku poza miejscem zamieszkania dziecka;
2. świadczenie na pokrycie:
3. niezbędnych kosztów związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka – jednorazowo;
4. kosztów związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki – jednorazowo lub okresowo;
5. środki finansowe na utrzymanie lokalu mieszkalnegow budynku wielorodzinnym lub domu jednorodzinnym, a także raz w roku świadczenie na przeprowadzenie niezbędnego remontu; jeżeli w rodzinie zastępczej jest umieszczonych powyżej 3 dzieci, środki finansowe na utrzymanie lokalu rodzina zastępcza otrzymuje z mocy ustawy, tak jak rodzinny dom dziecka.

Rodzinie zastępczej zawodowej oraz prowadzącemu rodzinny dom dziecka przysługuje wynagrodzenie, a jego wysokość została określona w Uchwale nr LXXI/2301/2022 Rady Miasta Krakowa z dnia 30 marca 2022 r. zmieniająca uchwałę Nr CIV/2683/18 w sprawie określenia szczegółowych warunków wynagradzania rodzin zastępczych zawodowych i osób prowadzących rodzinne domy dziecka na podstawie umów zawartych z Gminą.

Tabela . Świadczenia wypłacone na dzieci w okresie od 2020 roku do 2022 roku.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaj świadczeń** | **Półrocze/rok** | **RZZ** | **RDD** |
| **Łączna kwota świadczeń wypłacona** | **Łączna kwota świadczeń wypłacona** |
| 1 | **Świadczenie na pokrycie kosztów utrzymania umieszczonego dziecka wraz z dodatkiem z tytułu niepełnosprawności** | I/2020 | 539 280,59 zł | 66 009,91 zł |
| II/2020 | 589 483,23 zł | 46 534,55 zł |
| I/2021 | 635 053,52 zł | 69 240,46 zł |
| II/2021 | 652 679,03 zł | 65 662,81 zł |
| I/2022 | 693 016,23 zł | 79 420,64 zł |
| II/2022 | 729 210,97 zł | 137 625,86 zł |
| 2. | **Świadczenie jednorazowe na pokrycie niezbędnych wydatków związanych z potrzebami przyjmowanego dziecka** | I/2020 | 11 650,00 zł | x |
| II/2020 | 4 799,00 zł | x |
| I/2021 | 5 770,00 zł | x |
| II/2021 | 14 100,00 zł | x |
| I/2022 | 2 700,00 zł | x |
| II/2022 | 7 810,00 zł | 2 100,00 zł |
| 3. | **Świadczenie jednorazowe lub okresowe na pokrycie wydatków związanych z wystąpieniem zdarzeń losowych lub innych zdarzeń mających wpływ na jakość sprawowanej opieki** | I/2020 | 4 300,00 zł | 3 000,00 zł |
| II/2020 | 7 300,00 zł | 1 000,00 zł |
| I/2021 | 2 800,00 zł | x |
| II/2021 | 25 171,00 zł | X |
| I/2022 | 3 040,00 zł | x |
| II/2022 | 17 712,05 zł | x |
| 4. | **Dofinansowanie do wypoczynku dziecka poza miejscem zamieszkania** | I/2020 | x | 2 240,00 zł |
| II/2020 | 5 80,00 zł | x |
| I/2021 | x | x |
| II/2021 | 4 500,00 zł | 2 870,00 zł |
| I/2022 | x | x |
| II/2022 | 6 316,00 zł | 5 395,00 zł |
| 5. | **Świadczenia dla rodzin zastępczych i prowadzących rodzinny dom dziecka na remont, utrzymanie lokalu i inne nieprzewidziane wydatki** | I/2020 | 237 308,09 zł | 71 340,49 zł |
| II/2020 | 284 507,08 zł | 61 260,90 zł |
| I/2021 | 235 081,32 zł | 52 548,66 zł |
| II/2021 | 258 561,85 zł | 62 392,48 zł |
| I/2022 | 296 777,96 zł | 69 385,75 zł |
| II/2022 | 281 478,22 zł | 101 030,37 zł |

*Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków*

Na podstawie danych zawartych w powyższej tabeli należy wskazać, iż wysokość wypłacanych świadczeń na pokrycie kosztów utrzymania dziecka w pieczy zastępczej oraz dodatku z tytułu niepełnosprawności corocznie wzrasta m.in. w związku z waloryzacją świadczeń zgodnie z art. 86 ust. 1  
ustawy, która miała miejsce zarówno w połowie 2021 r. jak również w 2022 r. W zdecydowanej większości wzrosły również wydatki na realizację innych świadczeń przyznawanych na rzecz RZZ oraz RDD, których wysokość uzależniona jest od możliwości finansowych GMK.

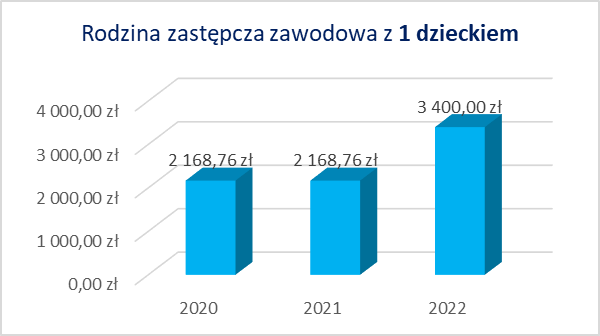
Tabela . Wypłacone wynagrodzenia okresie od 2020 roku do 2022 roku

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Rodzinna piecza zastępca** | **Półrocze** | **Łączna kwota wypłaconego wynagrodzenia** |
| Zawodowa | I/2020 | 45 858,69 zł |
| II/2020 | 42 738,78 zł |
| I/2021 | 30 811,21 zł |
| II/2021 | 44 088,42 zł |
| I/2022 | 42 397,43 zł |
| II/2022 | 53 573,70 zł |
| Zawodowa specjalistyczna | I/2020 | 339 793,67 zł |
| II/2020 | 406 926,66 zł |
| I/2021 | 439 309,33 zł |
| II/2021 | 507669,34 zł |
| I/2022 | 486 317,79 zł |
| II/2022 | 601 576,01 zł |
| Zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego | I/2020 | 994 309,51 zł |
| II/2020 | 1 317 008,43 zł |
| I/2021 | 1 129 512,54 zł |
| II/2021 | 1 199 514,76 zł |
| I/2022 | 1 087 351,32 zł |
| II/2022 | 1 338 251,44 zł |
| Rodzinne domy dziecka | I/2020 | 100 191,55 zł |
| II/2020 | 94 015,37 zł |
| I/2021 | 70 257,54 zł |
| II/2021 | 80 167,99 zł |
| I/2022 | 75 654,28 zł |
| II/2022 | 133 580,99 zł |

*Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków*

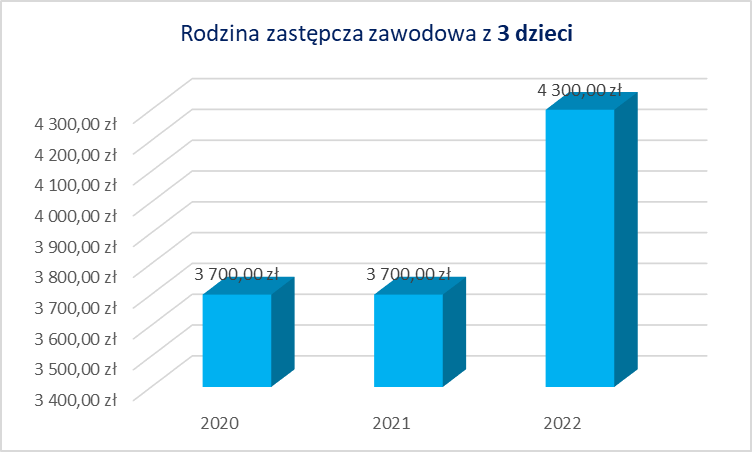
Poniżej przedstawiono wykresy ukazujące wzrost wynagrodzeń dla RZZ.

Wykres Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej z 1 dzieckiem w latach 2020-2022

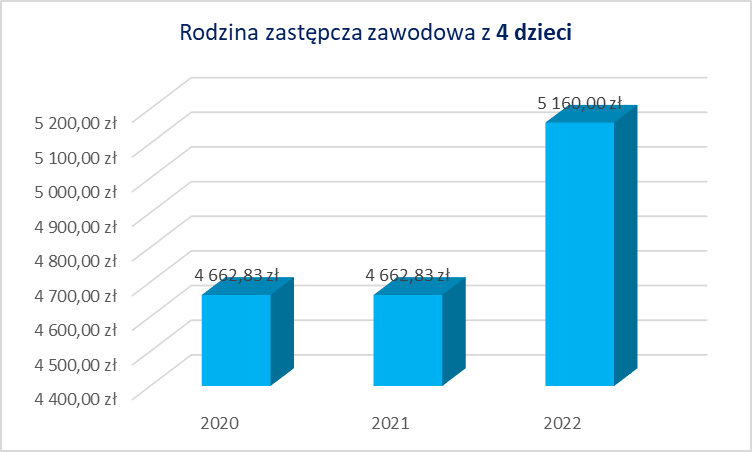


Wykres 2. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej z 2 dzieci w latach 2020-2022

Wykres 3. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej z 3 dzieci w latach 2020-2022



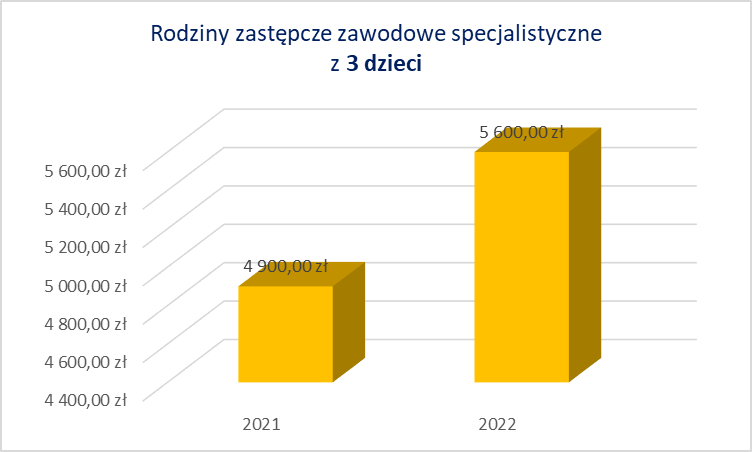
Wykres 4. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej z 4 dzieci w latach 2020-2022



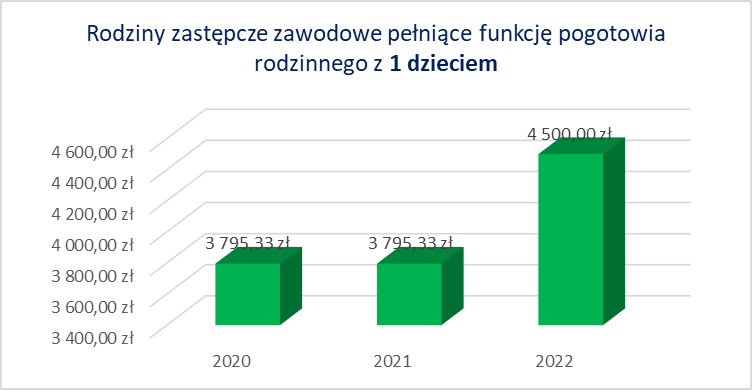
Wykres 5. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej specjalistycznej z 1 dzieckiem w latach 2020-2022

Wykres 6. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej specjalistycznej z 2 dzieci w latach 2020-2022

Wykres 7. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej specjalistycznej z 3 dzieci w latach 2021-2022

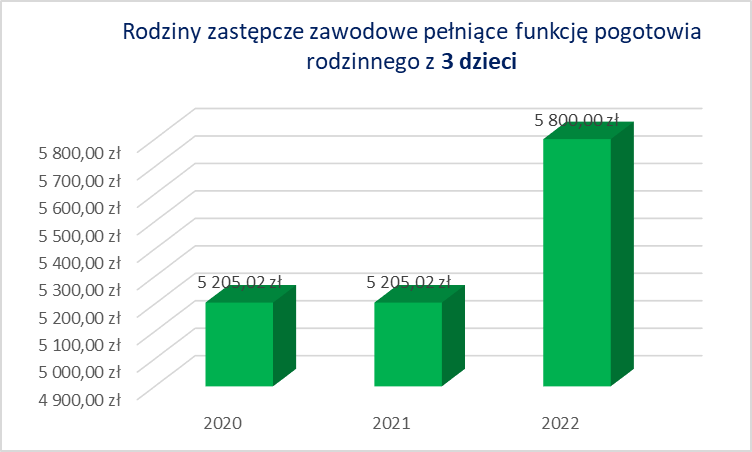


Wykres 8. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego z 1 dzieckiem w latach 2020-2022

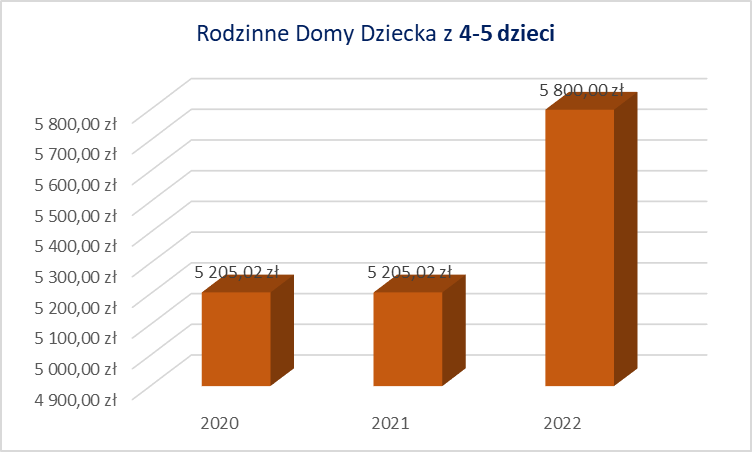


Wykres 9. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego z 2 dzieci w latach 2020-2022

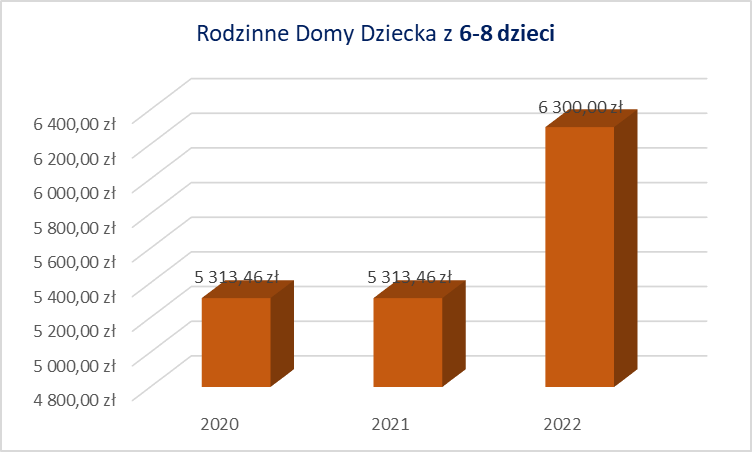
Wykres 10. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego z 3 dzieci w latach 2020-2022



Wykres 11. Wysokość wynagrodzenia w rodzinnych domach dziecka z 4-5 dzieci w latach 2020-2022



Wykres 12. Wysokość wynagrodzenia w rodzinnych domach dziecka z 6-8 dzieci w latach 2020-2022



Z analizy danych zwartych w powyższej tabeli oraz zamieszczonych wykresach wynika,   
że wynagrodzenia RZZ i RDD w roku 2022 r. wzrosły w porównaniu do lat 2020 i 2021. W roku 2020 r. podniesienie wynagrodzeń uwarunkowane było zapisami art. 86 ust. 1 ustawy, natomiast 2021 roku i 2022 wzrost wysokości wynagrodzeń zostały określone w Uchwałach Rady Miasta Krakowa i przewyższa minimalne określone w ustawie stawki wynagrodzenia dla RZZ i RDD.

### System instytucjonalnej pieczy zastępczej

Dzieci pozbawione częściowo lub całkowicie opieki rodzicielskiej, po wyczerpaniu możliwości udzielenia pomocy w rodzinie biologicznej lub w przypadku braku możliwości umieszczenia w RPZ, mogą zostać umieszczone w POW.

Tabela . Liczba POW poszczególnych typów w latach 2020 – 2022 oraz przebywających w nich dzieci (stan na 30.06 i 31.12 danego roku)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2020** | | **2021** | | **2022** | |
| I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze |
| **Liczba POW typu socjalizacyjnego** | 20 | 21 | 21 | 18 | 16 | 15 |
| Liczba dzieci w POW typu socjalizacyjnego | 222 | 214 | 208 | 173 | 168 | 150 |
| **Liczba POW typu interwencyjnego** | 3 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 |
| Liczba dzieci w POW typu interwencyjnego | 41 | 31 | 32 | 25 | 28 | 36 |
| **Liczba POW typu specjalistyczno–terapeutycznego** | 9 | 8 | 8 | 12 | 13 | 14 |
| Liczba dzieci w POW typu specjalistyczno–terapeutycznego | 101 | 89 | 87 | 117 | 141 | 159 |
| **Liczba POW typu rodzinnego** | 8 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| Liczba dzieci w POW typu rodzinnego | 54 | 39 | 41 | 41 | 45 | 46 |
| **Suma POW** | **40** | **38** | **39** | **39** | **38** | **38** |
| **Suma dzieci przebywających w pieczy instytucjonalnej** | **418** | **373** | **368** | **356** | **382** | **391** |

Na dzień 31 grudnia 2022 r. na terenie Gminy funkcjonowało 38 POW zapewniających opiekę i wychowanie dzieciom. W odniesieniu do liczby dzieci umieszczanych w funkcjonujących POW, największy spadek widoczny jest w placówkach typu socjalizacyjnego, natomiast wzrost nastąpił w POW typu specjalistyczno – terapeutycznego. Na stałym poziomie kształtuje się liczba POW typu rodzinnego oraz liczba wychowywanych w nich dzieci.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 ustawy, w POW typu socjalizacyjnego, interwencyjnego lub specjalistyczno-terapeutycznego są umieszczane dzieci powyżej 10 roku życia, wymagające szczególnej opieki lub mające trudności w przystosowaniu się do życia w rodzinie. Możliwe jest umieszczenie dziecka poniżej 10 roku życia w ww. POW w przypadku, gdy w danej placówce umieszczona jest matka lub ojciec tego dziecka oraz w innych wyjątkowych przypadkach, szczególnie gdy przemawia za tym stan zdrowia dziecka lub dotyczy to rodzeństwa (art. 95 ust. 2 ustawy). POW zobowiązane są do zapewnienia dziecku całodobowej opieki i wychowania oraz zaspokojenia niezbędnych potrzeb, w szczególności emocjonalnych, rozwojowych, zdrowotnych, bytowych, społecznych i religijnych.

Do instytucjonalnej pieczy zastępczej coraz częściej kierowane są dzieci wymagające dodatkowego wsparcia. Uzależnienia rodziców, bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych prowadzą do nierealizowania przez dzieci obowiązku szkolnego, nawiązania kontaktów z demoralizującym środowiskiem, sięgania po używki, co w konsekwencji wymaga zastosowania specjalistycznych oddziaływań. Ponadto wiele dzieci trafiających do systemu ma zdiagnozowane zaburzenia zachowania i emocji, zaburzenia nastroju, jego obniżenie, stany depresyjne, lękowe, samookaleczenia, myśli samobójcze, jak również sięga po alkohol i inne substancje psychoaktywne.

W związku z powyższym w latach 2020-2022 podjęto działania w celu specjalizacji opieki i wsparcia udzielanej dzieciom w POW, poprzez zwiększenie liczby placówek typu specjalistyczno-terapeutycznych o 5 przy równoczesnym zmniejszeniu liczby POW socjalizacyjnych o 6.

Tabela . Przyczyny umieszczania dzieci w POW (stan na 30.06 i 31.12 danego roku)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Wyszczególnienie powodów** | **2020** | | **2021** | | **2022** | |
| I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze |
| 1 | Sieroctwo | 3 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 2 | Półsieroctwo | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 3 | Uzależnienia rodziców | 76 | 57 | 54 | 46 | 55 | 50 |
| 4 | Przemoc w rodzinie | 26 | 18 | 19 | 26 | 28 | 31 |
| 5 | Bezradność rodziców w sprawach opiekuńczo–wychowawczych­ | 288 | 281 | 278 | 270 | 275 | 277 |
| 6 | Niepełnosprawność co najmniej jednego z rodziców | 3 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 |
| 7 | Długotrwała lub ciężka choroba co najmniej jednego z rodziców | 4 | 2 | 3 | 3 | 2 | 2 |
| 8 | Nieodpowiednie warunki mieszkaniowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Pobyt za granicą co najmniej jednego z rodziców (np. praca zarobkowa) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Inne (m.in. pobyt w zakładach karnych lub aresztach śledczych, niepełnoletność, dobrowolne zrzeszenie się władzy rodzicielskiej, porzucenie dziecka, małoletnie matki) | 12 | 8 | 11 | 7 | 7 | 9 |
| 11 | Dzieci cudzoziemców | 5 | 5 | 1 | 1 | 12 | 20 |
|  | **Ogółem** | **418** | **373** | **368** | **356** | **382** | **391** |

Warto zaznaczyć, że przyczyny umieszczania dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych – podobnie jak w pieczy rodzinnej - mogą być trudne do jednoznacznego określenia, dlatego w tym przypadku wzięto pod uwagę wiodące przyczyny umieszczenia dziecka. Z analizy danych zastanych wynika, że najczęstszą przyczyną umieszczenia dzieci w POW jest bezradność opiekuńczo–wychowawcza oraz uzależnienia rodziców dzieci. Przemoc jest trzecim z powodów umieszczenia dzieci w POW.

Kolejnym istotnym czynnikiem charakteryzującym POW jest wiek dzieci umieszczanych. Dane dotyczące grup wiekowych dzieci zostały przedstawione w poniższej tabeli.

Tabela . Wiek dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2020-2022 (stan na 30.06. i 31.12 danego roku)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Wiek dzieci** | **2020** | | **2021** | | **2022** | |
| I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze | I półrocze | II półrocze |
| 1 | do 1 roku | 4 | 3 | 5 | 5 | 3 | 6 |
| 2 | 1-3 lata | 7 | 5 | 8 | 8 | 13 | 15 |
| 3 | 4-6 lat | 16 | 15 | 11 | 9 | 16 | 15 |
| 4 | 7-13 lat | 129 | 117 | 122 | 123 | 128 | 142 |
| 5 | 14-17 lat | 228 | 200 | 193 | 180 | 200 | 186 |
| 6 | 18-24 lata | 34 | 33 | 29 | 31 | 22 | 27 |
|  | **Ogółem** | **418** | **373** | **368** | **356** | **382** | **391** |

Na podstawie powyższych danych można stwierdzić, iż ponad 47,5% dzieci w POW jest w okresie adolescencji (14-17 lat). Drugą grupę stanowią dzieci w przedziale wiekowym od 7 do 13 lat - ok. 36% ogółu. Pełnoletni wychowankowie, którzy podjęli decyzję o pozostaniu w pieczy zastępczej to ok. 7% spośród wszystkich przebywających w pieczy instytucjonalnej. Najmniejszy odsetek umieszczonych tj. 9%, stanowią dzieci do 6 roku życia.

Reasumując, opisana powyżej specyfika oraz dotychczasowe przekształcenia instytucjonalnej pieczy zastępczej, wynikające z realizacji zapisów ustawy oraz założeń Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Krakowa, prowadzą do dostosowania liczby i typów POW do faktycznych potrzeb dzieci kierowanych do pieczy instytucjonalnej, szczególnie tych o charakterze terapeutycznym.

## **Osoby usamodzielniane**

Proces usamodzielnienia osób przebywających w pieczy rozpoczyna się co najmniej rok przed ukończeniem przez nią pełnoletności. Osoba usamodzielniana podejmuje wówczas decyzję o wyborze opiekuna usamodzielnienia. Co najmniej na miesiąc przed pełnoletnością, w obecności opiekuna usamodzielnienia i pracownika MOPS sporządza Indywidualny Program Usamodzielnienia, który pozwala zaplanować dalszą drogę życiową osoby usamodzielnianej w obszarach: uzyskania wykształcenia i kwalifikacji zawodowych, poprawy warunków mieszkaniowych i aktywizacji zawodowej. W ramach wspierania osób przebywających w pieczy zastępczej w dążeniu do samodzielności poprzez realizację celów programu usamodzielnienia, podejmowane są działania wspierające, monitorujące i motywujące. Powyższe reguluje wewnętrzna procedura dotycząca pomocy osobom usamodzielnianym oraz monitorowania procesu usamodzielnienia (Polecenie służbowe nr 84/2019 Dyrektora MOPS w Krakowie z dnia 31.12.2019).

Poniżej przedstawione zostały dane dotyczące usamodzielnienia osób usamodzielnianych w latach 2020-2022

Tabela .. Liczba osób usamodzielnianych w latach 2020 – 2022

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Podstawa prawna przyznania pomocy** | **Liczba osób usamodzielnianych objętych pomocą w 2020 r.** | **Liczba osób usamodzielnianych objętych pomocą w 2021 r.** | **Liczba osób usamodzielnianych w 2022 r.** |
| 1 | Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej | 232 | 208 | 205 |
| 2 | Ustawa o pomocy społecznej | 18 | 10 | 4 |
| **Ogółem** | | **250** | **218** | **208** |
| **Lp.** | **Miejsce pobytu osób przed usamodzielnieniem** | **Liczba osób usamodzielnianych objętych pomocą**  **w 2020 r.** | **Liczba osób usamodzielnianych objętych pomocą**  **w 2021 r.** | **Liczba osób usamodzielnianych objętych pomocą**  **w 2022 r.** |
| 1 | Rodziny zastępcze | 110 | 89 | 97 |
| 2 | POW | 122 | 119 | 108 |
| 3 | Młodzieżowe Ośrodki Wychowawcze | 16 | 10 | 4 |
| 4 | Zakłady Poprawcze | 2 | 0 | 0 |
| **Ogółem** | | **250** | **218** | **209** |

Najbardziej liczną grupą osób usamodzielnianych są wychowankowie POW, którzy stanowią   
w zależności od roku, od 48,8% do 51,44% osób usamodzielnianych oraz wychowankowie RZ, którzy stanowią w zależności od roku od 40,83% do 46,63% osób usamodzielnionych. Najmniej liczną grupą są wychowankowie młodzieżowych ośrodków wychowawczych i zakładów poprawczych, którzy stanowią   
w zależności od roku, od 1,9% do 7,2% osób usamodzielnianych. Zauważalne jest, że liczba osób usamodzielnianych sukcesywnie spada. Wynika to głównie ze spadku ogólnej liczby dzieci i młodzieży przebywającej w pieczy zastępczej, osiągnięcia wieku ustawowego uprawniającego do pomocy (25 roku życia – pomoc na kontynuowanie nauki, 26 roku życia – pomoc na zagospodarowanie i usamodzielnienie), przerwania nauki przez osoby usamodzielniane. Osoby usamodzielniane coraz częściej podejmują pracę zarobkową, rezygnują z pomocy finansowej i podejmują decyzję o wcześniejszym zakończeniu procesu usamodzielnienia.

Istotnym czynnikiem opisującym usamodzielniających się wychowanków jest realizacja przez nich aspiracji edukacyjnych. Dane w tym zakresie przedstawia poniżej zamieszczona tabela.

Tabela . Aspiracje edukacyjne osób usamodzielnianych a latach 2020-2022

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaje szkół** | **Rok** | **Z rodzin zastępczych** | **Z POW** | **Z Zakładów Poprawczych, Młodzieżowych Ośrodków Wychowawczych, Schronisk dla Nieletnich** | **Ogółem** |
| 1. | Studia wyższe | 2020 | 37 | 18 | 0 | 55 |
| 2021 | 33 | 14 | 1 | 48 |
| 2022 | 28 | 14 | 0 | 42 |
| 2. | Szkoły policealne | 2020 | 28 | 20 | 2 | 50 |
| 2021 | 18 | 15 | 1 | 34 |
| 2022 | 29 | 30 | 0 | 59 |
| 3. | Licea ogólnokształcące+ technika | 2020 | 13 | 52 | 12 | 77 |
| 2021 | 16 | 61 | 7 | 84 |
| 2022 | 19 | 44 | 4 | 67 |
| 4. | Szkoły zawodowe | 2020 | 2 | 16 | 2 | 20 |
| 2021 | 4 | 18 | 1 | 23 |
| 2022 | 2 | 13 | 0 | 15 |
| 5. | Kursy zawodowe | 2020 | 10 | 1 | 0 | 11 |
| 2021 | 8 | 2 | 0 | 10 |
| 2022 | 2 | 0 | 0 | 2 |
| 6 | Szkoły przysposabiające do pracy | 2020 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2021 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2022 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| 7. | Osoby usamodzielniane, które nie kontynuują nauki | 2020 | 20 | 16 | 2 | 38 |
| 2021 | 10 | 8 | 0 | 18 |
| 2022 | 16 | 7 | 0 | 23 |

Wśród osób usamodzielnianych, które opuściły instytucjonalne formy pieczy zastępczej średnio ponad 14% jest studentami uczelni wyższych. Natomiast wychowankowie z rodzinnej pieczy zastępczej deklarujący kształcenie wyższe stanowią grupę około 40%. Niezależnie od formy pieczy zastępczej zauważalna jest tendencja do wyboru nauczania w trybie zaocznym.

Działania wspierające, motywujące i monitorujące osoby usamodzielniane w realizacji celów programu usamodzielnienia przedstawia poniższa tabela:

Tabela . Liczba podejmowanych działań dotyczących osób usamodzielnianych

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Działania** | **Liczba działań** | | |
| **2020 r.** | **2021 r.** | **2022 r.** |
| 1 | IPU, modyfikacje IPU, oceny okresowe IPU | 468 | 389 | 342 |
| 2 | Motywowanie, wychowanków do kontynuowania nauki, monitorowanie sytuacji szkolnej | 1080 | 1316 | 1127 |
| 3 | Poprawa sytuacji mieszkaniowej | 20 | 32 | 25 |

Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków

Analiza dotycząca sytuacji osób usamodzielnianych pozwala na wskazanie dwóch najważniejszych obszarów , w których osoby te wymagają wsparcia: jest to pomoc w uzyskaniu wykształcenia i kwalifikacji, pozwalających na podjęcie pracy zawodowej, a tym samym uzyskanie stabilizacji oraz samodzielności ekonomicznej, oraz pomoc w uzyskaniu odpowiednich warunków mieszkaniowych.

Kolejną istotną informacją charakteryzującą analizowaną grupę, jest liczba świadczeń finansowych

przyznawanych osobom usamodzielnianym, na które składają się: pomoc na kontynuowanie nauki, pomoc na usamodzielnienie, pomoc na zagospodarowanie.

*Tabela 15. Rodzaje i wysokość przyznanych świadczeń dla usamodzielnianych wychowanków*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Rodzaj świadczeń** | **Rok** | **Łączna kwota świadczeń wypłacona** | **Liczba świadczeń** | **Średnia wartość świadczenia** |
| 1 | **Kontynuowanie nauki**  *wychowankowie RZ* | 2020 | 358 306 zł | 697 | 514,07 zł |
| 2021 | 347 283 zł | 639 | 543,48 zł |
| 2022 | 372 535 zł | 650 | 573,13 zł |
| 2 | **Kontynuowanie nauki**  *wychowankowie POW* | 2020 | 436 466 zł | 840 | 519,60 zł |
| 2021 | 516 818 zł | 956 | 540,60 zł |
| 2022 | 477 326 zł | 830 | 575,09 zł |
| 3 | **Kontynuowanie nauki**  *wychowankowie MOW, ZP, SCH* | 2020 | 44 343 zł | 86 | 515,62 zł |
| 2021 | 27 503 zł | 52 | 528,90 zł |
| 2022 | 18 737 zł | 34 | 551,09 zł |
| 4 | **Na usamodzielnienie**  *wychowankowie rodzin zastępczych* | 2020 | 173 484 zł | 34 | 5 102,47 zł |
| 2021 | 56 245 zł | 13 | 4 326,54 zł |
| 2022 | 113 654 zł | 21 | 5 412,10 zł |
| 5 | **Na usamodzielnienie**  *wychowankowie POW* | 2020 | 193 152 zł | 29 | 6 660,41 zł |
| 2021 | 82 621 zł | 15 | 5 508,07 zł |
| 2022 | 110 717 zł | 17 | 6 512,76 zł |
| 6 | **Na usamodzielnienie**  *wychowankowie MOW, ZP, SCH* | 2020 | 0 zł | 0 | 0,00 zł |
| 2021 | 0 zł | 0 | 0,00 zł |
| 2022 | 0 zł | 0 | 0,00 zł |
| 7 | **Na zagospodarowanie**  *wychowankowie rodzin zastępczych* | 2020 | 29 963 zł | 19 | 1 577,00 zł |
| 2021 | 33 956 zł | 19 | 1 787,16 zł |
| 2022 | 48 851 zł | 27 | 1 809,30 zł |
| 8 | **Na zagospodarowanie** *wychowankowie POW* | 2020 | 45 733 zł | 25 | 1 829,32 zł |
| 2021 | 18 173 zł | 11 | 1 652,09 zł |
| 2022 | 34 683 zł | 19 | 1 825,42 zł |
| 9 | **Na zagospodarowanie** *wychowankowie MOW, ZP, SCH* | 2020 | 10 473 zł | 2 | 5 236,50 zł |
| 2021 | 0 zł | 0 | 0,00 zł |
| 2022 | 0 zł | 0 | 0,00 zł |

Źródło: Dane sprawozdawcze MOPS Kraków

Zgodnie z powyższymi danymi największą grupę usamodzielnianych wychowanków, pobierających świadczenia stanowią wychowankowie RZ, następną wychowankowie POW, natomiast najmniej liczną – wychowankowie młodzieżowych ośrodków wychowawczych i zakładów poprawczych. Równocześnie widoczny jest spadek liczby wypłacanych świadczeń dla wychowanków rodzinnych form pieczy zastępczej, wynikający z mniejszej liczby osób zgłaszających się po pomoc.

Podobnie sytuacja wygląda w przypadku wychowanków POW, wyjątek stanowi tutaj świadczenie na kontynuowanie nauki, które w roku 2021 zostało wypłacone większej liczbie osób niż w roku 2020.

Wzrost średniej wartości świadczeń dla osób usamodzielnianych w poszczególnych latach wynika z waloryzacji świadczeń, która nastąpiła w 2021 r. i 2022 r. w związku z art. 86 ust. 2 i 2 ustawy.

Reasumując, wsparcie procesu usamodzielnienia wychowanków stanowi integralną część systemu opieki nad dzieckiem i rodziną. Gmina realizuje założenia ustawy w tym zakresie, uwzględniając indywidualne czynniki mające wpływ na specyfikę sytuacji wychowanków.

# ROZDZIAŁ II

# REALIZACJA CELÓW OKREŚLONYCH W POWIATOWYM PROGRAMIE ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2020-2022

1. Cel ogólny programu: Rozwój systemu rodzinnej pieczy zastępczej poprzez zwiększenie liczby rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka.
   1. Pozyskanie do 2022 roku 11 nowych rodzin zastępczych zawodowych oraz 1 nowego rodzinnego domu dziecka

Jak pokazuje poniższa tabela, zgodnie z założonym celem, pozyskano na przestrzeni lat 2020-2021 11 nowych rodzin. Nowy RDD zafunkcjonował w systemie pieczy zastępczej, nie jak przewidziano w Programie w 2021 r., ale w 2022 r. Tym samym, w zakresie pozyskania nowych RZZ, cel został osiągnięty. Mimo pozyskania planowanej liczby rodzin, w dalszym ciągu brakuje RZZ. Jest to spowodowane faktem, że na przestrzeni lat 2020-2022 aż 11 rodzin (na ich wniosek) rozwiązało umowy. Powyższe było spowodowane w 1 przypadku zmianą miejsca zamieszkania rodziny, 1 rodzina jako powód rozwiązania podała sytuację zdrowotną, 5 rodzin przeszło na emeryturę, 4 rodziny rozwiązanie umowy uzasadniało różnymi osobistymi przyczynami. Zrezygnował też z działania 1 rodzinny dom dziecka uzasadniając decyzję problemami rodzinnymi.

Tabela 15 Wzrost liczby nowych form rodzinnej pieczy zastępczej (okres od 2020 r. do 2022 r.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zadania** | **Rok** | **Miernik** | **Rezultat podejmowanych działań** | **Liczba nowych rodzin** | **Liczba rodzin, które rozwiązały umowę** | **Liczba rodzin** |
| **Wzrost liczby nowych form rodzinnej pieczy zastępczej** | 2020 | Nowe RZZ  Nowe RDD | Pozyskanie 5 nowych RZZ | 7 | 1 | 56 |
| 2021 | Pozyskanie 3 nowych RZZ  Pozyskanie 1 nowego RDD | 4  0 | 6  0 | 53  2 |
| 2022 | Pozyskanie 3 nowych RZZ | 0 | 4 | 50 |

W zakresie podejmowanych akcji promocyjnych, przedsięwzięć integrujących rodziny zastępcze na przestrzeni lat 2020-2022 zrealizowano działania na poziomie znacznie przewyższającym zakładane rezultaty. Czego efektem jest pozyskanie wspomnianych powyżej 11 rodzin. Natomiast szkolenia kandydatów, ze względu na pandemię, trwającej w latach 2020 r. oraz 2021 r. realizowane były wyłącznie z zastosowaniem ograniczeń sanitarnych. Z tego powodu zakładany poziom realizacji zadania nie został osiągnięty.

Tabela 16. Podejmowane działania promocyjne

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zadania** | **Rok** | **Miernik** | **Zakładany poziom realizacji działania** | **Poziom realizacja** |
| **Organizowanie akcji promocyjnych, przedsięwzięć integrujących rodziny zastępcze, lokalnych mediach** | 2020 | Przedsięwzięcia promujące ideę rodzicielstwa zastępczego oraz publikacje prasowe/internetowe/materiały radiowe/telewizyjne/spotkania | 25 działań promujących | 24 działań promujących |
| 2021 | 25 działań promujących | 57 działań promujących |
| 2022 | 25 działań promujących | 72 działania promujące |
| **Szkolenia dla kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka** | 2020 | Szkolenia do pełnienia funkcji rodziny zastępczej i prowadzenie rodzinnego domu dziecka,  Osoby uczestniczące w szkoleniach,  Osoby, które otrzymały zaświadczenia o ukończeniu szkolenia. | 2 cykle szkoleniowe  30 osób uczestniczących w szkoleniach,  30 osób, które otrzymały zaświadczenia o ukończeniu szkolenia | 1 cykl szkoleniowy,  15 uczestników,  15 wydanych zaświadczeń |
| 2021 | 3 cykl szkoleniowy,  26 uczestników,  25 wydanych zaświadczeń |
| 2022 | 2 cykle szkoleniowe,  27 uczestników,  25 wydanych zaświadczeń |

* 1. Utrzymanie w latach 2020-2022 liczby rodzin zastępczych zawodowych na poziomie nie niższym niż w roku poprzedzającym.

Tabela 17. Realizowanie systemu motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zadania** | **Rok** | **Miernik** | **Zakładany rezultat podejmowanych działań** | **Liczba rodzin** | **Liczba miejsc** |
| **Realizowanie systemu motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej** | 2020 | RZZ | Utrzymanie liczby RZZ na poziomie nie niższym niż 51, utrzymanie liczby miejsc na poziomie 85 | 56 | 102 |
| 2021 | Utrzymanie liczby RZZ na poziomie nie niższym niż 56, utrzymanie liczby miejsc na poziomie 93 | 53 | 95 |
| 2022 | Utrzymanie liczby RZZ na poziomie nie niższym niż 59, utrzymanie liczby miejsc na poziomie 98 | 50 | 98 |

Cel jakim było utrzymanie liczby zawodowych rodzin zastępczych na zakładanym poziomie ze względu na opisany powyżej fakt rozwiązania umów z 11 rodzinami (w tym 1 RDD) nie został osiągnięty. MOPS będzie w dalszym ciągu czynił starania o pozyskanie kolejnych chętnych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzącego rodzinny dom dziecka.

Liczba miejsc w zawodowych rodzinach zastępczych została utrzymana na zakładanym na rok 2022 poziomie, mimo spadku liczby rodzin.

Tabela 18. Organizowanie grup wsparcia dla RZ i RDD

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zadania** | **Rok** | **Miernik** | **Zakładany rezultat podejmowanych działań** | **Liczba godzin szkoleń** | **Liczba uczestników** |
| **Organizowanie grup wsparcia dla rodzinnych form pieczy zastępczej** | 2020 | Grupy wsparcia  Osoby uczestniczące  w grupach wsparcia | 3 grupy  50 uczestników | 2 | 15 |
| 2021 | 1 | 23 |
| 2022 | 2 | 40 |

Realizacja założonego celu w zakresie organizacji grup wsparcia przy liczbie 50 uczestników każdego roku odbyła się na poziomie znacznie niższym od założonego. Przyczyna takiego stanu wynikała z panującej pandemii i niechęci rodzin do spotkań bezpośrednich, w obawie o zdrowie.

Tabela 19. Organizowanie szkoleń i superwizji dla RZ i RDD

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zadania** | **Rok** | **Miernik** | **Zakładany rezultat podejmowanych działań** | **Liczba godzin szkoleń i superwizji** | **Liczba uczestników** |
| **Organizowanie szkoleń i superwizji dla rodzinnych form pieczy zastępczej** | 2020 | Godziny przeprowadzonych szkoleń i superwizji  Osoby uczestniczące w szkoleniach i superwizjach | 190 godzin szkoleń i superwizji wzmacniających kompetencję rodzin zastępczych 160 uczestników | 3 | 14 |
| 2021 | 186 | 181 |
| 2022 | 160 | 212 |

W 2020 r. pandemia wstrzymała organizację szkoleń i superwizji. W kolejnym roku wznowiono powyższą działalność w formie on-line. Jednak wiele rodzin, zwłaszcza osób starszych, nie wyraziło zgody na tę formę kontaktu – stąd też wartość wskaźnika jest na poziomie granicznym. W 2022 roku liczba szkoleń i superwizji była mniejsza od oczekiwanej, jednak liczba uczestników przekroczyła zakładaną wartość rezultatu.

Tabela 20. Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa, terapii

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Zadania** | **Rok** | **Miernik** | **Zakładany rezultat podejmowanych działań** | **Liczba rodzin** | **Liczba dzieci** | **Liczba porad** |
| **Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa, terapii** | 2020 | Rodziny i dzieci objęte poradnictwem specjalistycznym Porady specjalistyczne | 270 rodzin oraz 180 dzieci objętych poradnictwem specjalistycznym 1400 porad specjalistycznych | 337 | 339 | 2312 |
| 2021 | 423 | 436 | 2848 |
| 2022 | 453 | 534 | 3538 |

Na przestrzeni lat 2020/2022 dostęp do specjalistycznego poradnictwa został rodzinom i będącym pod ich pieczą małoletnim zapewniony w szerszym zakresie, niż pierwotnie założono w Programie. Liczba porad znacznie przewyższyła wymagany poziom, co świadczy o specyfice wspieranych rodzin zastępczych i narastających problemach, które przeżywają rodziny. Nie bez znaczenia jest fakt rozszerzenia grona specjalistów, do których rodziny zastępcze mają ułatwiony kontakt. Są to nie tylko psychologowie w Zespole ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej (zespół 6 psychologów poszerzony o dodatkową osobę – psychologa zajmującego się skomplikowanymi przypadkami, wymagającymi intensywnego wsparcia), ale również logopeda czy psycholog diagnosta, dla dzieci do 3 roku życia.

1. Cel ogólny programu: Dostosowanie systemu instytucjonalnej pieczy zastępczej w celu zapewnienia efektywnej opieki dzieciom jej potrzebującym.
   1. Osiągnięcie standardu liczby miejsc w POW wynikającego z ustawy

Tabela 21. Dostosowanie POW do standardu liczby miejsc

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Wskaźnik** | **Rok** | **Koszty finansowe** | **Mierniki** | **Rezultat podejmowanych działań** |
| **Dostosowanie POW do standardu liczby miejsc** | 2020 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | POW zapewniające liczbę miejsc większą niż 14 | 0 POW zapewniających liczbę miejsc większą niż 14 |

Rezultat podejmowanych działań został osiągnięty. W GMK nie istnieją POW zapewniające liczbę miejsc większą niż 14.

* 1. Utrzymanie infrastruktury instytucjonalnej pieczy zastępczej zapewniającej opiekę 430 dzieciom powyżej 10 r.ż.

Tabela . Struktura systemu instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2020-2022

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Działanie** | **Rok** | **Mierniki** | **Zakładany poziom realizacji działania** | **Poziom realizacji działania** |
| Funkcjonowanie POW typu interwencyjnego  **Plan SZ UMK**  **(SZ/PSD/03)**  **Plany jednostek publicznych** | 2020 | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 4 2. 52 3. 4 060 000 zł | 1. 3 2. 52 3. 4 447 028 zł |
| 2021 | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 3 2. 38 3. 3 405 000 zł | 1. 3 2. 38 3. 3 560 013 zł |
| 2022 | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 3 2. 38 3. 3 561 900 zł | 1. 3 2. 43 3. 3 643 668 zł |
| Funkcjonowanie POW typu socjalizacyjnego  **Plan SZ UMK(SZ/PSD/03)**  **Plany jednostek publicznych** | 2020 | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 21 2. 232 3. 15 340 000 zł | 1. 21 2. 240 3. 14 531 658 zł |
| 2021 | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 18 2. 186 3. 10 997 500 zł | 1. 18 2. 198 3. 13 464 293 zł |
| 2022 | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 18 2. 186 3. 11 500 200 zł | 1. 15 2. 160 3. 11 491 470 zł |
| Funkcjonowanie POW typu specjalistyczno-terapeutycznego  **Plan SZ UMK(SZ/PSD/03)**  **Plany jednostek publicznych** | 9 301 250 zł | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 9 2. 103 3. 9 301 250 zł | 1. 8 2. 89 3. 9 361 665 zł |
| 14 252 000 zł | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 12 2. 139 3. 14 252 000 zł | 1. 12 2. 135 3. 11 389 441 zł |
| 14 989 500 zł | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 12 2. 139 3. 14 989 500 zł | 1. 14 2. 164 3. 16 072 218 zł |
| Funkcjonowanie POW typu rodzinnego  **Plan SZ UMK(SZ/PSD/03)**  **Plany jednostek publicznych** | 2020 | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 8 2. 57 3. 2 140 900 zł | 1. 6 2. 44 3. 2 094 100 zł |
| 2021 | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 8 2. 57 3. 2 366 400 zł | 1. 6 2. 44 3. 1 804 800 zł |
| 2022 | 1. Liczba POW 2. Miejsca w POW 3. Koszty finansowe | 1. 8 2. 57 3. 2 380 800 zł | 1. 6 2. 46 3. 1 908 000 zł |

Program na lata 2020 – 2022 zakładał:

1. zmniejszenie ilości POW typu interwencyjnego z 4 na 3 POW - cel ten został osiągnięty;
2. zmniejszenie ilości POW typu socjalizacyjnego o 3, natomiast Gmina zmniejszyła liczbę POW typu socjalizacyjnego o 6 – cel ten został osiągnięty;
3. zwiększenie POW typu specjalistyczno – terapeutycznego o 3 – cel ten został osiągnięty

Ponadto, Program na lata 2020-2022 zakładał utrzymanie tej samej liczby POW typu rodzinnego. W 2022 r. w Gminie funkcjonuje 6 POW typu rodzinnego, tj. o 2 placówki mniej, niż zakładano. Mniejsza liczba POW typu rodzinnego wiąże się z rezygnacją ze względów zdrowotnych, uniemożliwiających pełnienie obowiązków, złożoną przez osobę prowadzącą placówkę typu rodzinnego. W okresie realizacji programu nie udało się pozyskać nowej rodziny.

1. Cel ogólny programu: Wsparcie procesu usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej.
   1. Nabycie przez osoby usamodzielniane kompetencji umożliwiających samodzielne funkcjonowanie po opuszczeniu pieczy zastępczej i zmniejszenie odsetka osób korzystających ze świadczeń pomocy społecznej po opuszczeniu pieczy zastępczej.

Tabela 23. Efektywność podejmowania działań na rzecz osób usamodzielnianych

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Działanie** | **Rok** | **Planowane koszty finansowe** | **Mierniki** | **Zakładany poziom realizacji działania** | **Koszty finansowe** | **Rezultat podejmowanych działań** |
| Realizacja Indywidualnych Programów usamodzielnienia  MOPS/PZA/07 | 2020 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | 1. IPU realizowane w danym roku 2. IPU zakończone w danym roku | 1. 370 2. 40 | (środki pomocnicze) | 1. 353 2. 44 |
| 2021 | * 1. 370   2. 35 | (środki pomocnicze) | 1. 293 2. 43 |
| 2022 | 1. 370 2. 40 | (środki pomocnicze) | 1. 388 2. 33 |
| Wsparcie w formie świadczeń finansowych  MOPS/PZA/07 | 2020 | 1 359 000 zł | 1) Usamodzielniani kontynuujący naukę  2) Usamodzielniani korzystający z pomocy finansowej | 1) 240  2) 260 | 1 292 979 zł | 1. 213 2. 250 |
| 2021 | 1 390 000 zł | 1) 230  2) 255 | 1 098 669 zł | 1. 199 2. 218 |
| 2022 | 1 425 000 zł | 1) 230  2) 255 | 1 176 503 zł | 1. 186 2. 193 |
| Wsparcie w uzyskaniu mieszkania chronionego lub lokalu z zasobów Gminy  MOPS/PZA/07  SZ/PSD/03 | 2020 | 131 300 zł | 1. Osoby, którym udzielono wsparcia w formie mieszkania chronionego 2. Osoby, które uzyskały pomoc w związku z ubieganiem się o przyznanie lokalu z zasobów Gminy | 1. 20 2. 20 | 129 290 zł | 1. 18 2. 20 |
| 2021 | 138 400 zł | 1. 20 2. 20 | 138 180 zł | 1. 19 2. 32 |
| Do VI 2022 | 145 000 zł | 1. 20 2. 20 | 188 800,00 zł | 1. 16 2. 25 |

Jak wynika z przedstawionych danych, liczba osób realizujących IPU oraz kontynuujących naukę sukcesywnie spadała w poszczególnych latach. Wynikało to głównie ze spadku ogólnej liczby dzieci i młodzieży przebywającej w pieczy zastępczej, ale także z dobrej sytuacji na rynku pracy. Osoby usamodzielniane coraz częściej podejmowały pracę zarobkową, rezygnowały z pomocy finansowej i podejmowały decyzję o wcześniejszym zakończeniu procesu usamodzielnienia. Zakończone IPU były zrealizowane w całości lub części. Jedynie w 2021 r. 2 osoby usamodzielniane nie zrealizowały IPU. Zainteresowanie wsparciem w formie mieszkania chronionego treningowego utrzymywało się na przewidywanym poziomie. Ilość wydawanych opinii w sprawie pozyskania mieszkania socjalnego z zasobów Gminy przewyższyła zakładany poziom. Jest to uwarunkowane liczbą osób usamodzielnianych zakwalifikowanych pozytywnie do tej formy wsparcia, zgodnie z przepisami uchwały Rady Miasta Krakowa.

1. Cel ogólny programu: Podniesienie jakości świadczonych usług w zakresie pomocy dziecku i rodzinie, poprzez: Cel szczegółowy:

4.1 Podniesienie kompetencji kadry realizującej zadania z zakresu wspierania osób sprawujących pieczę zastępczą oraz wychowanków w niej przebywających

*W zakresie podniesienia kompetencji kadry realizującej zadania wynikające z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dane kształtują się następująco:*

Tabela . Liczba szkoleń w Zespole ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **DZ** | **2020** | **2021** | **2022** |
| *Zespół ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej (zadania organizatora rodzinnej pieczy zastępczej)* | | | |
| *Pracownicy przeszkoleni* | *31* | *36* | *30* |
| *Liczba szkoleń* | *8* | *21* | *18* |

# ROZDZIAŁ IiI

# CELE PROGRAMU na lata 2023-2025 ORAZ SPOSOBY I METODY BADANIA REALIZACJI CELÓW

Jak wskazano w poprzednim rozdziale, Gmina sukcesywnie przekształca system pieczy zastępczej, zgodnie z założeniami ustawy i potrzebami. Podejmowane są działania w celu rozwoju rodzinnych form, deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej z uwzględnieniem realnych możliwości, wynikających z konieczności zapewnienia opieki dzieciom jej pozbawionym, oraz specjalizacji POW w celu dostosowania wsparcia do indywidualnych potrzeb wychowanków.

Dążenie ustawodawcy do deinstytucjonalizacji pieczy zastępczej ma za zadanie maksymalnie zbliżyć środowisko, w którym wychowują się dzieci pozbawione opieki rodziców do środowiska rodzinnego (naturalnego). W ramach tego procesu zakładane jest odejście od opieki nad dziećmi w pieczy instytucjonalnej do opieki w rodzinnych formach pieczy zastępczej. Jakkolwiek kierunek tych zmian należy uznać za słuszny, to nie można jednak stracić z pola widzenia faktu, że różnorodność form sprawowania pieczy zastępczej służy lepszemu zapewnieniu opieki nad dziećmi z różnymi deficytami czy potrzebami rozwojowymi. Rodziny zastępcze nie zawsze wyrażają zgodę i nie zawsze są w stanie odpowiednio sprawować opieki nad dziećmi z niepełnosprawnościami czy zagrożonymi demoralizacją. Często tę rolę przejmują POW typu specjalistyczno – terapeutycznego zapewniające wykwalifikowaną kadrę. Zatem szczególnie dla niektórych dzieci starszych, zagrożonych demoralizacją POW typu specjalistyczno – terapeutycznego są odpowiednim środowiskiem wychowawczym. Oczywiście każdorazowo o umieszczeniu dziecka w konkretnej jednostce pieczy zastępczej (czy to rodzinnej czy instytucjonalnej) decyduje sąd opiekuńczy, jednak posiadając paletę możliwości oddziaływania na dziecko w różnych formach pieczy zastępczej, sąd może dopasować do dziecka pieczę zastępczą najlepiej odpowiadającą indywidualnym jego potrzebom. Dotychczasowe doświadczenie pozwala stwierdzić, że utrzymanie na terenie GMK obecnie istniejącej organizacji rodzin zastępczych oraz POW pozwala elastycznie dopasowywać się do potrzeb umieszczanych w pieczy zastępczej dzieci. Taki mieszany system w najszerszy sposób pozwala odpowiedzieć na potrzeby i deficyty małoletnich oraz umożliwia Gminie efektywne zapewnienie opieki i wychowania wszystkim dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Cel ogólny programu: Rozwój systemu rodzinnej pieczy zastępczej poprzez zwiększenie liczby rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka.** | | | | |
| ***Cele szczegółowe:*** | | | | |
| * 1. *Pozyskanie do 2025 roku 6 nowych rodzin zastępczych zawodowych oraz utworzenia 1 nowego rodzinnego domu dziecka* | | | | |
| Tabela . Wzrost liczby nowych form rodzinnej pieczy zastępczej | | | | |
| **Wskaźnik** | **Rok** | **Koszty finansowe** | **Mierniki** | **Rezultat podejmowanych działań** |
| **Wzrost liczby nowych form rodzinnej pieczy zastępczej** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | Nowe RZZ i RDD | Pozyskanie 2 nowych RZZ |
| 2024 | Pozyskanie 2 nowych RZZ  i 1 nowego RDD |
| 2025 | Pozyskanie 2 nowych RZZ |
| ***Podejmowane działania*** | | | | |
| **Działanie** | **Rok** | **Koszty finansowe** | **Mierniki** | **Zakładany poziom realizacji działania** |
| Organizowanie akcji promocyjnych, przedsięwzięć integrujących rodziny zastępcze  **MOPS/PZA/14** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | Przedsięwzięcia promujące idee rodzicielstwa zastępczego oraz publikacje prasowe/ internetowe/ materiały radiowe/ telewizyjne/ spotkania | 50 akcji /przedsięwzięć promujących/integrujących |
| 2024 | 50 akcji /przedsięwzięć promujących/integrujących |
| 2025 | 50 akcji /przedsięwzięć promujących/integrujących |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Szkolenia dla kandydatów do pełnienia funkcji RZZ i RDD  **MOPS/PZA/02** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | Szkolenia do pełnienia funkcji rodziny zastępczej i prowadzenia rodzinnego domu dziecka  Osoby uczestniczące w szkoleniach | 2 cykle szkoleniowe do pełnienia funkcji RZZ i RDD  30 osób uczestniczących  w szkoleniach |
| 2024 | 2 cykle szkoleniowe do pełnienia funkcji r RZZ i RDD  30 osób uczestniczących w szkoleniach |
| 2025 | 2 cykle szkoleniowe do pełnienia funkcji RZZ i RDD  30 osób uczestniczących w szkoleniach |
|  |  |  |  |  |
| *1.2 Utrzymanie liczby rodzin zastępczych zawodowych na poziomie nie niższym niż w roku poprzedzającym* | | | | |
| *Tabela 26. Realizowanie systemu motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej* | | | | |
| **Wskaźnik** | **Rok** | **Koszty finansowe** | **Mierniki** | **Rezultat podejmowanych działań** |
| **Realizowanie systemu motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego  (środki pomocnicze) | Utrzymania zawodowych rodzin zastępczych na poziomie | nie niższym niż 50  Liczba miejsc 90. |
| 2024 | nie niższym niż 52  Liczba miejsc 94. |
| 2025 | nie niższym niż 54  Liczba miejsc 98 |
| ***Podejmowane działania*** | | | | |
| **Działanie** | **Rok** | **Koszty finansowe** | **Mierniki** | **Zakładany poziom realizacji działania** |
| Wsparcie w formie świadczeń oraz wynagrodzeń wyższych od minimalnych  **MOPS/PZA/03**  **MOPS/PZA/04**  **MOPS/PZA/06** | 2023 | 7 027 000 zł | Świadczenia  Wynagrodzenia | 1944 świadczeń  686 wynagrodzeń |
| 2024 | 7 779 000 zł | 2067 świadczeń  728 wynagrodzeń |
| 2025 | 8 847 000 zł | 2192 świadczeń  770 wynagrodzeń |
| Organizowanie grup wsparcia dla rodzinnych form pieczy zastępczej  **MOPS/PZA/01** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | Grupy wsparcia | 2 grupy |
| 2024 | 2 grupy |
| 2025 | 2 grupy |
| Organizowanie szkoleń i superwizji dla rodzinnych form pieczy zastępczej  **MOPS/PZA/01** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | Godziny przeprowadzonych szkoleń i superwizji  Osoby uczestniczące w szkoleniach i superwizjach | 190 godzin szkoleń i superwizji wzmacniających kompetencje rodzin zastępczych  160 uczestników |
| 2024 | 190 godzin szkoleń i superwizji wzmacniających kompetencje rodzin zastępczych  160 uczestników |
| 2025 | 190 godzin szkoleń i superwizji wzmacniających kompetencje rodzin zastępczych  160 uczestników |
| Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa, terapii  **MOPS/PZA/01** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | Rodziny i dzieci objęte poradnictwem specjalistycznym  Porady specjalistyczne | 400 rodzin oraz 400 dzieci objętych poradnictwem specjalistycznym  2500 porad specjalistycznych |
| 2024 | 400 rodzin oraz 400 dzieci objętych poradnictwem specjalistycznym  2500 porad specjalistycznych |
| 2025 | 400 rodzin oraz 400 dzieci objętych poradnictwem specjalistycznym  2500 porad specjalistycznych |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | 1. **Cel ogólny programu: Dostosowanie systemu instytucjonalnej pieczy zastępczej poprzez utworzenie POW typu rodzinnego i utrzymanie liczby miejsc przynajmniej na dotychczasowym poziomie w celu zapewnienia efektywnej opieki i wychowania dzieciom jej potrzebującym.** | | | | | | **Cele szczegółowe**   * 1. *Utworzenie do 2025 roku POW typu rodzinnego* | | | | | | |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **Wskaźnik** | **Rok** | **Koszty finansowe** | **Mierniki** | **Rezultat podejmowanych działań** | | **Wzrost liczby POW rodzinnego** | 2023-2025 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | Nowe POW typu rodzinnego | Pozyskanie 1 nowej POW typu rodzinnego | | | | | | |  | | | | | |  |  |  |  |  | | * 1. *Doskonalenie systemu instytucjonalnej pieczy zastępczej poprzez zapewnienie infrastruktury instytucjonalnej pieczy zastępczej zapewniającej opiekę nie mniej niż 418 dzieciom z uwzględnieniem nowych miejsc interwencyjnych oraz miejsc dla dzieci pochodzących z terenu Ukrainy.* | | | | | |  | | | | | | *Tabela 27. Doskonalenie systemu instytucjonalnej pieczy zastępczej* | | | | | |  | | | | | | **Wskaźnik** | **Rok** | **Koszty finansowe** | **Mierniki** | **Rezultat podejmowanych działań** | | **Zapewnienie miejsc w POW - zgodnie z postanowieniami sądu** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego | Liczba dzieci i osób przebywających w POW | 525 dzieci i osób | | 2024 | 525 dzieci i osób | | 2025 | 525 dzieci i osób | | ***Podejmowane działania*** | | | | | | Działanie | Rok | Koszty finansowe | Mierniki | Zakładany poziom realizacji działania | | **Funkcjonowanie POW typu interwencyjnego**  **MOPS/PZA/10**  **MOPS/PZA/11**  **SZ/PSD/03**  **Plany jednostek publicznych** | 2023 | 1. 539 600 | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc   w POW | 1. 3 2. 45 | | 2024 | 1. 130 200 | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 3 2. 45 | | 2025 | 5 554 200 | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 3 2. 45 | | **Funkcjonowanie POW typu socjalizacyjnego**  **MOPS/PZA/10**  **MOPS/PZA/11**  **SZ/PSD/03**  **Plany jednostek publicznych** | 2023 | 11 038 200 | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 16 2. 174 | | 2024 | 12 166 200 | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 16 2. 174 | | 2025 | 12 746 900 zł | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 16 2. 174 | | **Funkcjonowanie POW typu specjalistyczno-terapeutycznego**  **MOPS/PZA/10**  **MOPS/PZA/11**  **SZ/PSD/03**  **Plany jednostek publicznych** | 2023 | 20 925 400 zł | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 15 2. 2) 168 | | 2024 | 22 645 000 zł | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 15 2. 168 | | 2025 | 24 838 700 zł | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 15 2. 168 | | **Funkcjonowanie POW typu rodzinnego**  **MOPS/PZA/10**  **MOPS/PZA/11**  **SZ/PSD/03** | 2023 | 2 043 000 zł | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 7 2. 54 | | 2024 | 2 656 800 zł | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 7 2. 54 | | 2025 | 2 656 800 zł | 1. Liczba POW 2. Liczba miejsc w POW | 1. 7 2. 54 | | | | | |
|  |  |  |  |  |
| 1. **Cel ogólny programu: Wsparcie procesu usamodzielnienia pełnoletnich wychowanków pieczy zastępczej** | | | | |
| ***Cele szczegółowe*** | | | | |
| 3.1 Kształtowanie systemu motywacji osób usamodzielnianych związanego z realizacją celów planu usamodzielnienia. | | | | |
| *Tabela 28. Efektywność podejmowania działań na rzecz osób usamodzielnianych* | | | | |
| **Wskaźnik** | **Rok** | **Koszty finansowe** | **Mierniki** | **Rezultat podejmowanych działań** |
| **Efektywność podejmowanych działań na rzecz osób usamodzielnianych** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | Iloraz osób, które po ukończeniu procesu usamodzielnienia korzystają ze świadczeń pomocy społecznej i osób, które ukończyły proces usamodzielnienia | Odsetek kontynuujących naukę wśród osób otrzymujących pomoc finansową nie mniejszy niż 88% |
| 2024 | Odsetek kontynuujących naukę wśród osób otrzymujących pomoc finansową nie mniejszy niż 88% |
| 2025 | Odsetek kontynuujących naukę wśród osób otrzymujących pomoc finansową nie mniejszy niż 88% |
| *podejmowane działania* | | | | |
| ***Działanie*** | *Rok* | *Koszty finansowe* | *Mierniki* | *Zakładany poziom realizacji działania* |
| **Realizacja Indywidualnych Programów Usamodzielniania**  **MOPS/PZA/07** | 2023 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | 1. IPU realizowane w danym roku 2. IPU zakończone w danym roku | 1. 170 2. 40 |
| 2024 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | 1. 160 2. 40 |
| 2025 | Wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | 1. 160 2. 40 |
| **Wsparcie w formie świadczeń finansowych**  **MOPS/PZA/07** | 2023 | 1 336 600 zł | Usamodzielniani kontynuujący naukę  Usamodzielniani korzystający  z pomocy finansowej | 200 kontynuujących naukę  220 korzystających  z pomocy finansowej |
| 2024 | 1 390 000 zł | 195 kontynuujących naukę  215 korzystających z pomocy finansowej |
| 2025 | 1 455 000 zł | 195 kontynuujących naukę  215 korzystających  z pomocy finansowej |
| **Wsparcie w uzyskaniu mieszkania chronionego lub lokalu z zasobów GMK**  **MOPS/PZA/07**  **SZ/PSD/03** | 2023 | 166 600 zł  oraz wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | Osoby, którym udzielono wsparcia w formie mieszkania chronionego   Osoby, które uzyskały pomoc w związku  z ubieganiem się  o przyznanie lokalu  z zasobów GMK | 17 osób  25 opinii |
| 2024 | 183 600 zł  oraz wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | 17 osób  25 opinii |
| 2025 | 183 600 zł  oraz wydatki nie stanowiące odrębnego zadania budżetowego (środki pomocnicze) | 17 osób   25 opinii |

# ROZDZIAŁ IV ZAŁOŻENIA PROGRAMU ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2023-2025

## **Limit zawodowych rodzin zastępczych**

Zgodnie z przepisami ustawy, Program określa limit zawodowych rodzin zastępczych na dany rok kalendarzowy. Z uwagi na potrzeby i zakładany wzrost kandydatów do pełnienia funkcji zawodowej rodziny zastępczej, ustala się następujący limit RZZ i RDD:

Tabela . Limit zawodowych rodzin zastępczych

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2023** | **2024** | **2025** |
| **Liczba RZZ oraz RDD** | 56 | 59 | 61 |

W wyniku realizacji założeń Programu w związku z przekształceniami systemu pieczy zastępczej funkcjonującego na terenie GMK, przewiduje się w latach 2023-2025 uzyskanie następujących rezultatów:

Tabela . Rezultaty przekształcenia pieczy zastępczej

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodzinna piecza zastępcza** | | | |  |
|  | **2023** | | **2025** | |
| **Liczba miejsc** | **Liczba rodzin** | **Liczba miejsc** | **Liczba rodzin** |
| **RZZ** | 3 | 2 | 3 | 2 |
| **RZZ pełniące funkcję pogotowia rodzinnego** | 64 | 33 | 68 | 37 |
| **RZZ specjalistyczne** | 27 | 17 | 27 | 17 |
| **RDD** | 19 | 4 | 24 | 5 |
| **Łącznie** | **113** | **56** | **122** | **61** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Instytucjonalna piecza zastępcza** | | | | |
|  | **2023** | | **2025** | |
|  | **Liczba**  **miejsc** | **Liczba**  **POW** | **Liczba miejsc** | **Liczba**  **POW** |
| **POW typu socjalizacyjnego** | 174 | 16 | 174 | 16 |
| **POW typu interwencyjnego** | 48 | 3 | 48 | 3 |
| **POW typu specjalistyczno – terapeutycznego** | 168 | 15 | 168 | 15 |
| **POW typu rodzinnego** | 54 | 7 | 70 | 9 |
| **Łącznie suma miejsc w systemie** | 444 | 41 | 460 | 43 |

Do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej. Program ten zawiera m.in. plan rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej, który zakłada powstanie 4 nowych RZ oraz 1 nowego RDD.

W związku z rosnącą liczbą dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej oraz brakiem wolnych miejsc w rodzinnej pieczy zastępczej nie zdecydowano się na sporządzenie planu ograniczania liczby miejsc w instytucjonalnej pieczy zastępczej. Jednak, w myśl zasady rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej oraz konieczności zapewnienia dzieciom z terenu Gminy Miejskiej Kraków miejsca w pieczy zastępczej, przewiduje się powstanie dwóch nowych POW typu rodzinnego, w pozostałych typach POW utrzymano liczbę dzieci na tym samym poziomie.

## **Identyfikacja ryzyk dla programu**

Na realizację celów Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej mogą wpływać różne, zmieniające się w czasie warunki zewnętrzne i wewnętrzne, tzw. czynniki ryzyka. Mogą one stanowić przeszkodę w ich realizacji. Uwzględnienie zarządzania ryzykiem w procesie planowania pozwoli na ograniczenie liczby sytuacji nieprzewidywalnych, które mogą utrudnić przeszkodę w osiągnięcie założonych celów.

Zasadniczym założeniem Programu jest osiągnięcie zaplanowanych celów poprzez realizację wszystkich przedstawionych w Programie zadań. W trakcie realizacji Programu możliwe jest napotkanie utrudnień i zagrożeń niezależnych od realizatorów, które stanowią proces identyfikacji ryzyka. Wśród największych zagrożeń, mogących mieć negatywny wpływ na realizację działań ujętych Programie wskazać należy:

1. zbyt małą liczbę kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych lub do prowadzenia rodzinnych domów dziecka;
2. brak osób gotowych do przyjęcia do rodzinnej pieczy zastępczej dzieci niepełnosprawnych, z zaburzeniami zachowania lub nastolatków;
3. brak współpracy ze strony rodziców naturalnych w celu powrotu dziecka do rodziny biologicznej;
4. brak kandydatów do przysposobienia dziecka;
5. rosnącą liczbę dzieci spoza powiatu kierowanych do pieczy zastępczej na terenie Gminy ze względu na lokalizację aż 4 szpitali z oddziałami położniczymi;
6. trudności w umieszczaniu rodzeństw w rodzinnej pieczy zastępczej, ze względu na pojedyncze miejsca w rodzinach zastępczych;
7. przedłużające się postępowania sądowe, a w konsekwencji dłuższy czas przebywania małoletnich w rodzinach zastępczych;
8. zwiększająca się liczba rodzin zastępczych w zaawansowanym wieku, co skutkuje przechodzeniem na emerytury lub aneksowaniem umów na mniejszą liczbę dzieci kierowanych do rodzin pod opiekę.

## **Monitorowanie programu**

Za realizację programu odpowiada MOPS w Krakowie. Program ma charakter otwarty   
i w celu zwiększania skuteczności prowadzonych działań będzie podlegał ewaluacji, a także zmianom wynikającym z potrzeb oraz możliwości finansowych w zakresie pieczy zastępczej. Program może również podlegać modyfikacjom na skutek zmieniających się wymogów prawnych.

Raport dotyczący realizacji Programu będzie przedstawiany w corocznym sprawozdaniu z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krakowie.

# Spis tabel

[Tabela 1. Liczba rodzinnych form pieczy zastępczej i liczba dzieci przebywających w pieczy w latach 2020-2022 (stan na 30.06 i 31.12) 7](#_Toc125457126)

[Tabela 2 Liczba rodzinnej pieczy zastępczej i dzieci w niej przebywających w latach 2020-2022 (stan na 30.06 i 31.12) 8](#_Toc125457127)

[Tabela 3. Liczba dzieci przebywających w rodzinnych formach pieczy zastępczej w latach 2020-2022 (stan na 30.06 i 31.12) 9](#_Toc125457128)

[Tabela 4. Przyczyny umieszczania dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej w latach 2020-2022 (stan na 30.06 i 31.12) 10](#_Toc125457129)

[Tabela 5. Rodzaje usług świadczonych dla rodzin zastępczych w latach 2020-2022 10](#_Toc125457130)

[Tabela 6. Rodzaje usług świadczonych dla rodzin zastępczych w ramach Programu Aktywności Lokalnej w latach 2020 - 2022 13](#_Toc125457131)

[Tabela 7. Świadczenia wypłacone na dzieci w okresie od 2020 roku do 2022 roku. 14](#_Toc125457132)

[Tabela 8. Wypłacone wynagrodzenia okresie od 2020 roku do 2022 roku 16](#_Toc125457133)

[Tabela 9. Liczba POW poszczególnych typów w latach 2020 – 2022 oraz przebywających w nich dzieci (stan na 30.06 i 31.12 danego roku) 21](#_Toc125457134)

[Tabela 10. Przyczyny umieszczania dzieci w POW (stan na 30.06 i 31.12 danego roku) 23](#_Toc125457135)

[Tabela 11. Wiek dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2020-2022 (stan na 30.06. i 31.12 danego roku) 24](#_Toc125457136)

[Tabela 12.. Liczba osób usamodzielnianych w latach 2020 – 2022 25](#_Toc125457137)

[Tabela 13. Aspiracje edukacyjne osób usamodzielnianych a latach 2020-2022 25](#_Toc125457138)

[Tabela 14. Liczba podejmowanych działań dotyczących osób usamodzielnianych 26](#_Toc125457139)

[Tabela 15 Wzrost liczby nowych form rodzinnej pieczy zastępczej (okres od 2020 r. do 2022 r.) 29](#_Toc125457140)

[Tabela 16. Podejmowane działania promocyjne 30](#_Toc125457141)

[Tabela 17. Realizowanie systemu motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej 30](#_Toc125457142)

[Tabela 18. Organizowanie grup wsparcia dla RZ i RDD 31](#_Toc125457143)

[Tabela 19. Organizowanie szkoleń i superwizji dla RZ i RDD 31](#_Toc125457144)

[Tabela 20. Zapewnienie dostępu do specjalistycznego poradnictwa, terapii 32](#_Toc125457145)

[Tabela 21. Dostosowanie POW do standardu liczby miejsc 32](#_Toc125457146)

[Tabela 22. Struktura systemu instytucjonalnej pieczy zastępczej w latach 2020-2022 33](#_Toc125457147)

[Tabela 23. Efektywność podejmowania działań na rzecz osób usamodzielnianych 34](#_Toc125457148)

[Tabela 24. Liczba szkoleń w Zespole ds. Rodzinnej Pieczy Zastępczej 35](#_Toc125457149)

[Tabela 25. Wzrost liczby nowych form rodzinnej pieczy zastępczej 38](#_Toc125457150)

[*Tabela 26. Realizowanie systemu motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej* 39](#_Toc125457151)

[*Tabela 27. Doskonalenie systemu instytucjonalnej pieczy zastępczej* 40](#_Toc125457152)

[*Tabela 28. Efektywność podejmowania działań na rzecz osób usamodzielnianych* 41](#_Toc125457153)

[Tabela 29. Limit zawodowych rodzin zastępczych 43](#_Toc125457154)

[Tabela 30. Rezultaty przekształcenia pieczy zastępczej 43](#_Toc125457155)

**Spis WYKRESÓW**

[Wykres 1 Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej z 1 dzieckiem w latach 2020-2022 17](#_Toc124757961)

[Wykres 2. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej z 2 dzieci w latach 2020-2022 17](#_Toc124757962)

[Wykres 3. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej z 3 dzieci w latach 2020-2022 17](#_Toc124757963)

[Wykres 4. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej z 4 dzieci w latach 2020-2022 18](#_Toc124757964)

[Wykres 5. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej specjalistycznej z 1 dzieckiem w latach 2020-2022 18](#_Toc124757965)

[Wykres 6. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej specjalistycznej z 2 dzieci w latach 2020-2022 18](#_Toc124757966)

[Wykres 7. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej specjalistycznej z 3 dzieci w latach 2021-2022 19](#_Toc124757967)

[Wykres 8. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego z 1 dzieckiem w latach 2020-2022 19](#_Toc124757968)

[Wykres 9. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego z 2 dzieci w latach 2020-2022 20](#_Toc124757969)

[Wykres 10. Wysokość wynagrodzenia rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego z 3 dzieci w latach 2020-2022 20](#_Toc124757970)

[Wykres 11. Wysokość wynagrodzenia w rodzinnych domach dziecka z 4-5 dzieci w latach 2020-2022 20](#_Toc124757971)

[Wykres 12. Wysokość wynagrodzenia w rodzinnych domach dziecka z 6-8 dzieci w latach 2020-2022 21](#_Toc124757972)