

**PROJEKT STRATEGII ROZWOJU KRAKOWA.  
TU CHCĘ ŻYĆ. KRAKÓW 2030/2050**

#### **SPORZĄDZAJĄCY:**

Jacek Majchrowski, Prezydent Miasta Krakowa

#### **NADZÓR MERYTORYCZNY:**

Jerzy Muzyk, Zastępca Prezydenta Miasta ds. Zrównoważonego Rozwoju

#### **KOORDYNACJA MERYTORYCZNA PRAC:**

Anna Sochacka, Dyrektor Wydziału Strategii, Planowania i Monitorowania Inwestycji

Piotr Wierzchoślawski, Zastępca Dyrektora Wydziału Strategii, Planowania i Monitorowania Inwestycji

Elżbieta Szczepińska, Dyrektor Wydziału Planowania Przestrzennego

Grzegorz Janyga, Zastępca Dyrektora Wydziału Planowania Przestrzennego

#### **ZESPÓŁ EKSPERCKI ALEKSANDER NOWORÓL KONSULTING:**

prof. dr hab. arch. Aleksander Noworól, konsultant, kierownik opracowania

dr Kamilla Noworól, konsultant

dr Jeremiasz Salamon, konsultant

dr Michał Kudłacz, konsultant

mgr Paweł Hałat, konsultant

mgr Piotr Węgrzynowicz, konsultant

#### **WSPÓŁPRACA MERYTORYCZNA :**

Koordynatorzy dziedzin zarządzania

Pracownicy Wydziału Strategii, Planowania i Monitorowania Inwestycji

Pracownicy Wydziału Planowania Przestrzennego

Pracownicy Wydziałów Urzędu Miasta Krakowa, miejskich jednostek organizacyjnych, spółek miejskich Gminy Miejskiej Kraków

Przedstawiciele Rady Miasta Krakowa oraz Rad Dzielnic Miasta Krakowa

Przedstawiciele krakowskich organizacji pozarządowych

Przedstawiciele krakowskich stowarzyszeń architektów i urbanistów oraz krakowskich uczelni prowadzących nauczanie na kierunkach gospodarki przestrzennej i urbanistyki

Przedstawiciele Rady Strategii przy Prezydencie Miasta Krakowa.

Dokument opracowano we współpracy i z wykorzystaniem materiałów informacyjnych udostępnionych przez **Wydział Strategii, Planowania i Monitorowania Inwestycji** oraz **Wydział Planowania Przestrzennego Urzędu Miasta Krakowa**, statystyki publicznej oraz badań własnych (spotkań warsztatowych).

## *Spis treści*

Wprowadzenie.....	4
Uwarunkowania formalne .....	4
Wnioski – wartości i standardy – wyzwania .....	4
Cele strategiczne i operacyjne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym .....	10
Wizja Krakowa 2030 ... z perspektywą 2050.....	10
Misja Krakowa.....	11
Cele strategiczne, operacyjne i kierunki działań dla ich realizacji .....	12
Oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia .....	27
Model struktury funkcjonalno-przestrzennej.....	39
Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej.....	49
Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, wraz z zakresem planowanych działań .....	57
Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla Miasta Krakowa wraz z zakresem planowanych działań .....	64
System realizacji Strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych.....	76
Syntetyczna analiza ram finansowych Strategii Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030/2050 ...	89
Spisy tabel i rysunków .....	98
Spis tabel .....	98
Spis rysunków .....	99
Wykaz skrótów (wybrane terminy).....	100
Załączniki .....	101
Załącznik 1. Cele zrównoważonego rozwoju (SDG) .....	101
Załącznik 2. Diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej i przestrzennej Krakowa w 2022 r. ....	101

# Wprowadzenie

## Uwarunkowania formalne

„Strategia Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030.” (zwana dalej SRK 2030) została przyjęta Uchwałą nr XCIV/2449/18 Rady Miasta Krakowa z dnia 7 lutego 2018 r. Jest to główny dokument planistyczny Miasta ukierunkowujący rozwój społeczno-gospodarczy i przestrzenny Krakowa. Plan strategiczny określa wizję i misję rozwoju miasta, cele strategiczne i operacyjne wraz ze wskaźnikami oceny stopnia ich realizacji. Dla celów operacyjnych w planie strategicznym ustala się działania kierunkowe, zestaw narzędzi i instrumentów służących realizacji. Zgodnie ze zmianami ustawowymi wprowadzonymi w 2020 r.<sup>1</sup>, zakres dokumentu strategii uwzględnia ponadto: obszary strategicznej interwencji, model struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta, wytyczne do planowania przestrzennego, ramy finansowe strategii oraz system jej realizacji, monitorowania i sprawozdawczości. Plan strategiczny SRK 2030 jest odwzorowany w systemie STRADOM przez powiązania zadań budżetowych z celami, instrumentami zarządzania strategicznego (IZS) oraz z przedsięwzięciami WPF.

Podjęcie aktualizacji Strategii wynika z ewaluacji on-going przeprowadzonej w latach 2021-2022<sup>2</sup>. Rekomendacja sformułowana w wyniku ewaluacji dotyczy potrzeby zainicjowania procedury aktualizacji dokumentu Strategii. Nie oznacza to, że ewaluacja zakwestionowała opisaną w tym dokumencie interwencję publiczną, bądź też stwierdziła, że składające się na nią cele oraz sposoby ich osiągnięcia, straciły swoją aktualność. Wręcz przeciwnie. Ocena aktualności celów Strategii przeprowadzona w rozdziale „Strategia Rozwoju Krakowa 2030 – ocena aktualności” jednoznacznie wskazuje, że wyznaczone w 2018 r. kierunki rozwoju Krakowa powinny być kontynuowane.

Otoczenie polityczne i społeczno-gospodarcze Krakowa uległo – już po uchwaleniu Strategii – znacznym zmianom, co zostało potwierdzone w pracach diagnostycznych prowadzonych w 2022 r. W związku z wynikami tych prac, Uchwałą nr XCII/2502/22 z dnia 6 lipca 2022 r. Rada Miasta Krakowa zdecydowała o przystąpieniu do aktualizacji "Strategii Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030." Uchwała określiła przy tym szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu aktualizacji tego dokumentu, w tym tryb konsultacji.

W dalszej części projekt aktualizacji Strategii Rozwoju Krakowa określany będzie mianem Strategii lub ASRK. Wykaz najważniejszych skrótów stosowanych w tekście zamieszczono na końcu opracowania (s. 100).

## Wnioski – wartości i standardy – wyzwania

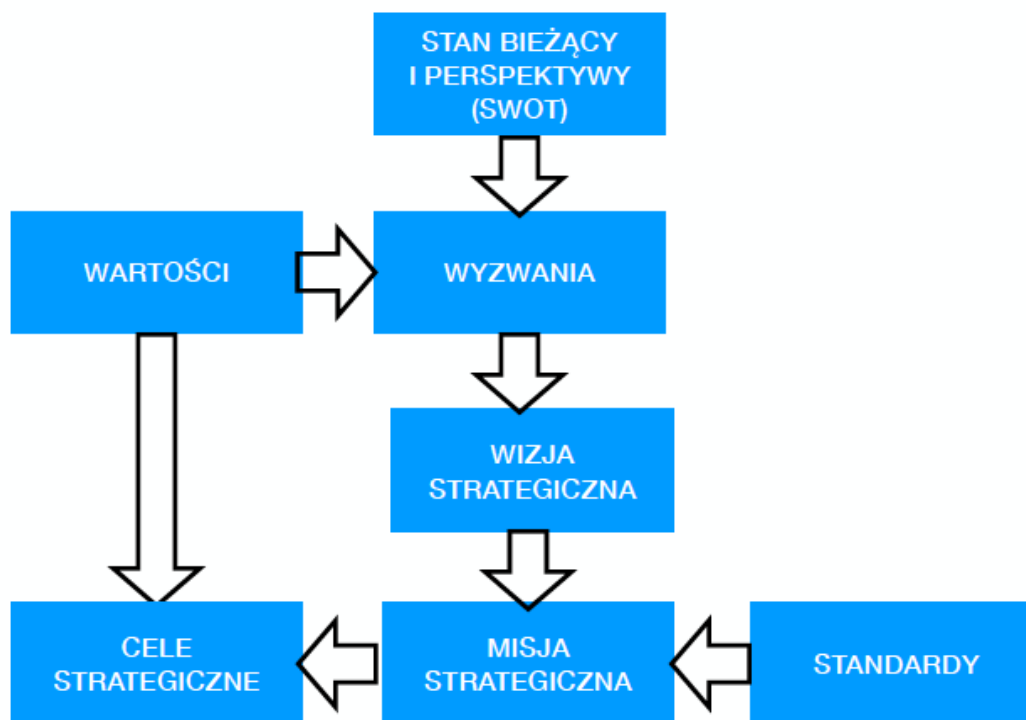
Wnioski z diagnozy sytuacji społeczno-gospodarczej Krakowa w 2022 r. zostały szeroko opisane w dokumencie „Diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej Krakowa w 2022 r.”, zwanym dalej **Diagnozą**, stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej Strategii. W Diagnozie przedstawiono 84 wnioski odnoszące się do poszczególnych Celów Strategicznych dokumentu uchwalonego w 2018 r. Wnioski te uwzględniają konkluzje rozmaitych dokumentów diagnostycznych i programowych, którymi dysponuje Samorząd Krakowski, a także przesłania wynikające z wywiadów pogłębionych i warsztatów partycypacyjnych realizowanych w pierwszej połowie 2022 r.

Metodykę opracowania wizji i misji oraz celów strategicznych przedstawiono poniżej na Rysunku 1.

---

<sup>1</sup> Ustawa o samorządzie gminnym (Dz.U. 1990 Nr 16 poz. 95 z późn. zm.).

<sup>2</sup> Ecorys Polska Sp. z o.o., Raport Badawczy - Ewaluacja „Strategii Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030. s. 4, 5.”



Rysunek 1. Metodyka opracowania wizji, misji i celów strategicznych.

Źródło: opracowanie własne

### ***Wnioski (stan bieżący i perspektywy) – synteza***

Formułując plan strategiczny rozwoju Krakowa warto dokonać wyboru i wskazać te elementy, które powinny mieć największy wpływ na przyszłość Miasta. W kontekście dalszych prac nad aktualizacją Strategii należy zwrócić uwagę na następujące obserwacje:

- potencjały Krakowa, a szczególnie dziedzictwo materialne i niematerialne, sieć powiązań międzynarodowych oraz ranga ośrodka naukowego pozycjonują Kraków, jako jeden z ważniejszych ośrodków metropolitalnych w Europie Środkowo-Wschodniej; Kraków jest miastem rozpoznawalnym w szerszej skali międzynarodowej dzięki unikalnemu bogactwu jego zasobów przyrodniczych, społecznych i kulturowych, a także wizerunkowi, rozwiniętym usługom biznesowym oraz wysokiemu potencjałowi innowacyjnemu i naukowemu;
- potencjały: demograficzny, gospodarczy, naukowy, kulturowy i społeczny Krakowa sytuują Miasto, jako drugi - po stolicy - ośrodek w systemie osadniczym Polski;
- Krakowski rynek pracy to niemal 0,5 mln pracujących; Kraków wytwarza 3,4% PKB kraju oraz 42,2% PKB województwa małopolskiego; jest jednym z ważniejszych w świecie i Europie ośrodków usług biznesowych, zatrudniających w 2022 r. ponad 90 tys. osób; aż 43,6% pracujących w Krakowie zatrudnionych jest w sektorze usług, zaś 17,4% pracuje w przemyśle i budownictwie;
- bogactwo kulturalne Krakowa tworzą m.in.: Status Miasta Światowego Dziedzictwa UNESCO i Miasta Literatury UNESCO, największy zasób muzealiów w Polsce, silny ośrodek sztuk wizualnych i audiowizualnych, rozwinięta sieć bibliotek publicznych i naukowych, powstająca w Krakowie twórczość literacka oraz wydarzenia kulturalne i festiwale, w tym wiele o znaczeniu międzynarodowym;
- Miasto dysponuje jedną z najbardziej rozbudowanych sieci placówek świadczących opiekę nad dziećmi do lat 3, zapewnia opiekę przedszkolną dla ponad 98% dzieci w wieku 3-6 lat, prowadzi

innowacyjną politykę społeczną w odniesieniu do seniorów (centra aktywizacji) i osób z niepełnosprawnościami (np. opieka "wytchnieniowa", odciążeniowa, dostępność);

- szkolnictwo ponadpodstawowe i akademickie zalicza się do ścisłej czołówki w kraju, przy czym Uniwersytet Jagielloński zajmuje od lat pierwsze lub drugie miejsce w uznanych powszechnie rankingach pisma "Perspektywy";
- w Krakowie w końcu 2020 r. użytkowano 412,5 tys. mieszkań, jednak Miasto ma jedną z najniższych wśród metropolii powierzchnię mieszkalną na mieszkańca (30,5 m<sup>2</sup>); w ostatnich latach spada dostępność finansowa mieszkań w Krakowie; relatywnie niski jest też stan zasobu komunalnego;
- 73% mieszkańców nie zdecydowałaby się na przeprowadzkę ani do innego miasta ani do miejscowości pod Krakowem; 90% mieszkańców deklaruje, iż jest zadowolona z mieszkania w Krakowie; zaś 74% krakowian deklaruje, że w ciągu ostatnich 2 lat (2019-2020) nie było zaangażowanych w żadne działania na rzecz społeczności lokalnej;
- Miasto podejmuje szereg inicjatyw na rzecz urzeczywistnienia polityki równościowej, m.in. stworzono „Plan Równości Płci w Urzędzie Miasta Krakowa oraz jednostkach organizacyjnych Gminy Miejskiej Kraków”;
- w końcu 2022 r. udział powierzchni pokrytej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w Krakowie sięgnął 75,6%, co jest relatywnie wysokim wskaźnikiem;
- Kraków cechuje się ponadprzeciętnymi warunkami przyrodniczymi i bioróżnorodnością; walory te podlegają znaczącej presji urbanizacyjnej, podczas gdy – w debacie publicznej – ochrona terenów zielonych jest jedną z najbardziej nośnych kwestii społecznych, zwłaszcza w obliczu postępujących zmian klimatu;
- jakość powietrza w Krakowie stopniowo się poprawia, jednakże wciąż przekraczane są dopuszczalne normy stężeń dobowych zanieczyszczenia pyłem zawieszonym; znacząco zmniejszył się problem zanieczyszczenia ze źródeł bytowo-komunalnych – największy udział w emisji zanieczyszczeń z terenu Krakowa mają transport, źródła punktowe (przemysłowe) oraz zanieczyszczenia napływające spoza obszaru miasta, zwłaszcza z gmin ościennych;
- problemem Krakowa jest utrzymujący się wysoki udział transportu indywidualnego w podróżach mieszkańców (w 2018 r. sięgnął niemal 36%); do Miasta wjeżdża codziennie ok. ćwierć miliona samochodów (2017 r.); pomimo podejmowanych inwestycji w transport publiczny, zwłaszcza tramwajowy, jego rozwój nie nadąża za przestrzennym rozwojem miasta; rośnie udział ruchu rowerowego; istotne dla rozwoju transportu w całym obszarze funkcjonalnym Krakowa jest uruchomienie SKA i jej integracja z transportem miejskim w Krakowie i transportem aglomeracyjnym (w tym prywatnym); dla GMK oznacza to głównie wyznaczanie najważniejszych węzłów przesiadkowych SKA i KMK;
- wiarygodność kredytowa Krakowa (rating), została oceniona przez agencję Standard & Poor's w 2022 r. na poziomie A-1 z perspektywą stabilną (odpowiadający ratingowi Polski dla zadłużenia w walutach obcych, czyli najwyższy z możliwych do uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego); w 2021 roku budżet Miasta Krakowa wyniósł prawie 7,5 mld zł, a dług publiczny Krakowa wyniósł w 2021 roku 58,3%; wartość wydatków inwestycyjnych budżetu Miasta Krakowa i spółek miejskich kształtowała się w 2021 r. na poziomie 1,88 mld zł; w ramach perspektywy finansowej UE na lata 2014-2020 Miasto pozyskało środki o wartości 2,26 mld zł na realizację 187 miejskich projektów;
- otoczenie polityczne oraz społeczno-gospodarcze Krakowa i Polski, na które istotny wpływ mają m.in.:
  - wojna w Ukrainie,
  - wciąż obecne zagrożenie pandemią COVID-19,
  - inflacja oraz towarzyszące jej ryzyka gospodarcze.

## **Wartości, wyzwania dla wspólnoty krakowian**

Wartości oraz standardy rządzenia i zarządzania stanowią - obok diagnozy społeczno-gospodarczej i przestrzennej - podstawę formułowania wizji, misji i celów strategicznych. Wartości i standardy odzwierciedlają stan świadomości mieszkańców i mieszkanki Miasta, w tym władz i innych środowisk przesądających o przyszłości jednostki terytorialnej. Trzecia dekada XXI w. stanowi w tym wypadku nie lada wyzwanie moralne i intelektualne, co wiąże się z globalną sytuacją klimatyczną, rewolucją technologiczną wynikającą z upowszechnienia się sztucznej inteligencji oraz zmianą globalnego ładu politycznego ukształtowanego po II wojnie światowej. Strategia powinna zatem opierać się na dzielonych społecznie wartościach, z których wynikają konkretne wyzwania dla wspólnoty krakowian, a w szczególności - dla władz samorządowych Miasta.

Do wartości i wyzwań tych zaliczamy:

### **Wartość:**

Przekonanie, że priorytetem wspólnoty jest poszerzanie zadowolenia z życia (dobrostanu) użytkowników miasta, a szczególnie jego mieszkańców.

### **Wyzwania:**

- respektowanie legalności i pomocniczości instytucji funkcjonujących w Mieście, a przy tym - poszanowanie dobra wspólnego i znaczenia wspólnoty;
- zapewnianie spójności społecznej, szczególnie w sferze ochrony osób marginalizowanych z jakichkolwiek powodów (np. stan zamożności, niepełnosprawność, płeć, wiek, orientacja seksualna, tożsamość płciowa, pochodzenie);
- zapewnienie równości wszystkim grupom narażonym na marginalizację z powodów ideologicznych lub gospodarczych;
- promowanie przedsiębiorczości i otwartości na nowe wyzwania (np. sprawiedliwość społeczna, GOZ, reagowanie na kryzys klimatyczny, równouprawnienie);
- przełomowa poprawa dostępności do dostępnych mieszkań o odpowiednim standardzie, w tym - mieszkań użytkowanych w trybie najmu;
- zapewnienie coraz lepszej dostępności do usług publicznych (w tym dla osób ze specjalnymi potrzebami) w branżach: gospodarki komunalnej, instytucjonalnej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, edukacji i szkolnictwa wyższego, ochrony zdrowia, bezpieczeństwa, kultury, rekreacji i administracji;
- promowanie: wysokich kompetencji mieszkańców oraz kreatywnych jednostek, aktywnych w dziedzinach sztuki, nauki oraz w obszarze innowacji społecznych;
- promowanie lokalności, rozumianej jako wzmocnienie identyfikacji mieszkańców ze społecznościami dzielnic i osiedli oraz poczucie sprawczości w sprawach lokalnych;
- zapewnienie wysokiego poziomu zarządzania Miastem, co obejmuje upowszechnienie wysokich standardów zarządzania, przy zachowaniu transparentności działań i procedur władzy publicznej oraz zrównoważeniu budżetu Miasta; wiąże się to z upowszechnieniem uczestnictwa mieszkańców w procesach podejmowania decyzji zarządczych.

### **Wartość:**

Świadomość, że przyszłość człowieka powinna być bezpieczna i sprawiedliwa. Oznacza to, że powinniśmy rozwijać miasto:

- w którym mieszkańcom nie doskwierają różne formy niedostatku, a przy tym
- w którym gospodarka i konsumpcja nie "przebijają" pułapu ekologicznego, oznaczającego poziom krytycznej degradacji planety (np. zmian klimatu i utraty bioróżnorodności)<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> Inspirowane koncepcją K. Raworth.

**Wyzwania:**

- stworzenie przesłanek i warunków do rozwoju Krakowa, jako miasta neutralnego klimatycznie, w tym poprzez neutralność klimatyczną gospodarki miejskiej; oznacza to troskę o środowisko w układzie metropolitalnym, neutralną klimatycznie mobilność oraz rozwój gospodarki odpadami w systemie cyrkularnym;
- transformacja gospodarki miejskiej w sferze energetyki, bez pogłębiania kryzysu klimatycznego i środowiskowego;
- podejmowanie działań inwestycyjnych, regulacyjnych i organizacyjnych ku sprzyjającej środowisku mobilności użytkowników miasta, w tym - mikro-mobilności;
- organizacja przestrzeni zapewniająca bliskość w dostępie do usług, szczególnie usług publicznych oraz terenów zielonych i rekreacyjnych;
- racjonalne gospodarowanie przestrzemią przeznaczoną dla funkcji społecznych i gospodarczych - z maksymalnym zachowaniem przestrzeni biologicznie czynnych;
- policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa, jako "miasta wielu miast", co wiąże się z/ze:
  - zachowaniem specyfiki dzielnic i osiedli, w oparciu o dziedzictwo materialne i niematerialne,
  - zapewnieniem lepszej dostępności usług publicznych w krótkim dystansie (np. 15 minut) lub/i z wykorzystaniem transportu publicznego;
  - stworzeniem lub/i wzmocnieniem systemu przestrzeni publicznych, w powiązaniu z obiektami dziedzictwa materialnego i terenami zielonymi.

**Wartość:**

Przeświadczenie, że dla bezpiecznej i sprawiedliwej przyszłości Miasta, niezbędne są podtrzymanie i poprawa konkurencyjności Krakowa jako ośrodka administracyjnego, a przy tym metropolitalnego miasta nowoczesnej gospodarki o międzynarodowych powiązaniach sieciowych.

**Wyzwania:**

- tworzenie nowych miejsc pracy bez nadmiernej eksploatacji środowiska i nadwyrężania środków;
- zachowanie kluczowej roli sektora usług w gospodarce Krakowa, a w szczególności: międzynarodowych usług biznesowych oraz usług publicznych związanych z pozycją Krakowa w Europie, Polsce i Małopolsce (kultura, administracja, edukacja);
- podtrzymanie znaczenia nowoczesnego i innowacyjnego sektora wytwórczego;
- zwiększenie odporności Krakowa (urban resilience), poprzez pogłębienie dywersyfikacji i usieciowienia gospodarki miasta oraz zapewnienie systemu reagowania na klęski żywiołowe, ataki terrorystyczne oraz incydenty wojenne;
- promowanie tzw. zielonej gospodarki;
- wspieranie gospodarki cyrkularnej (o obiegu zamkniętym);
- wzmocnienie współpracy podmiotów gospodarczych Krakowskiego Obszaru Funkcjonalnego

przy jednoczesnym wykorzystaniu:

- innowacyjnych i zaawansowanych technologii,
- platform współpracy biznesu ze światem nauki,
- promowania instytucji alternatywnych dla wiodących nurtów gospodarczych: spółdzielczości i ekonomii społecznej.



Należy zauważyć, że istotnym, choć - miejmy nadzieję - przejściowym wyzwaniem dla wspólnoty samorządowej Miasta jest aktualne, niestabilne otoczenie polityczne i społeczno-gospodarcze Krakowa i Polski. Rola samorządu jest w tym przypadku drugorzędna w stosunku do działania władz krajowych i unijnych. Nie zmienia to faktu, że wojna w sąsiednim państwie, wysokie ceny energii, wysoka inflacja i wciąż groźna pandemia COVID-19 wymuszają zmianę sposobu funkcjonowania mieszkańców Krakowa zarówno w wymiarze społecznym, jak i ekonomicznym.

## **Standardy rządzenia i zarządzania**

**Standardy rządzenia i współzarządzania publicznego**<sup>4</sup> wskazują pożądany styl funkcjonowania administracji publicznej. Wyróżnić wśród nich należy:

- odpowiedzialność samorządu miejskiego w zapewnianiu usług na wysokim poziomie, co oznacza: określanie celów rozwojowych na podstawie aktualnych danych i rzetelnych analiz, definiowanie celów w sposób jasny i zrozumiały dla mieszkańców, zapewnienie możliwie pełnej rozliczalności z deklarowanych rezultatów;
- reaktywność urzędników publicznych na problemy mieszkańców,
- wielopasmowe partnerstwo, co oznacza współpracę z podmiotami z różnych sektorów (partnerstwa publiczno-prywatne, publiczno-publiczne, publiczno-społeczne) i z wielu poziomów rządzenia i zarządzania (instytucje UE, władze krajowe, regionalne i lokalne); oznacza to m.in.:
  - uwzględnienie wzajemnych relacji administracja – obywatele (otwarta komunikacja administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi i innymi reprezentacjami mieszkańców),
  - zdecentralizowane zarządzanie Miastem, polegające na delegowaniu zadań i obowiązków różnym podmiotom, przy zapewnieniu publicznego monitorowania i kontroli,
  - usieciowienie zarządzania, czyli wzmacnianie zdolności samorządu do współpracy z podmiotami publicznymi oraz innymi organizacjami w celu zwiększenia potencjału Miasta,
  - uczestnictwo obywateli w podejmowaniu wybranych decyzji zarządczych;
- zarządzanie adaptacyjne, którego podmiotem jest wspólnota mieszkańców Krakowa, działająca na rzecz dobra wspólnego, co obejmuje m.in.:
  - oparcie decyzji na rzetelnych danych własnych i informacjach wpływających od mieszkańców<sup>5</sup>,
  - łagodzenie konfliktów społecznych, poprzez wyprzedzające identyfikowanie aren, na których konflikty mogą powstać i przygotowania środków zaradczych, z wykorzystaniem procedur deliberacyjnych, negocjacji i mediacji,
  - wspieranie przez samorząd rozwiązań instytucjonalnych, sprzyjających aktywizacji i powstawaniu oddolnych inicjatyw mieszkańców i podmiotów społecznych,
  - pogłębianie otwartości samorządu na zmiany organizacyjne dotyczące poprawy jakości świadczenia usług publicznych oraz lepszej współpracy z interesariuszami.

---

<sup>4</sup> Inspirowane koncepcjami D. Mehty i E. Ostrom.

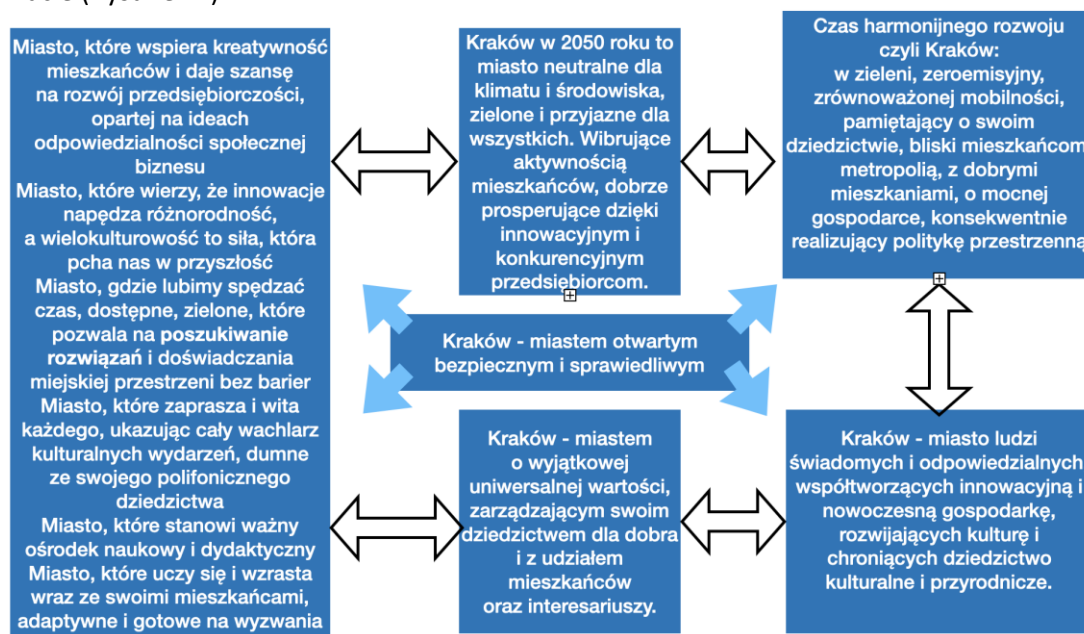
<sup>5</sup> W tę perspektywę wpisują się cykliczne badania społeczne np. Barometru Krakowskiego.

# Cele strategiczne i operacyjne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym

## Wizja Krakowa 2030 ... z perspektywą 2050

W aktualizacji Strategii zachowano horyzont czasowy - rok 2030, jednakże z zaznaczeniem w wybranych obszarach dłuższej perspektywy - do roku 2050. Powodem pozostawienia podstawowego horyzontu w 2030 r. jest bardzo niestabilna sytuacja polityczna i gospodarcza charakteryzująca okres opracowania ASRK. Niepewność przyszłości dotyczy zmian w globalnym porządku polityczno-gospodarczym świata, czego wyrazem jest m.in. wojna w Ukrainie. Dramatycznie wzrosły ceny energii, a w wielu krajach, w tym w Polsce obserwuje się wysoką inflację. Warto z drugiej strony uzmysłowić sobie wpływ nowych rozwiązań technologicznych związanych z upowszechnieniem się sztucznej inteligencji, co stwarza nowe możliwości w sferze informatyzacji i robotyzacji, a przy tym wpływa na zmiany na rynku pracy. Jednocześnie, kluczowe - związane z działalnością człowieka - zmiany klimatyczne wymuszają długofalowe działania dotyczące modelu funkcjonowania gospodarki i zachowań konsumpcyjnych. Wyzwaniem budowania inteligentnego, sprzyjającego środowisku miasta jest promowanie społecznej partycypacji oraz poszerzanie powszechnej świadomości na temat stojących przed krakowianami wyzwań cywilizacyjnych. Niezależnie od skali zagrożeń związanych z kryzysem klimatycznym i środowiskowym, dokonanie niezbędnych, lecz rewolucyjnych działań w perspektywie 7 lat nie wydaje się realne. To również zbyt krótki horyzont czasowy dla zmian w strukturze przestrzennej. Stąd proponuje się przyjąć perspektywę roku 2050 dla wybranych obszarów planowania strategicznego.

Aktualne wyzwania rozwojowe Krakowa oraz dynamicznie zmieniające się uwarunkowania skłaniają do sformułowania wizji 2030-2050 w postaci **opowieści o mieście**. Taka opowieść nie może mieć jednego autora. Stąd wizja 2030-2050 ma kształt nakładających się na siebie opowieści wielu aktorów, reprezentujących szeroko akceptowane społecznie wartości. Przedstawiono to na poniższym schemacie (Rysunek 2)<sup>6</sup>.



Rysunek 2. Wizja rozwoju Krakowa 2030-2050.

Źródło: opracowanie własne na podstawie materiałów UMK.

<sup>6</sup> Proponowany kształt wizji i misji strategicznej uwzględnia wiele propozycji formułowanych przez uczestników warsztatów partycypacyjnych, zorganizowanych w okresie 13.10.2022 - 10.11.2022.

## Misja Krakowa

Misja rozwojowa to główny mechanizm sprawczy, prowadzący do ustalonej wizji przyszłości Miasta. Proponuje się, by mechanizm ten był powtarzającym się cyklem czterech kroków, przedstawionych na Rys. 3.



Rysunek 3. Misja rozwojowa jako cykl aktywności prowadzących do uzyskania wizji.

Źródło: opracowanie własne.

Tak zapisana forma misji jest ciągłym procesem wpływania na systemy funkcjonowania i rozwoju Miasta. Poszczególne fazy tego procesu zinterpretowano poniżej.

**Tworzenie przestrzeni uczenia się i współdziałania dla krzewienia wartości** determinujących kształt Strategii. Oznacza to potrzebę edukacji i rozwoju kompetencji społecznych oraz budowanie potencjału instytucjonalnego samorządu do transformacji klimatycznej, gospodarczej i społecznej. Niezbędnym elementem tej fazy misji strategicznej jest wykształcenie – przy uczestnictwie członków wspólnoty samorządowej – lokalnego rozumienia wartości, wokół których budowane będą dalsze elementy Strategii.

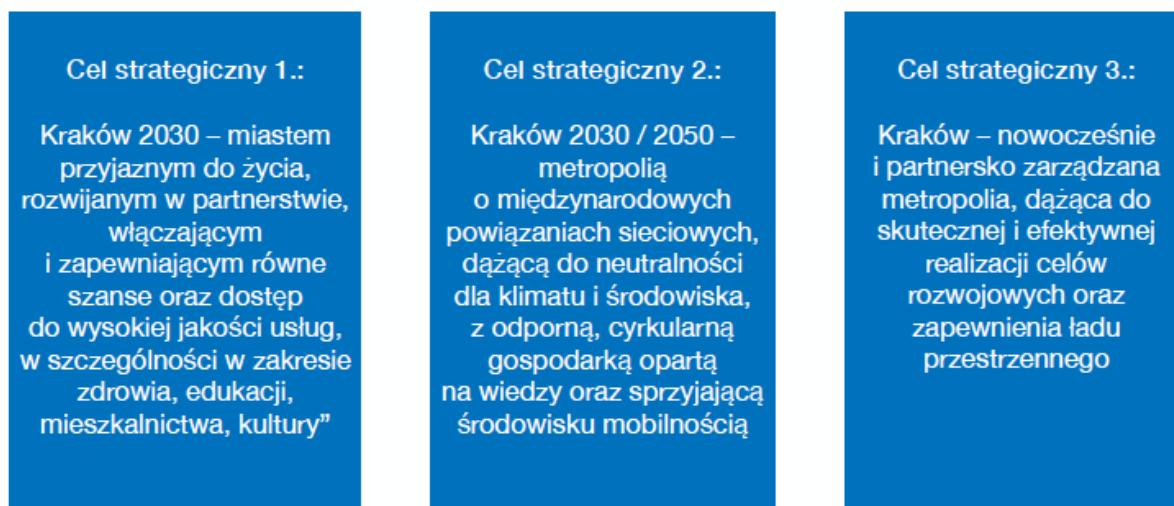
**Prowadzenie miejskich polityk publicznych dla realizacji zadań własnych** wynika – z jednej strony – z ustroju samorządu terytorialnego, czyli ustaw określających odpowiedzialność powiatu i gminy wobec mieszkańców. Trzeba jednak zaznaczyć, że powinności te, poza literą prawa, uwzględniać powinny wartości reprezentowane przez wspólnotę samorządową oraz wykształcone instytucje lokalne. Z drugiej strony, Samorząd Krakowski potrafi, z inicjatywy własnej, nie tylko na podstawie przepisów, być kreatywny i proponować działania, programy, projekty w celu osiągnięcia pożądaných zmian i korzyści społecznych.

**Animacja współpracy międzysektorowej - stymulowanie rozwoju ekosystemów Miasta.** Administracja publiczna tworzy ramy organizacyjne aktywności społecznej. Czasem aktywizuje, innym razem ochrania, zapewniając ład instytucjonalny. Dobrostan (zadowolenie z życia) wspólnoty powstaje jednak w sferze gospodarczej i społecznej. Ekosystemy: naturalny (środowiskowy), biznesowy oraz społeczny, stanowią tkankę organizacyjną funkcjonowania użytkowników Miasta. Wpływ samorządu terytorialnego na owe ekosystemy jest ograniczony, lecz tam właśnie chroni się walory naturalne i kulturowe oraz wytwarza dobra społeczne i bogactwo.

**Zapewnianie wysokiej jakości życia** jest powinnością władz lokalnych. W tej fazie Misji tworzy się strategiczną inteligencję metropolii, buduje kreatywną gospodarkę, kształtuje przestrzeń Miasta z poszanowaniem środowiska przyrodniczego oraz dziedzictwa. Wspiera się rozwój potencjału kulturowego, poprzez współpracę podmiotów różnych sektorów oraz partnerskie współdziałanie mieszkańców. Fazie tej powinna towarzyszyć ciągła ewaluacja postępów w przybliżaniu się do Wizji 2030-2050. Tę fazę aktualizowanej Misji można zinterpretować następująco: "Kraków - miasto mieszkańców potrafiących odpowiedzialnie tworzyć i rozwijać w sferach społecznej, ekonomicznej i przestrzennej - działania zapewniające neutralność klimatyczną i środowiskową oraz silną i różnorodną wspólnotę samorządową, zdolną do innowacji gospodarczych i społecznych, a także do adaptowania się do zmian otaczającej rzeczywistości".

## Cele strategiczne, operacyjne i kierunki działań dla ich realizacji

Proponuje się układ celów strategicznych, przedstawiony na Rys. 4.



Rysunek 4. Schemat celów strategicznych

Źródło: opracowanie własne.

Propozycja celów strategicznych i operacyjnych uwzględnia odniesienia do Celów Zrównoważonego Rozwoju - Agendy 2030 (SDG)<sup>7</sup>.

## ***Cel strategiczny 1.***

### **Kraków 2030 – miastem przyjaznym do życia, rozwijanym w partnerstwie, włączającym i zapewniającym równe szanse oraz dostęp do wysokiej jakości usług, w szczególności w zakresie zdrowia, edukacji, mieszkalnictwa, kultury**

Realizacja celu ukierunkowana jest na tworzenie silnej i spójnej społecznie, wielokulturowej wspólnoty samorządowej. **To przesłanka dla Krakowa jako Miasta otwartego i włączającego, dumnego z różnorodności i kreatywności.** Warunkiem urzeczywistnienia się takiego miasta jest zapewnienie stałej poprawy jakości życia w mieście, na co wpływa powszechna w skali miasta dostępność usług publicznych oraz upowszechnienie usług e-administracji. Przyjazny Kraków to miasto włączające, w którym ludzie czują się bezpiecznie, a główne branże gospodarki miejskiej reprezentują najwyższy osiągalny poziom. Dotyczy to wysokiej jakości usług społecznych oferowanych przez Miasto. Sektorem o kluczowym znaczeniu dla przyszłości Miasta jest innowacyjna i włączająca polityka oświatowa, która powinna być realizowana na wszystkich poziomach kształcenia (od przedszkola po szkolnictwo ponadpodstawowe i pomaturalne). Zadowolenie z życia w mieście zależy w ogromnym stopniu od zasobów dostępnego cenowo mieszkalnictwa, o odpowiednim standardzie. Wreszcie, uwzględniając bogactwo materialnego i niematerialnego dziedzictwa Krakowa, a także bieżącą twórczość artystyczną i instytucje kultury, warto, by Kraków zadbał o wysoki, a nawet - najwyższy w Polsce, poziom usług związanych z kulturą. Współczesna wspólnota samorządowa nie może funkcjonować bez silnych organizacji pozarządowych, które także muszą być uwzględnione w procesach wzmacniania miejskiej wspólnoty. Istotą opisywanego celu strategicznego jest założenie, że Kraków będzie miejscem oferującym nie tylko szanse, lecz również poczucie przynależności, co przyciąga coraz to nowe fale ambitnych przedsiębiorców, twórców i działaczy społecznych.

#### **Cele operacyjne:**

- 1.1. Silna, spójna społecznie i wielokulturowa wspólnota samorządowa (SDG 1-3, 5, 10 16)
- 1.2. Wysoka jakość życia mieszkańców urzeczywistniana przez wysoką (możliwie najwyższą) jakość usług publicznych i ich powszechną dostępność (SDG 11, 16, 17)
- 1.3. Wysoka dostępność i jakość projektów Miasta z zakresu promocji i ochrony zdrowia, powszechność realizacji idei zdrowego i aktywnego życia oraz wysoka dostępność do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 (SDG 3, 6)
- 1.4. Wysoki poziom bezpieczeństwa i poczucia bezpieczeństwa w Krakowie (SDG 3, 11, 16)
- 1.5. Wspieranie wysokiego poziomu nauczania (SDG 4)
- 1.6. Powszechność dostępu do lokali mieszkalnych (SDG 11)
- 1.7. Wysoki poziom usług związanych z kulturą (SDG 4, 11)
- 1.8. Silny sektor organizacji pozarządowych (SDG 16)

---

<sup>7</sup> SDG - Sustainable Development Goals - Cele Zrównoważonego rozwoju - wykaz w Załączniku nr 1 do ASRK.

Tabela 1. Cele operacyjne i kierunki działań dla Celu strategicznego 1. "Kraków 2030 – miastem przyjaznym do życia, rozwijanym w partnerstwie, włączającym i zapewniającym równe szanse oraz dostęp do wysokiej jakości usług, w szczególności w zakresie zdrowia, edukacji, mieszkalnictwa, kultury".

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
1.1	Silna, spójna społecznie i wielokulturowa wspólnota samorządowa	Przegląd procedur stosowanych w UMK oraz w miejskich jednostkach organizacyjnych pod kątem identyfikacji i eliminacji rozwiązań sprzecznych z Celem 1.1.
		Budowanie silnej i wielokulturowej lokalności, rozumianej jako wzmocnienie identyfikacji mieszkańców ze społecznościami dzielnic i osiedli
		Edukacja mieszkańców, zwłaszcza dzieci i młodzieży, w zakresie budowania poczucia współodpowiedzialności, więzi, wspólnoty, równości i patriotyzmu
		Tworzenie struktur organizacyjnych i programów wspierających oddolne (grassroots) inicjatywy mieszkańców i organizacji obywatelskich (w tym obywatelskie inicjatywy uchwałodawcze)
		Wzmacnianie idei „Społeczeństwa Obywatelskiego” (partycypacji obywatelskiej) poprzez wsparcie mieszkańców w realizacji zadań w trybie inicjatywy lokalnej i budżetu obywatelskiego
		Uwzględnienie - w programowaniu polityk miejskich - wszystkich grup społecznych, z uwagi na stan zamożności, niepełnosprawność, płeć, wiek, orientację seksualną, tożsamość płciową, pochodzenie. Realizacja programów przeciwdziałania zjawiskom wykluczenia społecznego i dyskryminacji
		Systemowe włączenie ciał dialogu oraz gremiów opiniotwórczo-doradczych we współdecydowanie na jak najwcześniejszym etapie („od założeń”) o kierunkach rozwoju miasta poprzez udział w procesach konsultacyjnych z uwzględnieniem ich międzysektorowego charakteru
		Zapewnienie lepszej integracji osobom zagrożonym wykluczeniem społecznym, w tym poprzez organizowanie placówek dla dzieci, młodzieży, osób starszych i z niepełnosprawnościami
		Zorganizowanie sieci miejsc aktywizujących osoby starsze: Dziennych Domów Pomocy Społecznej oraz Centrów Aktywności Seniora, stwarzających kompleksowe warunki dla intelektualnego i ruchowego rozwoju osób starszych
		Wspieranie inicjatyw samopomocowych mieszkańców
		Realizacja programów integracji społecznej, międzypokoleniowej i międzykulturowej
Prowadzenie cyklicznych programów aktywizujących rodziny z dziećmi, w oparciu o centra kultury, młodzieżowe domy kultury, Kluby Rodzica, muzea, biblioteki i inne przestrzenie wielofunkcyjne, a także ośrodki i organizacje sportowe		

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		<p>Rozwijanie systemu włączania społecznego osób z niepełnosprawnościami oraz rozbudowa systemu wsparcia opiekunów osób z niepełnosprawnościami, w tym rodzin z dziećmi z niepełnosprawnościami</p> <p>Rozbudowa istniejącego systemu wsparcia społecznego osób starszych w środowisku zamieszkania</p> <p>Rozwijanie i dostosowywanie usług publicznych, infrastruktury technicznej i systemów informacji do potrzeb osób starszych i z niepełnosprawnościami</p> <p>Wspieranie niesformalizowanych ruchów miejskich, poprzez m.in. zapraszanie do debat, konsultacji</p> <p>Promowanie idei wolontariatu w różnych grupach społecznych</p>
1.2	Wysoka jakość życia mieszkańców urzeczywistniana przez wysoką (możliwie najwyższą) jakość usług publicznych i ich powszechną dostępność	<p>Kategoryzacja podstawowych usług publicznych i identyfikacja - przy udziale mieszkańców, rad dzielnic i organizacji pozarządowych – w zakresie założonej 15-minutowej dostępności podstawowych usług publicznych w skali dzielnic i osiedli</p> <p>Likwidacja barier i zapewnienie zrównoważonego dostępu do usług publicznych mieszkańcom z grup zagrożonych wykluczeniem</p> <p>Tworzenie warunków dla równoważenia dostępu do usług publicznych w skali Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego</p> <p>Doskonalenie świadczenia usług publicznych</p>
1.3.	Wysoka dostępność i jakość projektów Miasta z zakresu promocji i ochrony zdrowia, powszechność realizacji idei zdrowego i aktywnego życia oraz wysoka dostępność do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	<p>Promowanie aktywnego i zdrowego trybu życia wśród mieszkańców</p> <p>Kontynuacja i rozwój działań Miasta z zakresu profilaktyki, promocji i ochrony zdrowia oraz edukacji zdrowotnej</p> <p>Promocja zdrowia psychicznego i zwiększenie dostępności do świadczeń zdrowotnych w tym obszarze</p> <p>Zwiększenie zakresu, dostępności i jakości świadczeń zdrowotnych realizowanych w miejskich podmiotach leczniczych, w tym poprzez ich modernizację, przebudowę, rozbudowę i doposażenie</p> <p>Kontynuacja realizacji oraz wdrażanie nowych programów polityki zdrowotnej dla mieszkańców Krakowa, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci, młodzieży oraz osób starszych</p> <p>Rozwój sportu i rekreacji</p> <p>Wprowadzenie kompleksowej edukacji sportowej</p> <p>Dalsza poprawa efektywności współpracy Miasta z organizacjami sportowymi</p> <p>Dalsze zwiększanie dostępności infrastruktury sportowej</p>

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		<p>i rekreacyjnej (w tym również dla osób z niepełnosprawnościami) tak, aby wszystkie szkoły gminne miały dostęp do zmodernizowanej infrastruktury sportowej w postaci boisk wyposażonych w nowoczesną, sztuczną nawierzchnię</p> <p>Zwiększenie liczby miejsc w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów, w tym poprzez kontynuowanie dotowania miejsc we wszystkich placówkach oraz budowę lub kupno lokali z przeznaczeniem na żłobki</p>
1.4	Wysoki poziom bezpieczeństwa i poczucia bezpieczeństwa w Krakowie	<p>Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa w przestrzeniach miejskich, np.: poprzez zapobieganie przestępczości przez kształtowanie bezpiecznych przestrzeni, poprawę oświetlenia miejskiego</p> <p>Zintensyfikowanie działań profilaktyczno-edukacyjnych z zakresu bezpieczeństwa zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży</p> <p>Integrowanie i koordynowanie działań w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego w Krakowie</p> <p>Promowanie Krakowa jako miasta przyjaznego, otwartego i bezpiecznego</p> <p>Ciągły rozwój systemu zarządzania kryzysowego</p> <p>Dążenie do „wizji 0” – zero ofiar śmiertelnych na drogach wśród pieszych i rowerzystów</p> <p>Podjęcie działań zabezpieczających Kraków na wypadek ataków terrorystycznych i incydentów wojennych</p>
1.5	Wspieranie wysokiego poziomu nauczania	<p>Stwarzanie warunków dla doskonalenia edukacji w mieście ukierunkowanej na uzyskanie najwyższego standardu edukacyjnego w Polsce, w tym poprzez zwiększanie bazy szkolno-przedszkolnej</p> <p>Uwzględnianie w procesie kształcenia postaw promujących kreatywność i wielokulturowość</p> <p>Wspieranie dostosowania kierunków kształcenia do potrzeb globalnego rynku pracy</p> <p>Wprowadzanie preferencyjnych form kształcenia postaw i kompetencji przedsiębiorczych wśród mieszkańców Krakowa</p> <p>Promowanie kształcenia ustawicznego (przez całe życie) jako naturalnego elementu ścieżki zawodowej mieszkańców Krakowa, sprzyjającego mobilności na rynku pracy oraz utrzymaniu jak najdłuższej aktywności zawodowej</p> <p>Rozwijanie oferty możliwości kształcenia w językach obcych przez szkoły samorządowe oraz kształcenia języka i kultury polskiej dla cudzoziemców</p> <p>Stworzenie systemowych zasad współpracy szkół z organizacjami społecznymi. Otwartość na nieszablonowe działania edukacyjne</p>



LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		<p>i kulturalne</p> <p>Rozwój systemu edukacji włączającej</p> <p>Przeciwdziałanie dyskryminacji, „hejtowi” i „mowie nienawiści” na terenie przedszkoli i szkół</p>
1.6	Powszechność dostępu do lokali mieszkalnych	<p>Poprawa dostępu do mieszkań dla osób o dochodach uniemożliwiających nabycie lub wynajęcie mieszkania na zasadach komercyjnych</p> <p>Dążenie do zapewnienia dostępności lokali i budynków będących w zasobie gminnym dla osób o szczególnych potrzebach</p> <p>Powiększenie zasobu nieruchomości z przeznaczeniem na mieszkania komunalne</p> <p>Zwiększenie możliwości zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym ze względu na niskie dochody lub szczególnie trudną sytuację życiową</p> <p>Wdrożenie programów wsparcia dla wspólnot i spółdzielni mieszkaniowych</p> <p>Poprawa warunków mieszkaniowych krakowian, stanu technicznego zasobów mieszkaniowych</p> <p>Rozbudowa niezbędnej infrastruktury technicznej, towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu</p>
1.7	Wysoki poziom usług związanych z kulturą	<p>Rozwijanie i promowanie kluczowych produktów kulturowych</p> <p>Ochrona dziedzictwa kulturowego i zabytków</p> <p>Zwiększenie wpływu kultury na gospodarkę, co pobudzi rozwój przemysłów kreatywnych, takich jak projektowanie, sztuka użytkowa, architektura, przemysł filmowy, przemysł wydawniczy, nowe media</p> <p>Integrowanie działań środowisk/instytucji na rzecz wspólnego budowania marki „Kraków – miasto festiwalowe”</p> <p>Aktywne wykorzystywanie członkostwa Krakowa w globalnej sieci miast kreatywnych UNESCO oraz w innych międzynarodowych sieciach współpracy w dziedzinie ochrony dóbr kultury i rozwoju kreatywności</p> <p>Wspieranie istniejących i zapewnienie możliwości dalszego rozwoju uznanych marek wydarzeń kulturalnych</p> <p>Stymulowanie transferu wiedzy, doświadczeń i najnowszych trendów w sektorze kultury, kreatywności i dziedzictwa</p> <p>Tworzenie bogatej oferty programów grantowych i stypendialnych – z myślą o krakowskich artystach</p>

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		<p>Wspieranie debiutantów i młodych artystów; promocja ich twórczości w kraju i za granicą</p> <p>Wspieranie finansowe właścicieli zabytków i zanikających środowisk życia kulturalnego (księgarnie, antykwariaty, galerie)</p> <p>Stworzenie artystom i twórcom kultury dogodnych warunków do rozwoju i pracy w Krakowie</p> <p>Podejmowanie działań umożliwiających mieszkańcom i przyjezdnym jak najszersze uczestnictwo w wydarzeniach kulturalnych</p> <p>Wzmacnianie ekosystemu kultury sprzyjającego współpracy, stwarzającego dobre warunki do rozwoju talentów, wykorzystującego potencjał i energię miasta oraz jego mieszkańców</p> <p>Wspieranie integracji i współpracy różnych środowisk, domów, centrów i ośrodków kultury, a także młodzieżowych domów kultury, szczególnie w podejmowaniu niestandardowych aktywności dotyczących edukacji kulturalnej i artystycznej</p> <p>Prowadzenie efektywnego zarządzania przestrzenią kulturową (pełne wykorzystanie istniejącej infrastruktury i powstanie nowych wielofunkcyjnych obiektów)</p> <p>Przygotowanie spójnych narracji o kulturze krakowskiej i ofercie Miasta, dedykowanych różnym odbiorcom, turystom, obcokrajowcom mieszkającym w Krakowie, studentom, seniorom, rodzinom; znaczące wzbogacenie oferty anglojęzycznej</p> <p>Wspieranie niedochodowej działalności kulturalnej, w tym społecznej</p>
1.8	Silny sektor organizacji pozarządowych	<p>Wspieranie działalności organizacji pozarządowych poprzez politykę lokalową Gminy</p> <p>Identyfikowanie nowych obszarów i zlecanie zadań publicznych do realizacji organizacjom pozarządowym oraz stosowanie klauzul społecznych w zamówieniach publicznych</p> <p>Wprowadzenie zasad i procedur, zgodnie z którymi organizacje pozarządowe uczestniczą w tworzeniu polityk, a nie tylko konsultują ich ostateczny kształt</p>

Źródło: opracowanie własne.

## ***Cel strategiczny 2.***

### **Kraków 2030/2050 – metropolią o międzynarodowych powiązaniach sieciowych, dążącą do neutralności dla klimatu i środowiska, z odporną, cyrkularną gospodarką opartą na wiedzy oraz sprzyjającą środowisku mobilnością**

Kryzys klimatyczny i systematyczne podnoszenie się temperatury Ziemi należą w obecnej dekadzie do kluczowych wyznaczników polityki funkcjonowania i rozwoju każdego miasta metropolitalnego. **Stąd konieczność sprostania wymogom miasta neutralnego klimatycznie i dbającego o środowisko.** Jest to tym ważniejsze, że obiektywne czynniki, jak położenie fizjograficzne Krakowa i znaczna liczba dni bezwietrznych, mają decydujący wpływ na jakość powietrza w mieście. Urzeczywistnienie celu wiąże się także z istnieniem współzależności zagadnień związanych ze stanem środowiska oraz rozwojem gospodarczym. Kraków jako druga po Warszawie polska metropolia, jest ważnym europejskim ośrodkiem życia gospodarczego, społecznego i kulturalnego. Międzynarodowe powiązania, związane z silną pozycją sektora globalnych usług biznesowych w Krakowie, rozwinięty sektor turystyczny, przemysł kultury, a także wciąż obecna działalność przemysłowa, stanowią zróżnicowane środowisko życia gospodarczego, będące podstawą odporności ekonomicznej Miasta. Należy podkreślić konieczność kontynuowania transformacji Krakowa w kierunku gospodarki cyrkularnej w sektorze biznesu, w sektorze energii odnawialnej i w gospodarce komunalnej. Metropolitalna i silna gospodarczo pozycja Miasta wymaga utrzymania wysokiego poziomu krakowskiego ośrodka naukowego. Ważnym czynnikiem będzie przy tym dalsze rozwijanie współpracy nauki, biznesu i administracji. Sprawny system mobilności miejskiej ma istotny wpływ zarówno na stan środowiska, jak i pozycję gospodarczą Krakowa. Należy więc dążyć do tego, by owa mobilność była zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i możliwie przyjazna środowisku życia mieszkańców. Realizacja opisywanego celu strategicznego warunkowana jest tworzeniem przestrzeni dla międzysektorowej współpracy opartej o kulturę kreatywności i innowacji, przy zaangażowaniu kompetencji przyszłości i wyobraźni.

#### **Cele operacyjne:**

- 2.1. Kraków - miastem neutralnym klimatycznie, dbającym o środowisko, z rozwiniętą gospodarką cyrkularną (SDG 8, 9, 11, 12, 13, 15)
- 2.2. Kraków – węzłem w sieci metropolii Polski, Europy i świata, jako globalnie rozpoznawalna marka (SDG 8, 9)
- 2.3. Kraków – odpornym na kryzysy, innowacyjnym ośrodkiem gospodarczym o zróżnicowanej strukturze branżowej (SDG 8, 9, 11, 12)
- 2.4. Kraków – silnym europejskim ośrodkiem naukowym z rozwiniętymi formami współpracy nauki, biznesu i administracji (SDG 4)
- 2.5. Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność (SDG 9, SDG 11)

Tabela 2. Cele operacyjne i kierunki działań dla Celu strategicznego 2.: “Kraków 2030/2050 – metropolią o międzynarodowych powiązaniach sieciowych, dążącą do neutralności dla klimatu i środowiska, z odporną, cyrkularną gospodarką opartą na wiedzy oraz sprzyjającą środowisku mobilnością”.

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
2.1	Kraków - miastem neutralnym klimatycznie, dbającym o środowisko, z rozwiniętą gospodarką cyrkularną	Budowanie potencjału instytucjonalnego samorządu do transformacji klimatycznej
		Zorganizowanie platformy współpracy ułatwiającej dekarbonizację sektora przemysłu i usług
		Miasto o cyrkularnym metabolizmie, w tym: - nowoczesna, samowystarczalna energetyka miejska - gospodarka komunalna z rozwiniętą zielono-niebieską infrastrukturą i innymi technologiami sprzyjającymi środowisku
		Kontynuacja polityki antysmogowej w obszarze metropolitarnym, w tym dążenie do wymiany palenisk węglowych na ogrzewanie proekologiczne na obszarze gmin ościennych. Na obszarze Krakowa dalszy rozwój odnawialnych źródeł energii, ograniczanie emisji gazów cieplarnianych oraz poprawa efektywności energetycznej budynków
		Miasto z ekosystemem przyjaznym dla ludzi i innych organizmów żywych. Tworzenie nowych miejsc pracy bez nadmiernej eksploatacji środowiska
		Zwiększenie powierzchni lasów i zieleni miejskiej
		Stosowanie zasady tzw. zielonych zamówień publicznych przy planowaniu inwestycji, zakupów i usług
		Zrównoważone, zróżnicowane i sprzyjające włączeniu społecznemu budownictwo
		Modernizacja i rozbudowa infrastruktury komunalnej, obejmującej system ciepłowniczy, rozproszoną generację energii elektrycznej, gospodarowanie wodami opadowymi, gospodarkę wodno-ściekową, system oświetlenia publicznego, gospodarowania odpadami i recyklingu
		Budowa zbiorników retencyjnych, suchych polderów zalewowych, ogrodów deszczowych, rowów retencyjnych, elementów błękitno – zielonej infrastruktury zmniejszających odpływ wód do odbiorników i odbudowujących utraconą naturalną retencję
		Podjęcie działań adaptacyjnych do zachodzących zmian klimatycznych, zagrożeń wynikających z ekstremalnych zjawisk pogodowych, takich jak gwałtowne deszcze, wiatry, burze, susze, fale upałów i zimna, miejskie wyspy ciepła
Edukowanie i promowanie postaw proekologicznych i proklimatycznych		

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
2.2	Kraków – węzłem w sieci metropolii Polski, Europy i świata, jako globalnie rozpoznawalna marka	<p data-bbox="624 264 1366 398">Wzmacnianie marki Krakowa jako europejskiej otwartej metropolii, atrakcyjnej dla osób utalentowanych, tolerancyjnej; miasta światowego dziedzictwa kulturowego i prężnego ośrodka akademickiego</p> <p data-bbox="624 421 1366 555">Stwarzanie warunków dla lokowania w Krakowie prestiżowych instytucji o randze krajowej i międzynarodowej, społecznych, gospodarczych, naukowych i kulturalnych, a także siedzib dużych przedsiębiorstw</p> <p data-bbox="624 577 1366 622">Uczestnictwo Krakowa w organizacjach międzynarodowych</p> <p data-bbox="624 645 1366 779">Włączanie Krakowa w realizację wydarzeń o znaczeniu międzynarodowym, naukowym, kulturalnym, sportowym, a także angażowanie się m.in. w rozwój przemysłu spotkań oraz różnych form turystyki miejskiej</p> <p data-bbox="624 801 1366 913">Wspieranie rozwoju kluczowej infrastruktury lotniczej, kolejowej i drogowej, poprawiającej dostępność przestrzenną i włączającej Kraków w sieć powiązań krajowych i europejskich</p> <p data-bbox="624 936 1366 1003">Angażowanie Miasta w rozwój międzynarodowych połączeń lotniczych i kolejowych</p>
2.3	Kraków – odpornym na kryzysy, innowacyjnym ośrodkiem gospodarczym o zróżnicowanej strukturze branżowej	<p data-bbox="624 1025 1366 1137">Wspieranie rozwoju gospodarki bazującej na wiedzy w oparciu o konkurencyjne i innowacyjne przedsiębiorstwa, współpracujące z krakowskimi uczelniami i instytucjami naukowo-badawczymi</p> <p data-bbox="624 1160 1366 1272">Wspieranie firm świadczących wysoko wyspecjalizowane usługi dla biznesu, szczególnie usługi finansowe oraz związane z technologiami informacyjnymi (BPO, SSC, GBS)</p> <p data-bbox="624 1294 1366 1429">Wspieranie oddolnych inicjatyw środowiska biznesu oraz organizacji społecznych w sferze innowacji obejmujących: zielone produkty i usługi, zielone inwestycje, zielone sektory gospodarki, zielone zamówienia publiczne, zielone miejsca pracy</p> <p data-bbox="624 1451 1366 1518">Wspieranie lokalnych przedsiębiorców, a w szczególności firm z sektora MŚP</p> <p data-bbox="624 1541 1366 1653">Wsparcie eksperymentalnych instytucji i form prowadzenia działalności, jak np.: spółdzielczości w obszarze energetyki, ekonomii społecznej, itp.</p> <p data-bbox="624 1675 1366 1787">Tworzenie zintegrowanej w skali KOM oferty dla inwestorów biznesowych oraz inicjatorów przedsięwzięć kulturalnych, turystycznych, rekreacyjnych i sportowych</p> <p data-bbox="624 1809 1366 1877">Wspieranie rozwoju nowoczesnego, tj. nie szkodzącego środowisku i innowacyjnego, sektora wytwórczego</p> <p data-bbox="624 1899 1366 1966">Rozwijanie zrównoważonej turystyki, uwzględniającej interes mieszkańców terenów poddanych presji przyjezdnych</p> <p data-bbox="624 1989 1366 2024">Wprowadzenie systemu wsparcia dla startupów, opartego na</p>

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		<p>współpracy z lokalnym środowiskiem przedsiębiorców</p> <p>Zwiększanie zaangażowania Miasta w pozyskiwanie utalentowanych kadr o najwyższych kwalifikacjach i kompetencjach przyszłości</p> <p>Wspieranie zaangażowania krakowskiego ośrodka akademickiego w międzynarodowych sieciach współpracy oraz zwiększanie zainteresowania studentów zagranicznych nauką w Krakowie</p> <p>Wspieranie powstawania miejsc pracy dla osób z najwyższymi kompetencjami zawodowymi, w tym poprzez rozwój staży zawodowych</p> <p>Szersze udostępnianie nieruchomości miejskich i miejskich lokali użytkowych dla działań innowacyjnych, inkubacyjnych i akceleracyjnych</p> <p>Rozwijanie sektora usług teleinformatycznych i sztucznej inteligencji, warunkujących wykorzystanie innowacyjnych i zaawansowanych technologii inteligentnego miasta</p>
2.4	Kraków – silnym europejskim ośrodkiem naukowym z rozwiniętymi formami współpracy nauki, biznesu i administracji	<p>Wspieranie przez samorząd krakowskich uczelni poprzez politykę informacyjną (w ramach promocji Miasta)</p> <p>Animowanie współpracy międzysektorowej pomiędzy środowiskiem nauki a biznesem i administracją</p> <p>Ścisła współpraca z uczelniami w zakresie możliwości odbywania praktyk, stażów, wolontariatu przez studentów kierunków związanych z technologiami czy zarządzaniem informacją</p> <p>Motywowanie środowiska studenckiego do osiedlania się w Krakowie poprzez miejską politykę stypendialną, pożyczkową i mieszkaniową</p> <p>Współpraca ze środowiskiem naukowym w monitorowaniu sytuacji w metropolii, formowaniu polityk miejskich, rozwiązywaniu nietypowych zagadnień zarządczych oraz podnoszeniu jakości kształcenia</p>
2.5	Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność	<p>Dalszy rozwój terytorialny i jakościowy systemów transportu publicznego: premetra, linii tramwajowych (w tym realizacja inwestycji o przebiegu obwodnicowym, łączących istniejące odcinki sieci w celu zwiększenia niezawodności) i autobusowych (w tym BRT i/lub wyznaczenie wydzielonych pasów autobusowych międzydzielnicowych wzdłuż najważniejszych ciągów komunikacyjnych). Integracja systemów transportowych z przyznaniem priorytetu dla transportu szynowego. Dalsze uprzywilejowanie komunikacji zbiorowej w ruchu miejskim oraz zapewnienie lepszej dostępności i odpowiedniej częstotliwości kursów komunikacji publicznej</p> <p>Dokończenie realizacji przyjętych rozwiązań dla transportu drogowego z naciskiem na integrację systemów poprzez węzły</p>

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		intermodalne (obejmujące parkingi Park & Ride). Stosowanie zasad hierarchizacji drogowo-ulicznej
		Rozwój neutralnej dla środowiska mikromobilności, dróg dla rowerów, wynajmowanych rowerów i hulajnóg
		Zintensyfikowanie wykorzystania Szybkiej Kolei Aglomeracyjnej
		Integracja biletów wszystkich środków transportu, w tym transportu kolejowego
		Dostosowanie infrastruktury celem zapewnienia właściwych parametrów dla niechronionych uczestników ruchu drogowego, w tym osób ze szczególnymi potrzebami
		Wprowadzenie ograniczenia prędkości ruchu w obrębie III obwodnicy, w tym strefy „tempo 30 km/h” (obszary o dużym ruchu pieszych oraz na osiedlach mieszkaniowych)
		Ograniczenie międz dzielnicowego tranzytowego ruchu samochodowego wewnątrz III obwodnicy
		Podjęcie działań na rzecz uznania Miasta Krakowa za obszar o obniżonej emisji komunikacyjnej
		Dążenia do niezawodności systemu transportu publicznego w powiązaniu z wprowadzeniem priorytetyzacji transportu publicznego przed transportem indywidualnym
		Ograniczenie emisji hałasu poprzez kontynuację działań w zakresie: wyciszania torowisk tramwajowych, zakupu nowoczesnego taboru tramwajowego i autobusowego (w tym elektrycznego), stosowanie nawierzchni drogowych o ograniczonej emisji hałasu, ograniczanie dopuszczalnej prędkości ruchu samochodów i stosowanie ekranów akustycznych tylko w przypadku braku alternatywy

Źródło: opracowanie własne.

### **Cel strategiczny 3.:**

**Kraków – nowocześnie i partnersko zarządzana metropolia, dążąca do skutecznej i efektywnej realizacji celów rozwojowych oraz zapewnienia ładu przestrzennego (SDG 16, 17)**

Realizacja celu strategicznego 3. jest niezbędnym uzupełnieniem celów związanych z dobrostanem ludności oraz ambitnymi dążeniami w kwestiach klimatycznych i gospodarczych. **Głównym założeniem Krakowa w 2030 r. jest zapewnienie sprawności funkcjonowania administracji samorządowej przy poszerzaniu mechanizmów partycypacyjnych.** To właśnie w Celu 3. urzeczywistnia się zapisana w Misji Strategicznej logika: krzewienie wartości - realizacja zadań publicznych - animowanie współpracy międzysektorowej - poprawa jakości życia w Mieście. Efektywnie zarządzana metropolia obejmować musi procesy i procedury zarządcze, ale i gospodarkę przestrzenną, stanowiącą kanwę funkcjonowania Miasta i środek pobudzania pożądanych zmian: środowiskowych, społecznych i gospodarczych. Przestrzeń Krakowa jest zróżnicowana. Koniecznym wydaje się wzmocnienie policentryczności struktury przestrzennej Krakowa, by „odciążyć” śródmieście. Jednocześnie, wymogiem czasów jest przesunięcie koncentracji procesów rozwojowych z terenów biologicznie czynnych na obszary wcześniej zabudowane. Takie rozumienie miasta zwarte jest dziś w Krakowie bardzo potrzebne.

#### **Cele operacyjne:**

3.1. Kraków efektywnie zarządzaną metropolią z wykorzystaniem mechanizmów partycypacyjnych oraz poszanowaniem potrzeb i praw człowieka (SDG 10)

3.2. Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako “miasta wielu miast”) (SDG 11,16, 17)

3.3. Powtórne wykorzystanie terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych (SDG 11)

**Tabela 3. Cele operacyjne i kierunki działań dla Celu strategicznego 3.: „Kraków – nowocześnie i partnersko zarządzana metropolia, dążąca do skutecznej i efektywnej realizacji celów rozwojowych oraz zapewnienia ładu przestrzennego”**

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
3.1	Kraków efektywnie zarządzaną metropolią z wykorzystaniem mechanizmów partycypacyjnych oraz poszanowaniem potrzeb i praw człowieka	Ciągłe monitorowanie przez samorząd zjawisk i procesów zachodzących w mieście i KOM, połączone z cyklicznym systemem ewaluacji. Ułatwianie dostępu do danych o mieście i obszarze metropolitalnym i funkcjonalnym
		Udostępnianie danych miejskich w formule open data, wspierające możliwości badawcze sektora naukowego oraz stymulujące przedsiębiorczość w dziedzinie kreatywnego wykorzystania i analizy danych
		Kontynuacja wdrażania sprawnych i skutecznych procedur podejmowania decyzji w oparciu o monitoring i ocenę, a także partnerskie współzarządzanie Miastem przy udziale mieszkańców oraz organizacji społecznych i gospodarczych



LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		<p>Doskonalenie formy obsługi mieszkańców przez jednostki organizacyjne Gminy Miejskiej Kraków, w tym e-usług</p> <p>Rozbudowa skutecznych mechanizmów konsultacji, pozwalających mieszkańcom oraz organizacjom pozarządowym na współkształtowanie na jak najwcześniejszym etapie („od założeń”) decyzji, programów i polityk miejskich</p> <p>Uwzględnienie perspektywy równościowej w zarządzaniu strategicznym</p> <p>Wykorzystanie mechanizmów wypracowanych w ramach realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT), bazujących na doświadczeniach Stowarzyszenia „Metropolia Krakowska”, dla pogłębienia współpracy oraz jej rozszerzenia na kolejne gminy tworzące Krakowski Obszar Metropolitalny</p> <p>Wdrożenie spójnego systemu decyzyjnego w administracji samorządowej wynikającego z ASRK. Rozwój Zintegrowanego Systemu Zarządzania GMK z wykorzystaniem systemów informatycznych, w tym Systemu STRADOM</p> <p>Dywersyfikowanie źródeł finansowania działalności i rozwoju jednostek administracji samorządowej (w tym intensyfikowanie pozyskiwania funduszy pozabudżetowych)</p> <p>Równoważenie budżetu Miasta</p> <p>Stosowanie zasady tzw. zielonych zamówień publicznych przy planowaniu inwestycji i zakupów</p> <p>Rozwijanie i integrowanie systemów teleinformatycznych pomiędzy jednostkami administracji i spółkami miejskimi oraz ułatwianie dostępu do usług informatyczno-technologicznych, w tym systemów informacji przestrzennej (GIS)</p> <p>Tworzenie wielosektorowych miejskich zespołów zadaniowych z udziałem przedstawicieli sektorów: publicznego, społecznego, gospodarczego i obywatelskiego</p> <p>Wzmacnianie potencjału pracowników administracji samorządowej oraz budowanie pozytywnego wizerunku i zaufania wobec administracji samorządowej</p>
3.2	Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako “miasta wielu miast”)	<p>Wykorzystanie dostępnych instrumentów polityki przestrzennej Państwa do zapewnienia ładu przestrzennego i efektywności struktury funkcjonalno-przestrzennej. Włączająca przestrzeń Miasta „dla 8 i 80 latków”</p> <p>Przywracanie przestrzeni publicznych mieszkańcom poprzez ograniczenie dostępu samochodów osobowych do centrum miasta, w zamian rozwijając efektywny i przyjazny środowisku system transportu zbiorowego</p> <p>Stworzenie lub/i wzmocnienie systemu przestrzeni publicznych</p>

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		<p>w oddalonych od centrum dzielnicach, w powiązaniu z obiektami dziedzictwa materialnego i terenami zielonymi. Pozyskanie nowych terenów dla przestrzeni publicznych</p> <p>Zachowanie specyfiki dzielnic i osiedli, w oparciu o dziedzictwo materialne i niematerialne oraz powiązania funkcjonalne. Przeciwdziałanie nadmiernej komercjalizacji przestrzeni publicznych; stymulowanie na tych terenach, szczególnie placach, powstawania atrakcyjnych miejsc spotkań, wypoczynku i rekreacji, dostępnych nie tylko dla użytkowników obiektów komercyjnych</p> <p>Zachowanie kontroli nad nadmierną urbanizacją i efektem eksurbanizacji. Prawidłowe i racjonalne bilansowanie terenów przewidzianych do urbanizacji. Przeciwdziałanie traceniu naturalnej retencji w wyniku postępującego uszczelniania powierzchni zlewni</p> <p>“Otwarcie” Miasta na Wisłę – uczynienie z systemu rzecznoego w Krakowie osi kompozycyjnej miasta</p> <p>Poprawa zagospodarowania istniejących terenów zieleni oraz zwiększenie powierzchni nowych terenów dla rekreacji w obszarze miasta. Łączenie rozproszonych elementów zieleni w zintegrowany system. Tworzenie i ochrona parków rzecznych</p> <p>Wyznaczenie obszarów zalewowych i wykluczenie ich z zabudowy lub narzucenie zabudowy niekolidującej z okresowym podtapianiem</p> <p>Uporządkowanie stanu technicznego i stanu prawnego komunalnego systemu odwodnieniowego</p> <p>Projektowanie zielonych przestrzeni w otoczeniu zabudowy miejskiej oraz wewnątrz osiedli i w centrum miasta („parki kieszonkowe”, podwórka, skwery)</p> <p>Renaturyzacja dopływów Wisły</p> <p>Koordynacja polityki przestrzennej, gospodarczej i transportowej z otaczającymi gminami, tworzącymi SMK (KOM, MOF)</p> <p>Stosowanie tzw. projektowania uniwersalnego, tj. bez barier architektonicznych w przestrzeni publicznej, wykluczających osoby z niepełnosprawnością ruchową, osoby ociemniałe, niewidome i słabowidzące</p> <p>Konsekwentna realizacja „uchwały krajobrazowej”, w tym skuteczne zwalczanie nielegalnych reklam i graffiti</p>
3.3	Powtórne wykorzystanie terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych	<p>Nadanie w kolejności opracowania planów miejscowych priorytetu dla wtórnego wykorzystania zdegradowanych lub opuszczonych terenów</p> <p>Rewitalizacja obszarów kryzysowych, zgodnie z ustawą o rewitalizacji</p>

Źródło: opracowanie własne.

## Oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia

Prezentowany w Strategii Rozwoju Krakowa 2030 katalog wskaźników będzie służył pomiarowi osiągnięcia oczekiwanych rezultatów interwencji, a tym samym postępu w realizacji wytyczonych w tym dokumencie celów rozwojowych miasta. Wskaźniki dotyczą najważniejszych ujętych w Strategii zagadnień, zarówno wynikających bezpośrednio z działań administracji samorządowej, jak również tych, które są od niej niezależne. Pełnią one funkcję miar sukcesu na drodze do urzeczywistnienia założonych w Strategii rezultatów zaplanowanej i systematycznie wdrażanej interwencji podejmowanej przez zarówno przez Samorząd Miasta, jak i partnerów społecznych, gospodarczych i publicznych.

Wybrano przede wszystkim wskaźniki rezultatu i oddziaływania, aby poznać rzeczywiste efekty prowadzonych działań. Katalog jest zbiorem otwartym i będzie uzupełniony bardziej szczegółowym monitoringiem prowadzonym za pośrednictwem wskazanych w Strategii Instrumentów Zarządzania Strategicznego.

Jednym z podstawowych kryteriów doboru wskaźników jest dostępność danych, co warunkuje możliwość regularnego mierzenia ich wartości według stałej metodyki. Oznacza to, że wybrany katalog wskaźników opiera się na aktualnie istniejących źródłach informacji (m.in. statystyce publicznej, działalności sprawozdawczej Miasta, czy regularnie prowadzonych badaniach społecznych).

Dla umożliwienia porównywania zachodzących zmian na przestrzeni wielu lat, wybrano wskaźniki, dla których możliwe jest zapewnienie stałej dostępności danych na obecnym etapie opracowania Planu strategicznego. Jednak pełna ocena stopnia osiągnięcia celów strategicznych wymagać będzie wskaźników opartych o nowe źródła danych, których identyfikacja wymaga czasu. Dotyczy to m.in. wskaźników adaptacji do zmian klimatu, emisji gazów cieplarnianych, dostępu usług, transportu publicznego i mobilności. Dlatego też, w przypadku pojawienia się nowych zasobów informacyjnych, wskaźniki mogą zostać w przyszłości uzupełnione bądź zmodyfikowane tak, aby w sposób możliwie najbardziej precyzyjny mierzyć skuteczność działań podejmowanych na podstawie zapisów Strategii.

Ocena stopnia realizacji celów SRK 2030 możliwa będzie dzięki algorytmowi oceny stopnia osiągnięcia wartości wskaźników powiązanych z celami operacyjnymi i strategicznymi. Dla każdego wskaźnika określona zostanie wartość bazowa oraz tzw. wartość znakomita – której osiągnięcie planowane jest w odpowiedniej dla danego celu perspektywie czasowej: 2030 r., 2040 r. lub 2050 r. Algorytm oceny stopnia realizacji celów mierzy postęp wartości aktualnej w odniesieniu do wartości znakomitej, z uwzględnieniem wartości bazowej. Ocena każdego wskaźnika przyjmuje wartości od 0 do 2, gdzie 2 oznacza osiągnięcie wartości znakomitej. Algorytm oceny obliczany jest w Systemie STRADOM na kilku poziomach – pojedynczego wskaźnika, grupy wskaźników przypisanych do każdego celu operacyjnego, na poziomie celów strategicznych oraz łącznie dla oceny stopnia realizacji całej Strategii. System umożliwia także określanie różnych wag dla poszczególnych wskaźników.

Tabela 4. Rezultaty i wskaźniki działań planowanych w ASRK dla Celu 1.

<b>Kraków 2030 – miastem przyjaznym do życia, rozwijanym w partnerstwie, włączającym i zapewniającym równe szanse oraz dostęp do wysokiej jakości usług, w szczególności w zakresie zdrowia, edukacji, mieszkalnictwa, kultury</b>	
<b>Oczekiwane rezultaty:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· <i>Zwiększenie zaangażowania oraz wpływu mieszkańców na sprawy miasta i dzielnicy;</i></li> <li>· <i>Wzmocnienie postaw społecznych i obywatelskich – budowa otwartej, włączającej, dumnej, różnorodnej i kreatywnej społeczności lokalnej;</i></li> <li>· <i>Większa skuteczność systemu wsparcia osób zagrożonych marginalizacją i wykluczeniem;</i></li> <li>· <i>Poprawa dostępności i jakości usług publicznych;</i></li> <li>· <i>Zwiększenie świadomości krakowian w zakresie dbania o własne zdrowie i zdrowego stylu życia;</i></li> <li>· <i>Wzrost jakości i dostępności projektów Miasta z zakresu promocji ochrony zdrowia;</i></li> <li>· <i>Większa aktywność fizyczna krakowian;</i></li> <li>· <i>Zwiększenie dostępności do instytucjonalnej opieki nad dziećmi do lat 3;</i></li> <li>· <i>Poprawa poczucia oraz stanu bezpieczeństwa w mieście oraz w poszczególnych dzielnicach;</i></li> <li>· <i>Wysoki poziom nauczania, dostosowany do potrzeb i wyzwań przyszłości;</i></li> <li>· <i>Zwiększenie zasobu dostępnych cenowo i o odpowiednim standardzie mieszkań;</i></li> <li>· <i>(Naj)wyższy poziom usług związanych z kulturą;</i></li> <li>· <i>Większe zaangażowanie krakowskich organizacji pozarządowych w sprawy miasta.</i></li> </ul>

<b>Cel operacyjny</b>	<b>Wskaźnik</b>	<b>Stan aktualny (rok)</b>	<b>Pożądany stan docelowy (rok)</b>
<b>1.1 Silna, spójna społecznie i wielokulturowa wspólnota samorządowa</b>	Aktywność mieszkańców w głosowaniu na projekty w ramach budżetu obywatelskiego	6% (2022)	Trend wzrostowy
	Liczba Klubów Rodziców	46 (2022)	Trend wzrostowy (co najmniej 1 klub w każdej dzielnicy)
	Liczba Centrów Aktywności Seniora	46 (2021)	ok. 70 (2030)

Cel operacyjny	Wskaźnik	Stan aktualny (rok)	Pożądany stan docelowy (rok)
	Skala interwencji w ramach zadań pomocy społecznej w Gminie Miejskiej Kraków	3,6% (2021)	Utrzymanie lub trend spadkowy
	Poziom zadowolenia z życia w Krakowie [Barometr Krakowski]	90% (2022)	Trend wzrostowy
	Poziom poczucia przywiązania krakowian do dzielnicy zamieszkania [Barometr Krakowski]	79% (2022)	Trend wzrostowy
	Poziom zaufania społecznego wśród krakowian [Barometr Krakowski]	19% (2022)	Trend wzrostowy
<b>1.2 Wysoka jakość życia mieszkańców urzeczywistniana przez wysoką (możliwie najwyższą) jakość usług publicznych i ich powszechną dostępność</b>	Odsetek krakowian z dostępem do lokalnego centrum usługowego w odległości nie większej niż 1000 m od miejsca zamieszkania	W opracowaniu	W opracowaniu
	Odsetek krakowian zamieszkujących w obrębie "Miasta Bliskiego" (Miasta 15' minutowego)	wg Studium (2022)	Trend wzrostowy
	Odsetek krakowian z dostępem do placówki podstawowej opieki zdrowotnej w odległości nie większej niż 1000 m od miejsca zamieszkania	W opracowaniu	W opracowaniu
	Odsetek dzieci w wieku 7-14 lat z dostępem do szkoły podstawowej w odległości nie większej niż 750 m od miejsca zamieszkania	W opracowaniu	W opracowaniu
	Odsetek dzieci w wieku 3-6 lat z dostępem do przedszkola w odległości nie większej niż 500 m od miejsca zamieszkania	W opracowaniu	W opracowaniu
	Odsetek krakowian z dostępem do terenów zieleni o charakterze rekreacyjnym w odległości nie większej niż 300 m od miejsca zamieszkania	W opracowaniu	W opracowaniu
	Wskaźnik dostępności do obiektów infrastruktury sportowej (wskaźnik przestrzenny)	W opracowaniu	W opracowaniu

Cel operacyjny	Wskaźnik			Stan aktualny (rok)	Pożądany stan docelowy (rok)
	Zadowolenie funkcjonowania okolicy miejsca zamieszkania – usługi konsumenckie			82% (2022)	Trend wzrostowy
	Zadowolenie funkcjonowania okolicy miejsca zamieszkania – usługi miejskie			73% (2022)	Trend wzrostowy
	Odsetek krakowian z dostępem do przystanku	tramwajowego w odległości nie większej niż 400 m	Od miejsca zamieszkania	W opracowaniu	W opracowaniu
		autobusowego w odległości nie większej niż 400 m		W opracowaniu	W opracowaniu
		kolejowego w odległości nie większej niż 1 000 m		W opracowaniu	W opracowaniu
<b>1.3 Wysoka jakość systemu ochrony zdrowia i opieki nad dziećmi oraz powszechność realizacji idei zdrowego i aktywnego życia</b>	Przeciętne dalsze trwanie życia dla kobiet (w wieku 0)			81,8 lat (2021)	Trend wzrostowy
	Przeciętne dalsze trwanie życia dla mężczyzn (w wieku 0)			74,8 (2021)	Trend wzrostowy
	Liczba zgonów związanych z chorobami cywilizacyjnymi w przeliczeniu na 100 tys. mieszkańców (choroby układu oddechowego, układu krążenia, nowotwory)			864,9 (2020)	415 (2030)
	Odsetek mieszkańców uprawiających sport			35% (2022)	Trend wzrostowy
	Zapewnienie instytucjonalnej opieki nad dziećmi w wieku do lat 3			40,78% (2021)	Trend wzrostowy

Cel operacyjny	Wskaźnik	Stan aktualny (rok)	Pożądany stan docelowy (rok)	
	Odsetek dotowanych przez Gminę Miejską Kraków niepublicznych miejsc opieki nad dziećmi w wieku do lat 3	83% (2021)	powyżej 90% (2030)	
<b>1.4 Wysoki poziom bezpieczeństwa i poczucia bezpieczeństwa w Krakowie</b>	Indeks strachu przed przestępczością <i>[Badanie dotyczące poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Krakowa]</i>	38,47 pkt (2022)	Trend spadkowy	
	Poziom poczucia bezpieczeństwa w Krakowie <i>[Badanie dotyczące poczucia bezpieczeństwa mieszkańców Krakowa]</i>	75,7% (2022)	Trend wzrostowy	
	Liczba przestępstw stwierdzonych na 100 tys. mieszkańców	2 303,43 (2021)	Trend spadkowy	
	Liczba zabitych i rannych w wypadkach i kolizjach w stosunku do ogólnej liczby wypadków i kolizji	0,08 osób (2021)	Trend spadkowy	
	Poziom zaufania do <i>[Barometr Krakowski]</i>	Policji	70% (2022)	Trend wzrostowy
		Straży Miejskiej	52% (2022)	Trend wzrostowy
Państwowej Straży Pożarnej		89% (2022)	Utrzymanie poziomu lub trend wzrostowy	
<b>1.5 Wspieranie wysokiego poziomu nauczania</b>	Odsetek mieszkańców pozytywnie oceniających jakość edukacji dzieci i młodzieży w Krakowie <i>[Barometr Krakowski]</i>	72% (2022)	Trend wzrostowy	
	Średni wynik egzaminów maturalnych w stopniu podstawowym z matematyki	67% (2022)	Trend wzrostowy	
	Średni wynik egzaminów maturalnych w stopniu podstawowym z języka polskiego	59% (2022)	Trend wzrostowy	
	Odsetek uczniów przystępujących do egzaminów maturalnych w stopniu rozszerzonym z matematyki	38% (2022)	Trend wzrostowy	

Cel operacyjny	Wskaźnik	Stan aktualny (rok)	Pożądany stan docelowy (rok)
	Odsetek uczniów przystępujących do egzaminów maturalnych w stopniu rozszerzonym z języka angielskiego	80% (2022)	Trend wzrostowy
	Odsetek dorosłych mieszkańców Krakowa uczestniczących w kształceniu lub szkoleniu w wieku 25-64 lata	10,6% (2020)	Trend wzrostowy
<b>1.6 Powszechność dostępu do lokali mieszkalnych</b>	Wielkość mieszkaniowego zasobu Gminy Miejskiej Kraków na tle Krakowa	3,5% (2021)	Trend wzrostowy
	Przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania na 1 osobę	30,5 m <sup>2</sup> (2020)	Trend wzrostowy
<b>1.7 Wysoki poziom usług związanych z kulturą</b>	Liczba podmiotów w sekcji PKD Kultura, rozrywka i rekreacja	2 927 (2021)	Trend wzrostowy
	Liczba uczestników imprez artystyczno-rozrywkowych o charakterze masowym	146 218 (2021)	Utrzymanie poziomu lub trend wzrostowy
	Liczba absolwentów kierunków kreatywnych na krakowskich uczelniach	3 645 (2021)	Trend wzrostowy
	Odsetek mieszkańców korzystających z wybranych usług kulturalnych (teatr, muzeum, galeria, filharmonia, opera) [ <i>Barometr Krakowski</i> ]	62% (2022)	Trend wzrostowy
	Odsetek czytelnictwa (1 lub więcej książek w ciągu roku) [ <i>Barometr Krakowski</i> ]	51,0% (2020)	Trend wzrostowy
	Zadowolenie mieszkańców z dostępnej oferty kulturalnej [ <i>Barometr Krakowski</i> ]	75% (2022)	Utrzymanie poziomu lub trend wzrostowy
<b>1.8 Silny sektor organizacji pozarządowych</b>	Liczba organizacji pozarządowych działających w Krakowie	5 801 (2021)	Utrzymanie poziomu lub trend wzrostowy
	Udział w wydatkach Budżetu Miasta środków finansowych na zadania publiczne zlecane krakowskim organizacjom pozarządowym	1,64 % (2021)	Trend wzrostowy

Źródło: opracowanie własne.



Tabela 5. Rezultaty i wskaźniki działań planowanych w ASRK dla Celu 2.

<b>Kraków 2030/2050 – metropolią o międzynarodowych powiązaniach sieciowych, dążącą do neutralności dla klimatu i środowiska, z odporną, cyrkularną gospodarką opartą na wiedzy oraz sprzyjającą środowisku mobilnością</b>	
<b>Oczekiwane rezultaty:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· Spadek emisji gazów cieplarnianych o 55% do 2030 r.;</li> <li>· Poprawa efektywności energetycznej budynków, zwiększenie wykorzystania odnawialnych źródeł energii do 40% do 2030 r.;</li> <li>· Poprawa efektywności gospodarowania odpadami komunalnymi oraz rozwój gospodarki cyrkularnej, zwiększenie poziomu recyklingu do 60% do 2030 r.;</li> <li>· Miasto z rozwiniętą zielono – niebieską infrastrukturą i innymi technologiami sprzyjającymi środowisku</li> <li>· Większa świadomość ekologiczna mieszkańców i przedsiębiorców;</li> <li>· Włączenie mieszkańców i przedsiębiorców w działania prowadzące do neutralności klimatycznej Miasta;</li> <li>· Ugruntowanie metropolitalnej pozycji Krakowa;</li> <li>· Ugruntowana wiarygodność dzięki działaniom własnym samorządu;</li> <li>· Zdywersyfikowany i odporny miejski system gospodarczy;</li> <li>· Większa konkurencyjność krakowskiego ośrodka naukowego dzięki intensywnej współpracy z biznesem i administracją;</li> <li>· Lepsza organizacja komunikacji publicznej;</li> <li>· Większa popularność mikromobilności wśród krakowian;</li> <li>· Wysoki poziom zintegrowania różnych form mobilności;</li> <li>· Intensyfikacja międzysektorowej współpracy opartej o kulturę kreatywności i innowacji.</li> </ul>

Cel operacyjny	Wskaźnik	Stan aktualny (rok)	Pożądany stan docelowy (rok)
<b>2.1 Kraków - miastem neutralnym klimatycznie, dbającym o środowisko,</b>	Liczba dni z przekroczeniem dopuszczalnego poziomu stężeń dobowych pyłu zawieszonego PM10 w ciągu roku	57 (2021)	Poniżej 35 dni (2030)
	Emisja gazów cieplarnianych w Gminie Miejskiej Kraków publicznej w Mg CO <sub>2</sub> eq/rok (Energia stacjonarna, Transport , Odpady)	W opracowaniu	Redukcja o 55% (2030)

<b>Cel operacyjny</b>	<b>Wskaźnik</b>	<b>Stan aktualny (rok)</b>	<b>Pożądany stan docelowy (rok)</b>
<b>z rozwiniętą gospodarką cyrkularną</b>	Udział energii odnawialnej w bilansie energetycznym obiektów gminnych (budynki użyteczności publicznej oraz oświetlenie dróg i ulic)	W opracowaniu	W opracowaniu
	Udział energii odnawialnej i odpadowej w systemie ciepłowniczym	W opracowaniu	W opracowaniu
	Odsetek mieszkańców korzystających z miejskiej sieci ciepłowniczej do centralnego ogrzewania	59,1% (2021)	Trend wzrostowy
	Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych	27,9% (2021)	do 60% (2030)
	Powierzchnia lasów i zadrzewień powyżej 1 ha przypadająca na 1 mieszkańca	W opracowaniu	W opracowaniu
	Liczba parków kieszonkowych	29 (2021)	70 (2030)
	Powierzchnie nieprzepuszczalne w mieście przypadające na 1 mieszkańca	W opracowaniu	W opracowaniu
	Zasoby terenów zieleni w powierzchni miasta	W opracowaniu	Trend wzrostowy
<b>2.2 Kraków – węzłem w sieci metropolii Polski, Europy i świata, jako globalnie rozpoznawalna marka</b>	Saldo migracji na pobyt stały ludności Krakowa	3 237 osób (2021)	Utrzymanie lub trend wzrostowy
	Saldo migracji na pobyt stały ludności sąsiadujących powiatów	4 483 osoby (2021)	Utrzymanie lub trend wzrostowy
	Liczba osób odwiedzających Kraków	7,38 mln (2021)	Trend wzrostowy
	Liczba pasażerów obsługanych przez MPL Kraków-Balice	3 072 074 osób (2021)	Trend wzrostowy
	Liczba firm z kapitałem zagranicznym z siedzibą w Krakowie	1 585	Trend wzrostowy

Cel operacyjny	Wskaźnik	Stan aktualny (rok)	Pożądany stan docelowy (rok)	
<b>2.3 Kraków – odpornym na kryzysy, innowacyjnym ośrodkiem gospodarczym o zróżnicowanej strukturze branżowej</b>		(2020)		
	Skumulowana powierzchnia biurowa na wynajem w Krakowie	1 617 600 m <sup>2</sup> (2021)	Trend wzrostowy	
	Zatrudnienie w sektorze usług	81,46% (2020)	87,0% (2030)	
	Udział studentów zagranicznych w ogólnej liczbie studentów	6,26% (2021)	Trend wzrostowy	
	Patenty udzielone przez Urząd Patentowy RP	jednostkom naukowym Polskiej Akademii Nauk, instytutom badawczy, szkołom wyższym	232 (2021)	Trend wzrostowy
		podmiotom gospodarczym	53 (2021)	
		osobom fizycznym	6 (2021)	
Nasycenie rynku lokalnego podmiotami gospodarki (liczba podmiotów gospodarczych na 1 000 mieszkańców)	205 (2021)	Utrzymanie poziomu lub trend wzrostowy		
<b>2.4 Kraków – silnym europejskim ośrodkiem naukowym z rozwiniętymi formami współpracy nauki, biznesu i administracji</b>	Pozycja najlepszej krakowskiej uczelni w rankingu „Perspektyw”	2 miejsce (2022)	1 miejsce w kraju (2030)	
	Liczba absolwentów studiów na wybranych kierunkach technicznych	6 273 (2021)	Trend wzrostowy	
<b>2.5 Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność</b>	Udział transportu zbiorowego w podziale zadań przewozowych	35% (2022)	Przedział 38-42% (2030)	
	Odsetek krakowian zadowolonych z funkcjonowania komunikacji miejskiej [Barometr Krakowski]	82% (2022)	Utrzymanie poziomu lub trend wzrostowy	

Cel operacyjny	Wskaźnik	Stan aktualny (rok)	Pożądany stan docelowy (rok)
	Udział transportu rowerowego w podziale zadań przewozowych	7% (2022)	Przedział 13-17% (2030)
	Długość dróg dla rowerów na 10 tys. ludności	3,22 km (2021)	Trend wzrostowy
	Liczba pasażerów ruchu kolejowego (Szybka Kolej Aglomeracyjna)	4 445 007 osób (2021)	Trend wzrostowy
	Wskaźnik nadatku czasu poświęconego na podróż w stosunku do sytuacji braku utrudnień w ruchu	42% (2022)	Utrzymanie lub zmniejszenie wartości wskaźnika

Źródło: opracowanie własne.

Tabela 6. Rezultaty i wskaźniki działań planowanych w ASRK dla Celu 3.

<b>Kraków – nowocześnie i partnersko zarządzana metropolia, dążąca do skutecznej i efektywnej realizacji celów rozwojowych oraz zapewnienia ładu przestrzennego</b>	
<b>Oczekiwane rezultaty:</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wysoki poziom skuteczności miejskich i metropolitalnych polityk rozwojowych;</li> <li>• Skuteczny system monitorowania i ewaluacji polityk publicznych;</li> <li>• Urzeczywistnienie koncepcji miasta inteligentnego;</li> <li>• Intensywna współpraca metropolitalna;</li> <li>• Policentryczna struktura funkcjonalno-przestrzenna Krakowa;</li> <li>• Zwiększenie jakości oraz poprawa estetyki przestrzeni publicznych dostępnych we wszystkich dzielnicach Krakowa;</li> <li>• Większa dostępność terenów zieleni w poszczególnych dzielnicach miasta;</li> <li>• Likwidacja barier architektonicznych i przestrzennych ograniczających mikromobilność mieszkańców, zwłaszcza osób o szczególnych potrzebach;</li> <li>• Przywrócone do życia obszary dotychczas pogrążone w kryzysie.</li> </ul>

Cel operacyjny	Wskaźnik	Stan aktualny (rok)	Pożądany stan docelowy (rok)
<b>3.1 Kraków efektywnie zarządzaną metropolią z wykorzystaniem mechanizmów partycypacyjnych oraz poszanowaniem potrzeb i praw człowieka</b>	Wskaźnik satysfakcji klienta zewnętrznego <i>[Poziom satysfakcji klienta UMK]</i>	4,5 (2021)	Trend wzrostowy
	Liczba e-usług publicznych	159 (2021)	100% usług publicznych w katalogu usług (2030)
	Odsetek krakowian skłonnych do załatwiania spraw w Urzędzie Miasta Krakowa w formie elektronicznej [Barometr Krakowski]	68% (2022)	Trend wzrostowy
	Zadowolenie krakowian z jakości funkcjonowania administracji w mieście <i>[Barometr Krakowski]</i>	58% (2022)	Trend wzrostowy
	Zadowolenie mieszkańców z możliwości wpływania na władze miasta <i>[Barometr Krakowski]</i>	40% (2022)	Trend wzrostowy

Cel operacyjny	Wskaźnik	Stan aktualny (rok)	Pożądany stan docelowy (rok)
	Liczba zrealizowanych przez Kraków projektów współfinansowanych ze środków perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027 w ramach wdrażania Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych	0 (2022)	Trend wzrostowy
	Rating Krakowa	A- (2022)	Najwyższa możliwa w kraju (2030)
	Poziom długu publicznego	58% (2021)	Trend spadkowy
<b>3.2 Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako “miasta wielu miast”)</b>	Odsetek powierzchni Krakowa pokrytej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego	75,6% (2022)	95% (2030)
	Odsetek krakowian zadowolonych z jakości zieleni w okolicy ich miejsca zamieszkania [ <i>Barometr Krakowski</i> ]	79% (2022)	Trend wzrostowy
	Odsetek krakowian zadowolonych ze stanu infrastruktury chodnikowej w mieście [ <i>Barometr Krakowski</i> ]	77% (2022)	Trend wzrostowy
	Odsetek krakowian pozytywnie oceniających estetykę okolicy ich zamieszkania [ <i>Barometr Krakowski</i> ]	89% (2022)	Trend wzrostowy
<b>3.3 Powtórne wykorzystanie terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych</b>	Stopień powtórnego użycia terenów przemysłowych i zurbanizowanych na potrzeby realizacji inwestycji o charakterze mieszkaniowym, usługowym i przemysłowym	W opracowaniu	W opracowaniu

Źródło: opracowanie własne.

## Model struktury funkcjonalno-przestrzennej

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej jest relatywnie nowym elementem strategii rozwoju lokalnego, wynikającym ze zmian wprowadzonych w Ustawie o samorządzie gminnym w 2020 r. (Dz.U. 1990 Nr 16 poz. 95 z późn. zm.). Aktualizacja SRK 2030 uwzględniać musi potrzebę integracji planowania społeczno-gospodarczego z planowaniem przestrzennym. W konsekwencji w ASRK programowany jest rozwój, który uwzględnia sfery: społeczną, gospodarczą, środowiskową, przestrzenną i polityczno-instytucjonalną. Aktualizując Strategię dążono do koordynacji przestrzennej planowanych działań, przy uwzględnieniu zagadnień środowiskowych i ładu przestrzennego. Przedstawiony poniżej model struktury funkcjonalno-przestrzennej obrazuje zatem w jaki sposób założenia dotyczące wizji, misji i celów strategicznych odzwierciedlone zostały w przestrzeni Miasta. Przedstawiony poniżej przestrzenny wymiar ASRK powstał we współpracy specjalistów od planowania strategicznego z planistami przestrzennymi i urbanistami oraz uwzględnia sugestie powstające w trakcie warsztatów konsultacyjnych i partycypacyjnych.

Procesy rozwoju i funkcjonowania miast w różnym stopniu uzależnione są od ich lokalizacji w przestrzeni. Stąd w poniższej propozycji skoncentrowano się na tych elementach, które odzwierciedlają cele strategiczne i operacyjne, a przy tym warunkują uzyskanie zamierzonych w ASRK rezultatów. Planując model wzięto też pod uwagę to, że Miasto równolegle opracowuje nowe Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, które będzie ujmowało procesy rozwojowe w przestrzeni z większą szczegółowością.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej dla każdego Celu Strategicznego formułuje opisowo determinanty kształtowania przestrzeni Miasta oraz przedstawia mapy odzwierciedlające zakładane procesy zmian. Model jest spójny z ustaleniami dotyczącymi terytorializacji polityki rozwoju, opisanymi poniżej w rozdziałach: „Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, wraz z zakresem planowanych działań” oraz „Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla Miasta Krakowa wraz z zakresem planowanych działań”.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej znajdzie swoje odzwierciedlenie w dokumencie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Krakowa. Trzeba jednak poczynić zastrzeżenie, że procedowana przez Rząd RP propozycja nowelizacji przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym może skutkować zmianą systemu planowania przestrzennego (usunięcie dokumentu studium gminnego i wprowadzenie planu ogólnego).

## ***Elementy modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej dla Celu Strategicznego 1.***

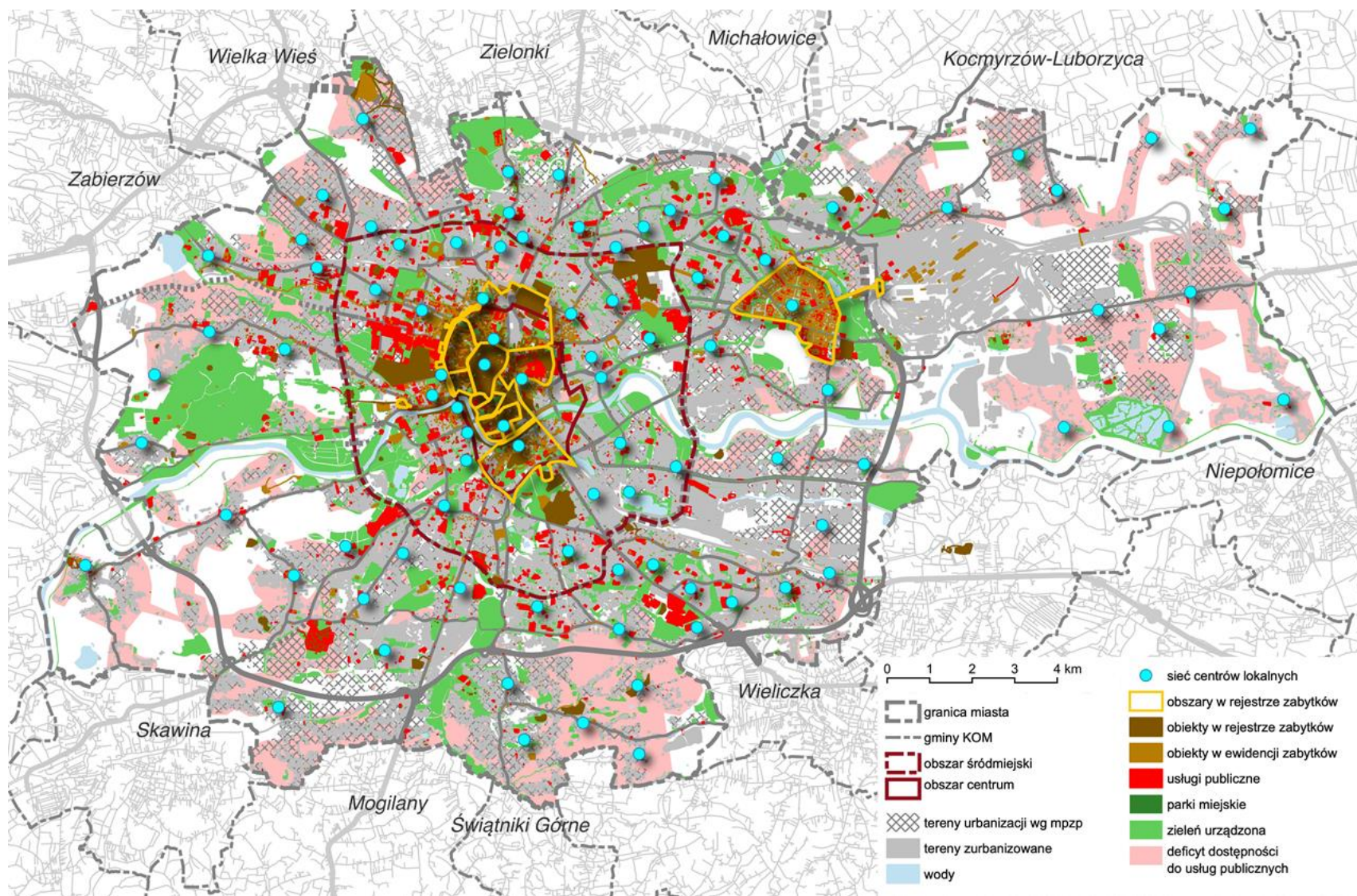
Dla **Celu Strategicznego 1.** „Kraków 2030 – miastem przyjaznym do życia, rozwijanym w partnerstwie, włączającym i zapewniającym równe szanse oraz dostęp do wysokiej jakości usług, w szczególności w zakresie zdrowia, edukacji, mieszkalnictwa, kultury”, przyjmuje się następujące główne wytyczne kształtowania zagospodarowania przestrzennego Miasta:

- Przeciwdziałanie depopulacji w strefie miejskiej poprzez wzrost ilościowy, jakościowy oraz poprawę dostępności usług podstawowych.
- Opracowanie i wdrożenie ilościowych, jakościowych i przestrzennych standardów dostępności do usług publicznych i zieleni miejskiej, dostosowanych do lokalnych potrzeb, z założeniem zróżnicowania dla strefy miejskiej i podmiejskiej (obszarów peryferyjnych położonych w granicach Miasta).
- Rozwój sieci centrów lokalnych jako elementów systemu zarządzania dostępnością usług publicznych. Centra te powinny stanowić podstawowy czynnik kształtujący tożsamość lokalną, w relacji do materialnego i niematerialnego dziedzictwa dzielnic i osiedli Krakowa.
- Wykorzystanie potencjału lokalnych mikro- i małych przedsiębiorstw oraz podmiotów trzeciego sektora w kreowaniu centrów lokalnych.
- Uwzględnienie wzrostu ilości mieszkańców Krakowa w perspektywie kolejnych dekad, co wymaga zapewnienia w studium odpowiedniej powierzchni terenów mieszkaniowych o oczekiwanym przez mieszkańców standardzie i dostępności do usług komunalnych i społecznych.

Powyższe wytyczne przedstawiono graficznie na Rysunkach 5, 6 oraz 12 i 13.

**Zakłada się realizację działań objętych Celem 1. do 2030 r.**, przy czym centra lokalne i ogólnomiejskie przestrzenie publiczne powstawać będą sukcesywnie do 2050 r.

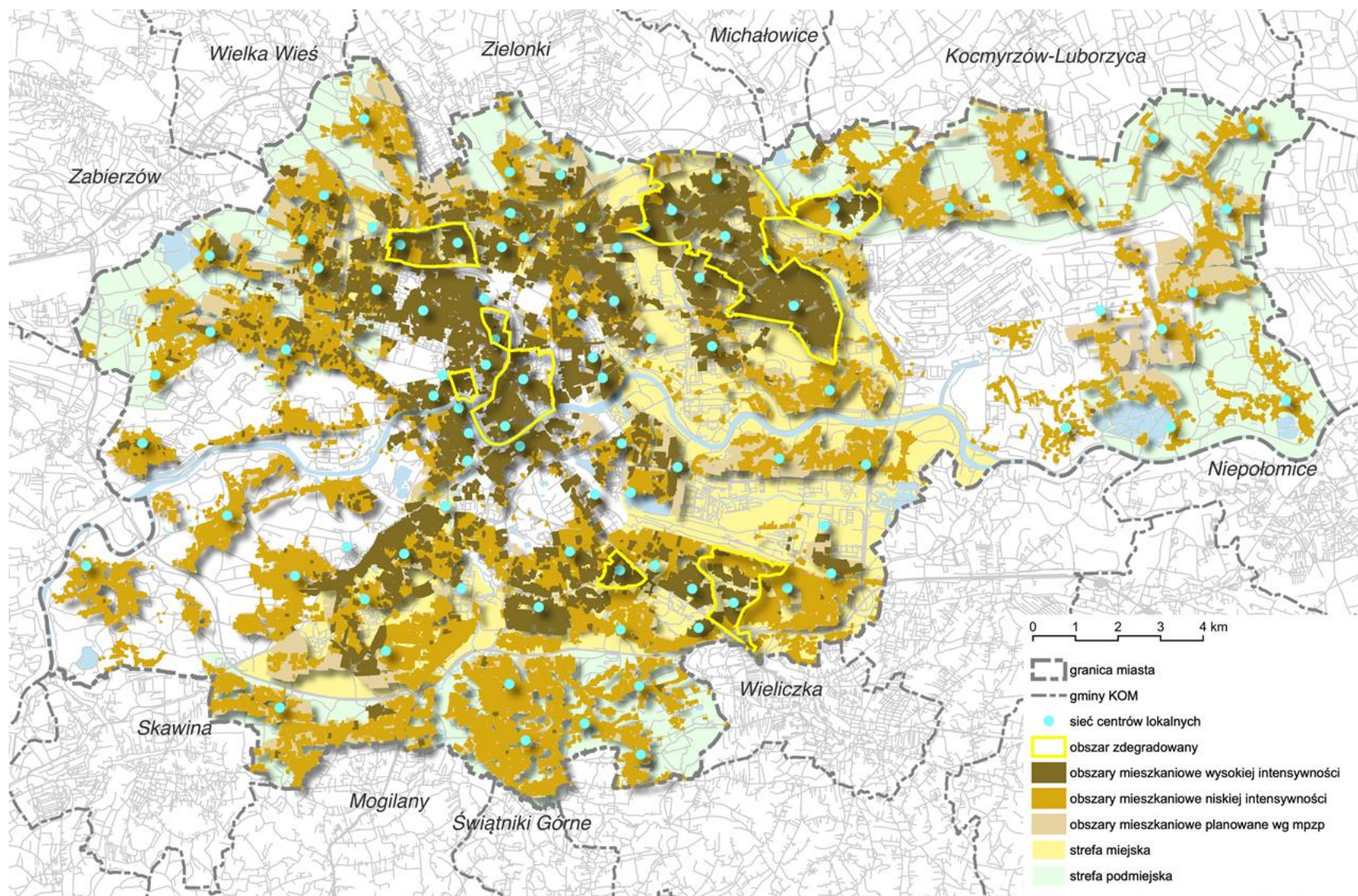




Rysunek 5. Cel Strategiczny 1. - usługi publiczne.

Źródło: opracowanie własne.





Rysunek 6. Cel Strategiczny 1. - struktura sieci osadniczej.

Źródło: opracowanie własne.

## **Elementy modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej dla Celu Strategicznego 2.**

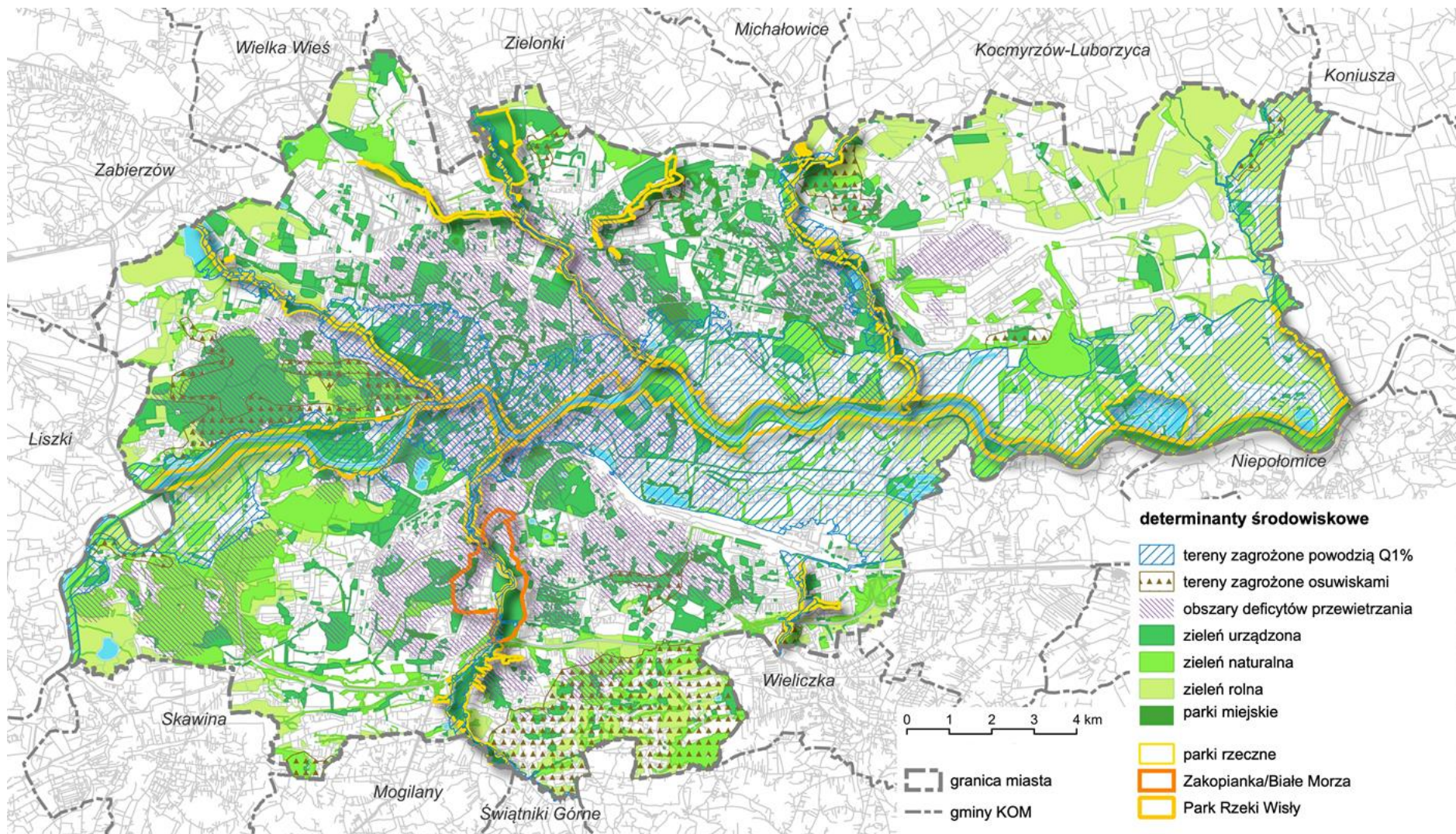
Dla **Celu Strategicznego 2.** „Kraków 2030/2050 – metropolią o międzynarodowych powiązaniach sieciowych, dążącą do neutralności dla klimatu i środowiska, z odporną, cyrkularną gospodarką opartą na wiedzy oraz sprzyjającą środowisku mobilnością” przyjmuje się następujące główne wytyczne kształtowania zagospodarowania przestrzennego Miasta:

- Rozwój terenów zielonych, a w szczególności - Parku Rzeki Wisły i innych parków rzecznych, jako „niebiesko-zielonego” szkieletu miasta.
- Realizacja projektów miejskich w zakresie rozwoju OZE na obiektach i terenach stanowiących własność GMK.
- Nadanie priorytetu rozwojowi transportu publicznego, szczególnie - szynowego jako warunku dalszej rozbudowy sieci drogowej oraz przekształcania niektórych ciągów komunikacyjnych w tereny zielone - piesze i rekreacyjne, co oznacza (kolejno):
  - koncentrację Miasta na realizacji lub współpracy przy powstawaniu: premetra, nowych linii tramwajowych, przystanków SKA,
  - nadanie strategicznej roli domknięcia III obwodnicy w celu odbarczenia osi północ-południe (Aleje 3 Wieszczów – Konopnickiej – Kamieńskiego - Wielicka), zgodnie z prowadzonymi analizami,
  - wykreowanie II obwodnicy jako zielonego pierścienia tradycyjnych „plant miejskich” (por. opis podrozdziału “OSI Rdzeń metropolitalny – przestrzenie publiczne”).
- W związku z ustaleniem Krakowa jako Strefy Czystego Transportu – stworzenie systemu logistycznego (zaopatrzenia i dostaw) umożliwiającego ograniczenie dostępności układu drogowego miasta dla taboru ciężkiego i niespełniającego wymagań Strefy.
- Realizacja strategicznych projektów miejskich, wzmacniających i dywersyfikujących gospodarkę Miasta.
- Przeciwdziałanie turystyfikacji Krakowa poprzez dekoncentrację infrastruktury turystycznej (poza II obwodnicę) i wykreowanie nowych, konkurencyjnych produktów turystycznych. Dotyczy to w szczególności Nowej Huty.
- Przekształcenie monofunkcyjnych kompleksów usługowych (handlowych, biurowych) w żyjące centra poprzez kreowanie przestrzeni publicznych, w tym zielonych.

Powyższe wytyczne przedstawiono graficznie na Rysunkach 7, 8, 9 i 13.

**Zakłada się realizację działań objętych Celem 2. do 2050 r.**

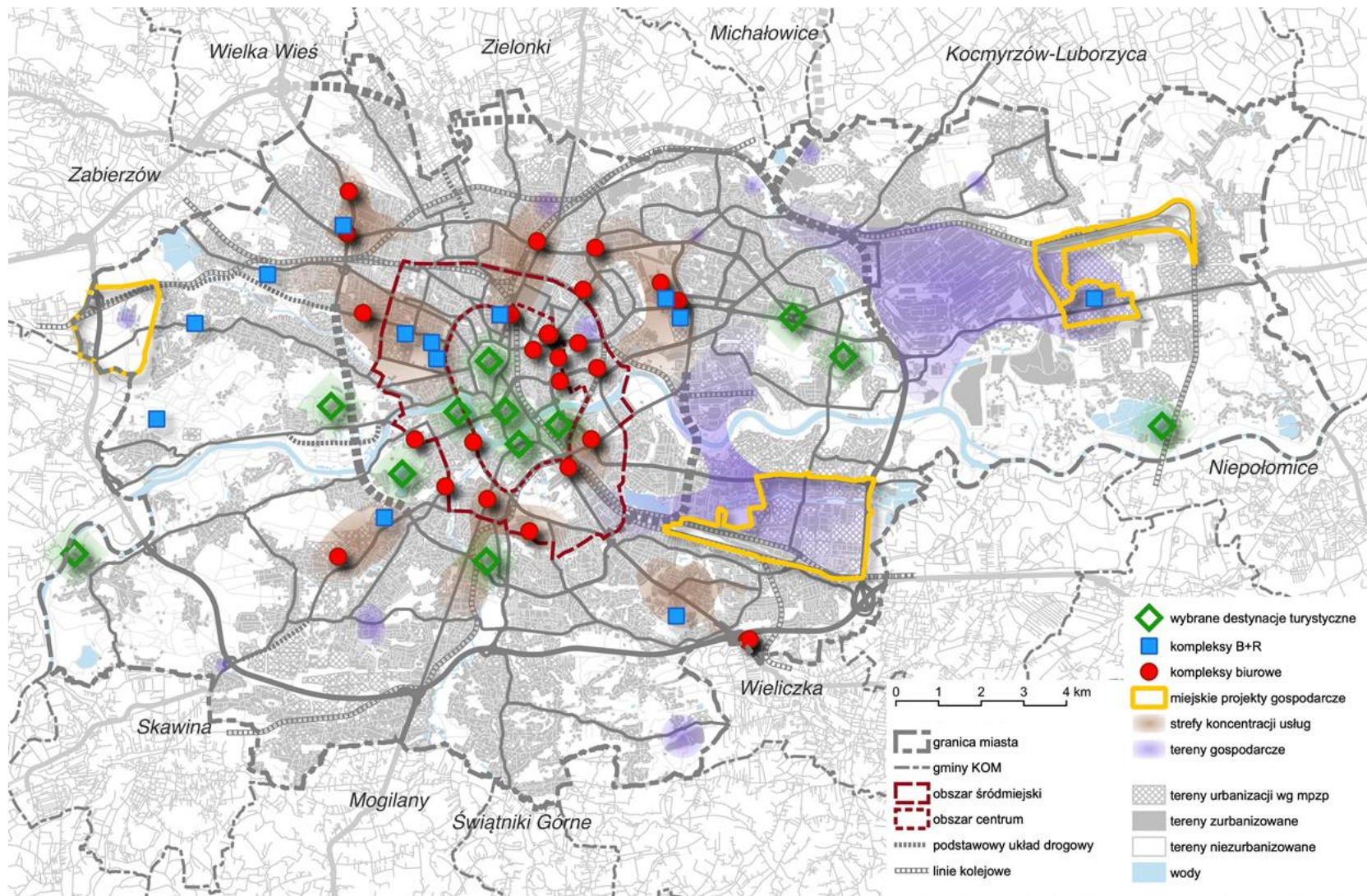




Rysunek 7. Cel Strategiczny 2. - system powiązań przyrodniczych.

Źródło: opracowanie własne.

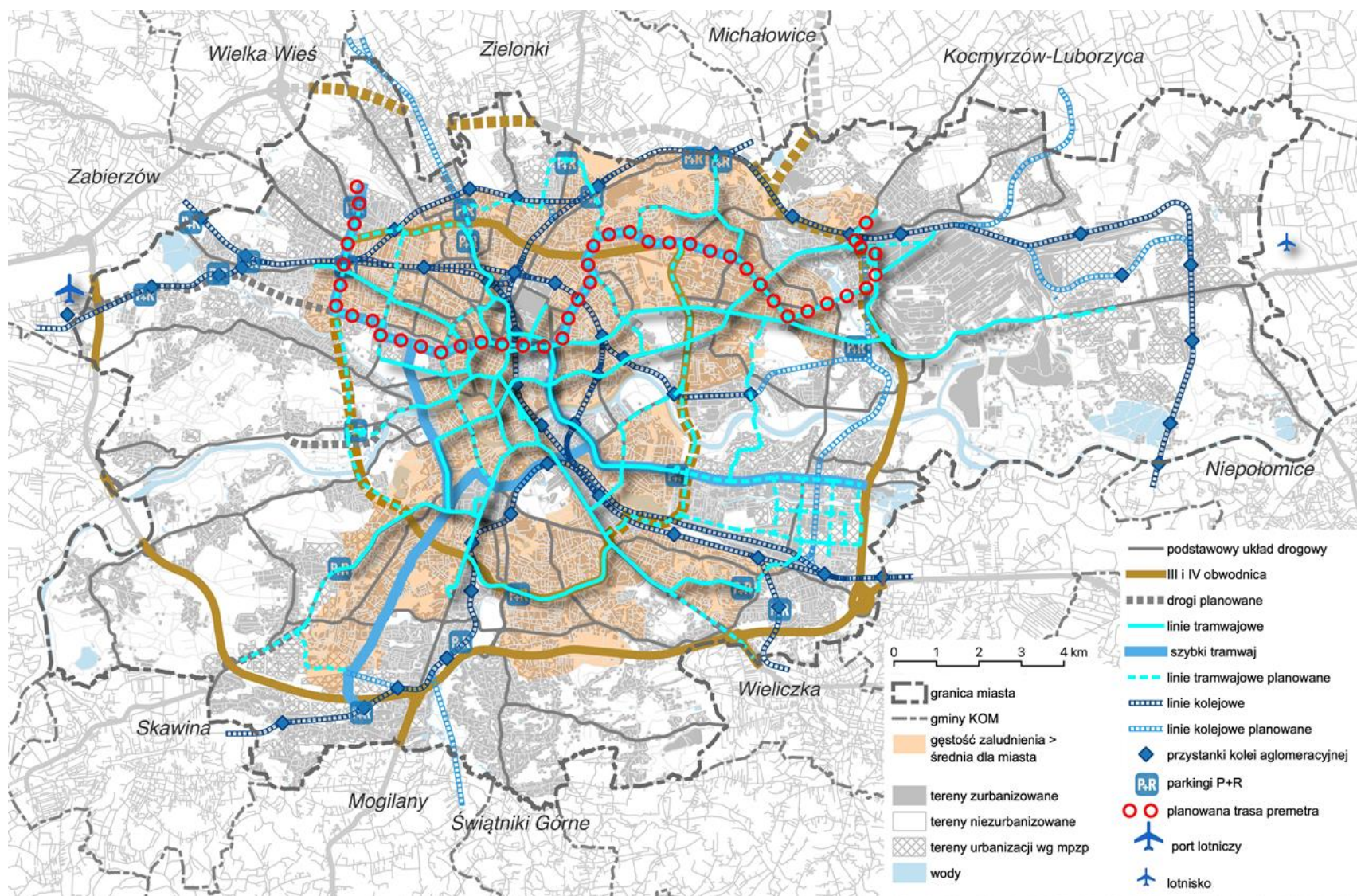




Rysunek 8. Cel Strategiczny 2. - gospodarka - strategiczne projekty miejskie.

Źródło: opracowanie własne.





Rysunek 9. Cel Strategiczny 2. - główne korytarze i elementy sieci transportowych.  
Źródło: opracowanie własne.

## ***Elementy modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej dla Celu Strategicznego 3.***

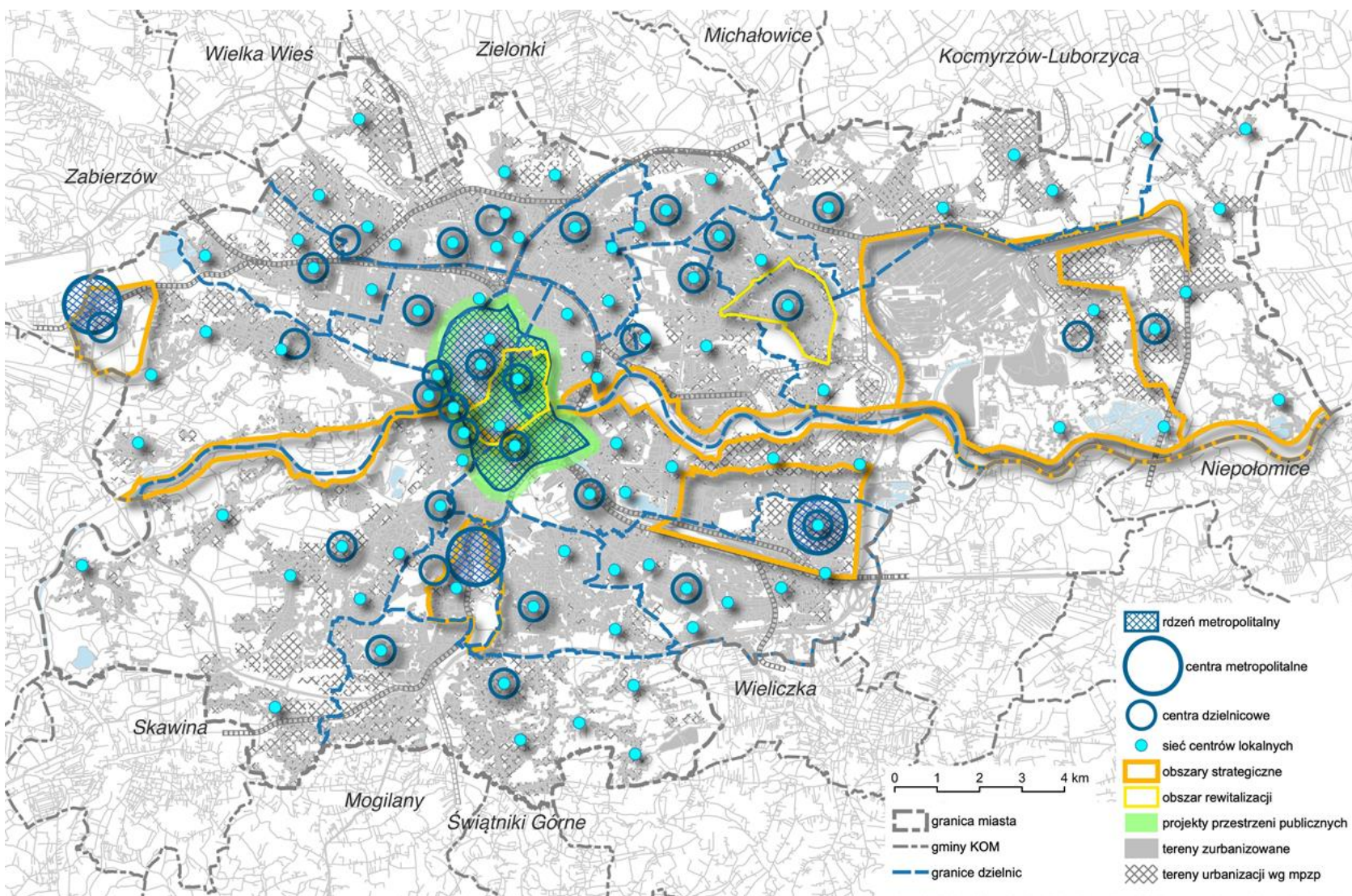
Dla **Celu Strategicznego 3.** „Kraków – nowocześnie i partnersko zarządzana metropolia, dążąca do skutecznej i efektywnej realizacji celów rozwojowych oraz zapewnienia ładu przestrzennego” przyjmuje się następujące główne wytyczne kształtowania zagospodarowania przestrzennego Miasta:

- Dostosowanie polityki przestrzennej miasta do nowych wyzwań związanych z:
  - wzrostem ilości mieszkańców Krakowa,
  - postępującą transformacją gospodarki, wykorzystującą wiedzę, sztuczną inteligencję, pracę zdalną i sieciowe powiązania w układach międzynarodowych,
  - poszerzaniem się świadomości mieszkańców w sferach jakości życia i potrzeb społecznych, co wymaga rozwijania technik planowania partycypacyjnego,
  - koniecznością koordynowania polityki przestrzennej z administracją różnych szczebli (krajowych, regionalnych), a w szczególności z gminami Krakowskiego Obszaru Metropolitalnego.
- Realizacja strategicznych projektów miejskich w sferze planistycznej i instytucjonalnej oraz w zakresie przygotowania infrastruktury publicznej, umożliwiającej włączenie w te projekty kapitału prywatnego i społecznego.
- Kształtowanie i rozwój przestrzeni publicznych, w szczególności infrastruktury zielono-niebieskiej jako zintegrowanych sieci w skali lokalnej i miejskiej.
- Wykreowanie rozproszonych na obszarze Miasta przestrzeni publicznych tworzących centra dzielnicowe (por. opis podrozdziału „OSi Centra dzielnicowe”).
- Ochrona i kształtowanie tradycyjnych, ruralistycznych układów przestrzennych w strefie peryferyjnej jako instrumentu ograniczania presji urbanizacyjnej.
- Szerokie wykorzystanie tzw. instrumentów terytorialnych (np. projekty obszarowe, kompleksowe, zintegrowane, obszar rewitalizacji itp.)

Powyższe wytyczne przedstawiono graficznie na Rysunkach 10 i 12.

**Zakłada się realizację działań objętych Celem 3. sukcesywnie do 2050 r.**





Rysunek 10. Cel Strategiczny 3. - zarządzanie Miastem.

Źródło: opracowanie własne.



## Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej oparto na dwóch przesłankach. Po pierwsze, odniesiono się do wytycznych kształtowania zagospodarowania przestrzennego dla poszczególnych Celów Strategicznych. Po drugie, uwzględniono aktualne i zbieżne z modelem ustalenia obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Krakowa.

### Zasady ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu.

Rekomenduje się przyjęcie następujących zasady ochrony środowiska i jego zasobów:

- nadanie priorytetu uchwalaniu planów miejscowych lub ich aktualizacji dla terenów nadających się na powtórne wykorzystanie, czyli terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych;
- w terenach wymagających przekształceń, rewitalizacji i rehabilitacji – na których procesy społeczno-ekonomiczne skutkowały degradacją tkanki miejskiej, dotychczasowe formy zagospodarowania i aktywności gospodarczej stały się nieaktualne – konieczne jest określenie podstaw przestrzennych dla realizacji nowego programu użytkowego;
- zachowanie niezabudowanych terenów tworzących system przyrodniczy Miasta, dotychczas chronionych ustaleniami planów zagospodarowania przestrzennego;
- objęcie nowych obszarów i obiektów o najwyższych wartościach ochroną prawną na podstawie ustawy o ochronie przyrody, jak również terenów zieleni o znaczeniu kulturowym na podstawie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami;
- ochrona siedlisk antropogenicznych w tym miejsc gniazdowania ptaków na budynkach;
- kształtowanie zasięgu i struktury terenów stanowiących system przyrodniczy Miasta w oparciu o system hydrograficzny w ścisłym powiązaniu z rzeźbą terenu, formą użytkowania, udostępnienia i sposobu urządzenia gruntu przy uwzględnieniu:
  - wartości przyrodniczych, kulturowych, krajobrazowych;
  - zapotrzebowania na tereny rekreacyjne;
  - realizacji zasad ochrony wód podziemnych i powierzchniowych, potrzeb ochrony zaprojektowanych stref ochronnych (terenów ochrony pośredniej) ujęć wód leczniczych w uzdrowisku Swoszowice oraz obszarów ochrony głównych zbiorników wód podziemnych (GZWP) po ich udokumentowaniu;
- zwiększanie lesistości Miasta;
- zachowanie ciągłości systemu przyrodniczego, korytarzy ekologicznych i możliwości migracji w obrębie Miasta i połączeń z terenami sąsiednimi ze szczególnym uwzględnieniem systemu międzynarodowego korytarza Wisły wraz z dopływami;
- zapobieganie zanikowi zbiorników wodnych, obszarów podmokłych i obniżaniu poziomu wód gruntowych;
- optymalne retencjonowanie wody;
- rozwój mikroretencji wód opadowych i roztopowych poprzez wspieranie działań mieszkańców w tym zakresie;
- współdziałanie z innymi właściwymi organami ochrony przyrody w zakresie ochrony środowiska przyrodniczego, powiększania jego zasobów w obszarach i strefie granic administracyjnych Miasta;

- kształtowanie terenów stanowiących system przyrodniczy, zróżnicowanych pod względem formy użytkowania gruntu, sposobu zarządzania, udostępniania i form ochrony;
- kształtowanie terenów zieleni urządzonej z uwzględnieniem współczesnych trendów w architekturze krajobrazu oraz wysokich standardów jakościowych materiału stosowanego do nasadzeń i proponowanych rozwiązań projektowych;
- ograniczenie emisji gazów cieplarnianych poprzez zmniejszenie zapotrzebowania na energię, zwiększenie efektywności energetycznej oraz wykorzystanie odnawialnych źródeł energii (m.in. energia słoneczna, geotermalna);
- podejmowanie działań zmierzających do ograniczenia zanieczyszczeń pochodzenia komunikacyjnego, poprzez nadanie priorytetu rozwojowi transportu publicznego, a szczególnie – szynowego;
- przekształcenie obecnej II obwodnicy w przestrzeń publiczną (kolejny ciąg rekreacyjny) w postaci zielonego pierścienia.

### **Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej**

Istniejące zasoby dziedzictwa kulturowego Krakowa, stanowią wyjątkową, uniwersalną wartość o zachowanym autentyzmie substancji. Obejmują one układy urbanistyczne, zespoły i obiekty zabytkowe, w tym zabytki techniki oraz miejsca pamięci narodowej, a także obiekty uznane za dobra kultury współczesnej. Na dziedzictwo to składa się także sylweta Miasta i jego krajobraz (w tym historyczny krajobraz miejski) oraz możliwości ich percepcji. Ważnym składnikiem kulturowym, dotyczącym również przestrzeni, jest dziedzictwo niematerialne, takie jak tradycje i zwyczaje oraz nazewnictwo, dające poczucie społecznej tożsamości i identyfikacji. Ten unikalny, niedający się zastąpić zbiór dziedzictwa narodowego oraz światowego (Lista UNESCO), stanowi o tożsamości i randze Krakowa a także stwarza szansę zaspokajania potrzeb i rozwoju Miasta jako współczesnego ośrodka o znaczeniu metropolitalnym. W zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków należy dążyć do:

- zachowania wartości środowiska kulturowego poprzez przeciwdziałanie przeobrażeniom struktury przestrzennej i sposobom zagospodarowania, które mogą stanowić zagrożenie dla istniejących zasobów lub ich utratę;
- racjonalnego zagospodarowania zasobów, zgodne z wymogami ich ochrony oraz z zasadą zrównoważonego rozwoju, z wykorzystaniem szeroko rozumianego potencjału jaki zawierają, również użytkowego i materialnego;
- integracji działań na rzecz ochrony i kształtowania wartości kulturowych z działaniami na rzecz ochrony i kształtowania wartości środowiska naturalnego i krajobrazu.

Obiekty dóbr kultury współczesnej na terenie Miasta Krakowa podlegają ochronie przed wyburzeniem oraz ochronie przed przekształceniami tych cech, które stanowią o ich uznaniu za dobro kultury współczesnej. Szczegółowe zasady ich ochrony powinny zawierać:

- zakazy lub dopuszczenia dotyczące robót budowlanych, wraz z określeniem czy i w jakim zakresie istnieje możliwość stosowania wyrobów budowlanych o innym charakterze, niż użyto w stanie pierwotnym,
- zakazy lub dopuszczenia zmiany lokalizacji pomników oraz obiektów o niewielkich gabarytach, w tym małej architektury,
- podstawowe warunki iluminacji obiektów.

## **Zasady kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji**

Tworzenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji zostało zdefiniowane w Ustawie o rewitalizacji (Dz. U. 2021 poz. 485). Zapewnia ona także szereg instrumentów finansowo prawnych i przestrzennych, w szczególności możliwość utworzenia specjalnej strefy rewitalizacji i miejscowego planu rewitalizacji. W dniu 12 października 2022 r. podjęta została uchwała Rady Miasta Krakowa w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji w Mieście Krakowie. Do obszaru zdegradowanego zaliczono: podobszar zdegradowany śródmiejski, podobszar zdegradowany „stara” Nowa Huta, podobszar zdegradowany Krowodrza-Azory, podobszar zdegradowany Kozłówek, podobszar zdegradowany Nowy Bieżanów, podobszar zdegradowany osiedli nowohuckich. Wyznaczony w uchwale obszar rewitalizacji obejmuje: podobszar rewitalizacji Kazimierz-Stradom, podobszar rewitalizacji Grzegórzki-Wesoła, podobszar rewitalizacji „stara” Nowa Huta.

Istotnym elementem przyjętej w ten sposób polityki rewitalizacyjnej będzie sfera przestrzenno-funkcjonalna obejmująca system powiązanych ze sobą elementów zagospodarowania przestrzeni miejskiej, ich wzajemnych relacji oraz powiązań między tymi elementami a całym miastem. Kształtowanie relacji w sposób odpowiedzialny i zrównoważony powinno charakteryzować się racjonalnym wykorzystaniem przestrzeni miasta, polegającym na intensyfikacji zainwestowania z uwzględnieniem lokalnych wartości przyrodniczych i kulturowych oraz potrzeb mieszkańców.

Podkreślić należy, iż obszar rewitalizacji obejmuje tereny intensywnie zurbanizowane, w tym obszary wpisane do rejestru zabytków i stanowiące pomnik historii, a zatem obszary wymagające szczególnej staranności w kształtowaniu polityki przestrzennej z wykorzystaniem instrumentów, wynikających z ustawy o rewitalizacji, w szczególności specjalnej strefy rewitalizacji i miejscowego planu rewitalizacji, z uchwały krajobrazowej oraz regulacji dotyczących parków kulturowych.

Podstawowym celem aktywności Samorządu Krakowskiego będzie właściwe kształtowanie struktury funkcjonalno-przestrzennej i ochrona obszarów mieszkaniowych dla poprawy jakości życia mieszkańców poprzez:

- ochronę środowiska mieszkaniowego i struktury lokalnych społeczności oraz ich tożsamości dla przeciwdziałania zjawiskom depopulacji,
- tworzenie warunków do wzrostu aktywności społecznej i obywatelskiej,
- kształtowanie warunków dla wzrostu przedsiębiorczości lokalnej, zapewniającej bezpośrednią obsługę mieszkańców,
- kształtowanie struktury i sieci usług, szczególnie podstawowych usług publicznych, dostosowanych do potrzeb lokalnych społeczności na poziomie odpowiadającym współczesnym standardom,
- poprawę dostępności przestrzeni miasta dla osób ze szczególnymi potrzebami, zgodnie z zasadami projektowania uniwersalnego,
- ochronę przed nadmierną komercjalizacją przestrzeni publicznych oraz koncentracją usług komercyjnych, szczególnie w obszarze zagrożonym tzw. turystyfikacją (overtourism),
- poprawę jakości i dostępności infrastruktury „zielonej” i „niebieskiej”,
- modernizację substancji budowlanej i infrastruktury technicznej oraz przestrzeni publicznych.

## **Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej.**

Uwzględniając proponowany policentryczny charakter Miasta należy zmierzać do intensyfikacji zabudowy „centrów”. Proponuje się sieć centrów dzielnicowych (por. podrozdział „OSi Centra dzielnicowe”) oraz centra lokalne rozmieszczone w większości osiedli Krakowa. Istotnym parametrem nowych ośrodków policentrycznego układu, przy założeniu, że zasięg ich oddziaływania będzie miał

charakter funkcji metropolitalnych Miasta, będzie ich bezpośrednie oddziaływanie na funkcje mieszkaniowe i budynki użyteczności publicznej te funkcje obsługujące. Pożądane jest by wykreowanej w ten sposób przestrzeni publicznej towarzyszyły obiekty o cechach ikony miejsca. Energooszczędność i duża ilość zieleni winny być zasadniczym kierunkiem rozwiązań projektowych. Szczególnie ważnymi dla tych obszarów będą otwarte tereny o funkcji przestrzeni publicznej a także wielofunkcyjne placówki stanowiące miejsce spotkań wspólnot dzielnicowych, czy osiedlowych. Tego rodzaju dyspozycje muszą być podstawową kanwą ciągów pieszych i placów oraz zieleni urządzonej. Wymogiem będzie stosowanie linii regulacyjnych zabudowy dla wyznaczania tych terenów. W obszarach enklaw modernistycznych założeń urbanistycznych o przewadze zabudowy „blokowej” należy ograniczać dogęszczania, zwłaszcza burzące istniejącą kompozycję i myśl urbanistyczną. Zabudowa podmiejska powinna tworzyć enklawy zabudowy o jednolitym charakterze różnych typów budynków jednorodzinnych (wolnostojących, bliźniaczych, szeregowych czy atrialnych) Zabudowa ta winna nawiązywać do tradycji miejsca (jeżeli tradycyjna zabudowa stanowi zdecydowaną większość, decyduje o charakterze i klimacie danego rejonu) lub tworzyć enklawy jednolitej zabudowy o cechach nowoczesnej architektury. Ponadto, należy dążyć do stworzenia nowych przestrzeni mieszkalnych z otoczeniem dopasowanym do potrzeb rodzin z dziećmi oraz zapewnienia nowoczesnych standardów przy jednoczesnym zachowaniu akceptowalnych społecznie czynszów.

### **Zasady lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503)**

Poprzez handel wielkopowierzchniowy rozumieć należy budynki o powierzchni zabudowy powyżej 2000m<sup>2</sup> obejmującej: powierzchnię sprzedaży, magazyny oraz powierzchnię dla przebywania klientów (ekspozycja) wraz z niezbędnymi, towarzyszącymi obiektami budowlanymi i zielenią towarzyszącą. Funkcja handlowa realizowana będzie bezpośrednio, w formie handlu detalicznego i hurtowego, bądź w oparciu o dotychczasową, modernizowaną i rozbudowywaną sieć obiektów handlowych oraz o nowe obiekty wolnostojące i wbudowane, zespoły obiektów oraz centra handlowe, lokalizowane poza rejonami centralnymi miasta, w miejscach dobrze skomunikowanych, mogących obsługiwać tak mieszkańców Krakowa, jak i mieszkańców gmin sąsiednich. Zewnętrzny pierścień obiektów handlowych, w tym głównie handlu wielkopowierzchniowego ma również za zadanie odciążenie centrum miasta od ruchu generowanego przez miejskie funkcje handlowe. Obiekty te pełnią również rolę lokalnych centrów aktywności.

Zakłada się, że zostanie dokonana analiza funkcjonowania handlowych obiektów wielkopowierzchniowych pod kątem ich przekształcania w centra wielofunkcyjne, w których zostanie ograniczona powierzchnia parkingowa na rzecz terenów pieszych i miejsc spotkań mieszkańców w otoczeniu zieleni i zindywidualizowanej architektury.

### **Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego**

Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowania przestrzennym „inwestycje celu publicznego” to działalność o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim, krajowym), stanowiąca realizację celów wskazanych w art. 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Inwestycje celu publicznego o znaczeniu lokalnym powinny być realizowane zgodnie z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a w wypadku ich braku – zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Jako zasadę przyjmuje się, że planowane są one w dostosowaniu do potrzeb społecznych wynikających z istniejącego zagospodarowania i planów rozwoju Miasta.

Inwestycje celu publicznego na poziomie lokalnym mogą być realizowane w zakresie:

- wydziałania gruntów pod drogi publiczne, budowy, utrzymania oraz wykonania robót budowlanych tych dróg, obiektów i urządzeń transportu publicznego, a także łączności publicznej i sygnalizacji,
- realizacji infrastruktury technicznej lokalnego znaczenia,
- budowy i utrzymania obiektów i urządzeń niezbędnych na potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa publicznego,
- szkół publicznych, publicznych obiektów systemu ochrony zdrowia, przedszkoli, domów opieki społecznej, placówek opiekuńczo-wychowawczych, obiektów sportowych,
- sprawowania opieki nad nieruchomościami stanowiącymi zabytki,
- świadczenia przez operatora publicznego powszechnych usług pocztowych.

Inwestycje o znaczeniu ponadlokalnym będą realizowane w oparciu o Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Małopolskiego oraz Strategię Metropolii Krakowskiej. Dodatkowo należy wskazać, iż inwestycje celu publicznego o znaczeniu metropolitalnym są ujmowane w uchwałach Rady Miasta Krakowa o Wieloletniej Prognozie Finansowej i Wieloletnim Planie Inwestycyjnym Miasta Krakowa.

### **Kierunki rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej**

Przyjmuje się, że system transportowy Miasta powinien umożliwiać harmonijne współistnienie ze środowiskiem naturalnym i kulturowym. Zakłada się dalszy rozwój transportu zbiorowego, szczególnie – szynowego w postaci premetra, linii tramwajowych i SKA. Nie umniejsza to potrzeby kontynuowania rozwoju układu drogowego w zakresie, który pozwoli odciążać ruch samochodowy w obrębie drugiej obwodnicy. Wymaga to zatem domknięcia III obwodnicy (w drugiej kolejności). Tworzone systemy, uwzględniając wymogi Strefy Czystego Transportu powinny, jednakże umożliwiać maksymalną dostępność miejsc aktywności dla mieszkańców, a przy tym – uwolnić tereny dla nowych przestrzeni publicznych, w których ruch miejski mógłby być realizowany na zasadach miokromobilności (por. podrozdział „OSI Centra dzielnicowe”).

W dziedzinie transportu istotą równoważenia rozwoju są działania, mające na celu zapewnienie najbardziej korzystnego – z punktu widzenia jakości środowiska oraz przyjętej wizji rozwoju Miasta – podziału zadań przewozowych tzn. z preferencją dla środków transportu zbiorowego oraz dla ruchu pieszych i rowerów, kontrolę komunikacji indywidualnej poprzez wprowadzanie ograniczeń w dojazdach do wybranych obszarów miasta. Należy dążyć do zmniejszenia popytu na ruch samochodowy poprzez m.in. sterowanie podażą miejsc postojowych lub dostępnością wybranych obszarów, a przede wszystkim poprzez takie kształtowanie struktury przestrzenno-użytkowej, która zapewni z jednej strony maksymalną dostępność wszystkich miejsc aktywności, a z drugiej sprzyjać będzie podróżom środkami transportu zbiorowego oraz pieszo-rowerowym. Jednocześnie powinny być prowadzone działania na rzecz podnoszenia atrakcyjności systemu komunikacji zbiorowej oraz komunikacji pieszej i rowerowej. Zgodnie z dotychczasowymi dokumentami strategicznymi miasta zakłada się następujący podział zadań przewozowych:

- ruch pieszy 30%,
- ruch rowerowy 10%,
- komunikacja zbiorowa 40%,
- komunikacja indywidualna 20%.

## 1. Komunikacja zewnętrzna

Położenie Krakowa na przecięciu dwóch dróg wysokich klas (autostrady A4 oraz drogi ekspresowej S7) ma wpływ na rozwój układu drogowo-ulicznego Miasta. Zgodnie z dotychczasowymi dokumentami planistycznymi Miasta układ autostrad i dróg ekspresowych stanowi zamknięty układ obwodnicowy i układ ten nie ulega zmianie. Autostrada i drogi ekspresowe stanowią IV obwodnicę Miasta, co pozwala na bardzo dobrą obsługę ruchu zewnętrznego, z uwzględnieniem ruchu tranzytowego, ale również zapewnia możliwość kształtowania sieci ulicznej Miasta w dostosowaniu do układu zewnętrznych dróg wlotowych. Istotnymi elementami komunikacji zewnętrznej pozostają także: transport lotniczy (port lotniczy w Balicach) oraz transport kolejowy i SKA.

## 2. Komunikacja wewnętrzna

- podsystem transportu zbiorowego

Zakłada się realizację premetra, dalszą rozbudowę sieci tramwajowej oraz zintegrowanie podsystemu (włączając połączenia autobusowe) z układem drogowym dzięki węzłom multimodalnym z parkingami typu Park and Ride (P&R). Ten podsystem stanowi priorytet Samorządu Krakowskiego. Rozwijany podsystem transportu zbiorowego powinien zapewnić dostępność zarówno rdzenia metropolitalnego Miasta oraz strategicznych projektów miejskich, jak i centrów dzielnicowych i lokalnych.

- podsystem komunikacji drogowej

Przyjmuje się utrzymanie dotychczasowych założeń konstrukcji docelowego układu sieci ulic tj. modelu obwodnicowego, z elementami połączeń średnicowych. Ustalenia dla kierunków rozwoju systemów komunikacji nie obejmują lokalnych układów drogowych (drogi dojazdowe, lokalne i zbiorcze o mniejszym znaczeniu, parkingi lokalne itp.), zakres ten jest pozostawiony do rozstrzygnięć w planach miejscowych.

- parkingi

Na terenie Krakowa jest przewidziana lokalizacja parkingów działających w systemie P&R, pełniących funkcję integracji systemu drogowego z systemem komunikacji zbiorowej. Ich funkcjonowanie oparte jest o integrację z tramwajem, szybką kolej aglomeracyjną lub premetrem. Parkingi P&R lokalizuje się zasadniczo w zewnętrznej strefie Miasta pomiędzy III i IV obwodnicą, na przecięciach głównych kierunków dróg z systemem szynowej komunikacji miejskiej, poza obszarem śródmieścia Miasta. Przewiduje się także realizację parkingów kubaturowych (podziemnych), lokalizowanych w miejscach charakteryzujących się wysokim udziałem parkowania na chodnikach. Zamierza się nadal rozwijać Obszar Płatnego Parkowania z zastrzeżeniem dywersyfikacji stawek (strefowania dostępności - im bliżej centrum, tym drożej).

- rozwój systemu pieszego

Kanwą ciągów i stref ruchu pieszego jest układ ulic w centrum Miasta, który w przyszłości będzie rozszerzany o promieniste ciągi ulic o charakterze handlowym. Kluczowym aspektem przekształcania ciągów pieszych jest powiązanie ich z przestrzeniami publicznymi centrów dzielnicowych i lokalnych (por. podrozdział „OSI Centra dzielnicowe”).

- rozwój systemu rowerowego i mikromobilności

Założono dalsze zwiększenie udziału ruchu rowerowego oraz hulajnóg elektrycznych w podróżach miejskich przez rozwój systemu rowerowego i mikromobilności, zapewniających wysokie standardy w zakresie bezpieczeństwa, wygody i atrakcyjności połączeń najważniejszych części Miasta. System ten

winien docelowo objąć wszystkie ważniejsze części Miasta i składać się z układu tras głównych (połączenie międzydzielnicowe - między ważniejszymi zespołami zabudowy, miejscami aktywności oraz połączenia zewnętrzne), uzupełnionego siecią łączącą trasy główne, oraz z tras rekreacyjnych, m.in. przebiegających w terenach atrakcyjnych krajobrazowo. System winien uwzględniać potrzebę ułatwień dla ruchu rowerowego i hulajnóg, zwłaszcza w miejscach występowania kolizji z ruchem kołowym. Nowe inwestycje w zakresie tras drogowych (o znaczeniu ogólnomiejskim) oraz linii tramwajowych powinny być projektowane z myślą o ułatwieniu ruchu rowerowego, zwłaszcza przez prowadzenie wydzielonych dróg rowerowych, o ile to będzie możliwe. W obszarze między I a II obwodnicą założono generalną zasadę przekształcania istniejących ulic w ciągi charakterystyczne dla strefy zamieszkania oraz stref ograniczonej prędkości i przez to zapewnienia rowerzystom odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa.

### 3. Infrastruktura techniczna

Infrastruktura techniczna jest jednym z kluczowych czynników determinujących rozwój miasta, a także ma ogromny wpływ na jakość życia mieszkańców oraz na atrakcyjność inwestycji w mieście. Zakłada się rozbudowę niezbędnej infrastruktury technicznej tj. urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych: kanalizacji sanitarnej, ogólnospławnej oraz deszczowej. Należy też podjąć działania związane z rozbudową systemu zaopatrzenia w wodę oraz ochroną zasobów wód powierzchniowych i podziemnych.

#### **Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW**

Z uwagi na gęstość zainwestowania na całym terenie Krakowa oraz realizowane projekty inwestycyjne (w tym – strategiczne projekty miejskie), przewiduje się lokalizację urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW w Dzielnicy XVII i XVIII, składowisku „Barycz”, czy też w terenach oczyszczalni ścieków i zajezdni transportu publicznego.

#### **Zasady lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko**

Poniżej zawarte wskazania mają charakter ogólny i odnoszą się do obszaru całego Krakowa:

- nie należy lokalizować przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko na obszarach objętych ochroną na podstawie przepisów szczególnych (rezerwy przyrody, użytki ekologiczne, parki krajobrazowe, tereny uzdrowisk, parki wpisane do rejestru zabytków, obszary stref ochronnych ujęć wód), na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią oraz wzdłuż dolin rzecznych, jak również na obszarach cennych przyrodniczo, a nie objętych ochroną prawną, parkach miejskich nie wpisanych do rejestru zabytków i kompleksów leśnych. Podejmowanie jakichkolwiek przedsięwzięć na obszarach objętych ochroną prawną na mocy ustawy o ochronie przyrody regulowane jest w poszczególnych aktach prawnych o ustanowieniu każdej z tych form ochrony indywidualnie;
- nie dopuszczać do lokalizowania w najbliższym otoczeniu terenów i obiektów o największych wartościach przyrodniczych, krajobrazowych i ekologicznych, wszelkich form użytkowania terenu zagrażających równowadze środowiska;
- prowadzenie wyprzedzającego rozpoznania warunków geologicznych dla prac planistycznych celem udokumentowania obszarów o niekorzystnych (wykluczających lub utrudniających budownictwo) i korzystnych warunkach dla zabudowy;
- prowadzenie wyprzedzającego rozpoznania warunków geologicznych dla prac planistycznych, na peryferiach Miasta, na obszarach nie odgrywających znaczenia w systemie przyrodniczym Miasta, w odległości od terenów zurbanizowanych, celem udokumentowania obszarów występowania złóż surowców mineralnych – pod kątem zabezpieczenia zaplecza

surowcowego dla budownictwa, e) wykluczenie z zabudowy zinwentaryzowanych osuwisk oraz wyznaczenie obszarów zagrożonych wystąpieniem ruchów masowych, których ewentualne zagospodarowanie musi przewidywać przeciwdziałania propagacji procesów geodynamicznych.

### **Zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej**

Użytkowanie rolnicze gruntów na terenie Miasta ulega sukcesywnemu ograniczaniu, związanemu z zaniechaniem prowadzenia produkcji rolniczej oraz przekształcaniu gruntów na tereny pod zabudowę. Użytkowanie rolnicze może funkcjonować bezkonfliktowo w terenach zieleni nieurządzonej.



## Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, wraz z zakresem planowanych działań

Obszary Strategicznej Interwencji (OSI) stanowią instrument terytorializacji polityki rozwoju, czyli jej koncentracji na wybranych miejscach lub terenach. Cechuje je występowanie powiązań funkcjonalnych lub szczególnych warunków społecznych, gospodarczych, przestrzennych. Polityka rozwoju skierowana do OSI koncentruje się na przełamaniu barier rozwoju lub wykorzystaniu istotnych dla jednostki terytorialnej potencjałów rozwojowych. Strategia rozwoju gminy musi uwzględniać OSI wyznaczone w strategii rozwoju województwa (która - z kolei - uwzględnia OSI krajowe, wyznaczone w KSRR), wraz z zakresem planowanych działań<sup>8</sup>.

Strategia Rozwoju Województwa „Małopolska 2030” identyfikuje sześć typów OSI<sup>9</sup>, w tym obszary o wyjątkowym potencjale wynikającym ze szczególnych warunków rozwojowych oraz obszary wzrostu. Kraków w SRW został zaliczony do następujących OSI:

obszary wzrostu:

- miasta i gminy współpracujące w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych;

obszary o wyjątkowym potencjale:

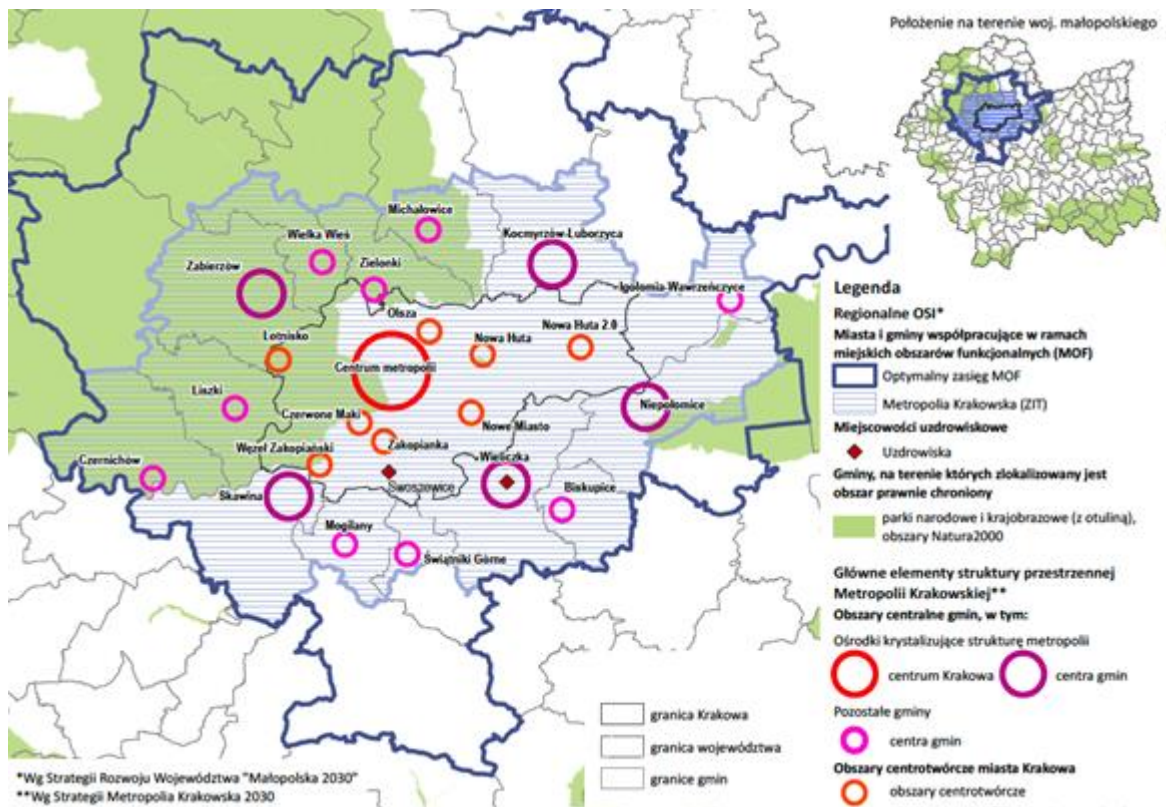
- miejscowości uzdrowiskowe;
- gminy, na terenie których zlokalizowany jest obszar prawnie chroniony (tj. park narodowy, park krajobrazowy lub obszar Natura 2000).

Obszary, do których został zaliczony Kraków rekomendowane do objęcia specjalnym wsparciem z poziomu województwa zostały przedstawione na poniższym Rysunku 11.

---

<sup>8</sup> Art. 10e Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 1990 Nr 16 poz. 95 z późn. zm.)

<sup>9</sup> W rozumieniu zapisów KSRR 2030.



Rysunek 11. Obszary strategicznej interwencji określone w Strategii Rozwoju Województwa „Małopolska 2030” oraz główne elementy struktury metropolii krakowskiej ujęte w Strategii Rozwoju Metropolia Krakowska 2030.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie SRW i SMK.

Pomimo wskazania obszarów objętych strategiczną interwencją SRW nie określa w sposób jednoznaczny zakresu działań planowanych w ramach poszczególnych OSI. Odniesienia do poszczególnych typów obszarów strategicznych znajdują się we wszystkich priorytetach SRW i zostały przedstawione w poniższym opisie OSI. SRW kładzie natomiast nacisk na budowanie partnerstw na rzecz realizacji wspólnych i kompleksowych projektów na terenie OSI.

### ***OSI miasta i gminy współpracujące w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych (MOF)***

Miasta i obszary funkcjonalne wokół nich uznano za obszary o wyjątkowych możliwościach rozwojowych, a współpracę gmin w ramach MOF za jeden z warunków poprawy skuteczności koordynacji procesów rozwojowych i efektywności systemu świadczenia usług publicznych. Strategia województwa małopolskiego wskazuje MOF, w których realizowany będzie instrument Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT) – w tym MOF Krakowa jako ośrodka metropolitalnego (ponadregionalnego).

W SRW wskazano (Kierunek polityki: Wsparcie miast), że wsparcie MOF dotyczyć będzie realizacji wspólnych projektów gmin obszaru funkcjonalnego z zakresu przede wszystkim wzmocnienia i kształtowania lokalnych rynków pracy, tworzenia efektywnego transportu publicznego, podnoszenia dostępności do usług publicznych i infrastruktury technicznej, działań z zakresu ochrony środowiska, czy zrównoważonego kształtowania przestrzeni ponad granicami administracyjnymi.

Pozostałe kierunki działania odnoszące się do MOF Krakowa, wyszczególnione w poszczególnych obszarach SRW zestawiono w poniższej tabeli.

Tabela 7. Kierunki działania odnoszące się do MOF Krakowa w SRW "Małopolska 2030"

Kierunek polityki	Kierunki działań
Obszar: Gospodarka	
<p><b>4. Transport</b> Zakłada się uruchomienie zarówno autobusowych linii dowozowych zintegrowanych z siecią połączeń kolejowych, jak również kursów bezpośrednich, dodatkowo integrację taryfowo-biletową pomiędzy poszczególnymi systemami transportu, w tym z systemami komunikacji miejskiej, oraz koordynację rozkładów jazdy.</p> <p>Dopełnieniem kompleksowego rozwoju transportu w regionie będzie dalsza rozbudowa Szybkiej Kolei Aglomeracyjnej, w tym zintegrowanych węzłów przesiadkowych, oferujących możliwości integracji wielu systemów transportu.</p> <p>Promowane będą również alternatywne rozwiązania w transporcie, które wpłyną na zwiększenie mobilności mieszkańców. Przejawiać się to będzie w tworzeniu warunków do rozwoju transportu rowerowego czy promocji nowych trendów polegających na odejściu od tradycyjnego modelu posiadania własnego środka transportu na rzecz jego współdzielenia lub krótkotrwałego używania (carpooling, carsharing).</p>	<p>4.1. Działania na rzecz rozwoju transportu zbiorowego</p>
<p><b>4. Transport</b> Stworzenie bezpiecznego systemu transportu pasażerów i działania w skierowane w stronę najmniej chronionych uczestników ruchu drogowego, tj. rowerzystów i pieszych. Do działań z zakresu bezpieczeństwa zaliczyć można m.in. strefy Tempo 30, czyli ograniczenie prędkości pojazdów do 30 km/h na ulicach miast.</p>	<p>4.4. Poprawa stanu i jakości infrastruktury drogowej w regionie</p>
<p><b>4. Transport</b> Samorząd Województwa Małopolskiego dążyć będzie również do wsparcia działań na rzecz rozbudowy i modernizacji MPL Balice.</p>	<p>4.5. Działania na rzecz rozwoju transportu lotniczego w regionie</p>
Obszar: Klimat i środowisko	
<p><b>1. Ograniczanie zmian klimatycznych</b> Realizacja wymagań uchwał antysmogowych dla Małopolski i Krakowa będzie prowadzona poprzez stopniowe zastępowanie palenisk na paliwa stałe, rozwiązaniami opartymi na biopaliwach, ogrzewaniu sieciowym i pompach ciepła, a tam gdzie to możliwe – również poprzez przyłączanie do sieci geotermalnej</p>	<p>1.1. Intensyfikacja działań ograniczających niską emisję zanieczyszczeń poprzez m.in. przechodzenie na tzw. ekologiczne paliwa i ciepło systemowe, w tym kontynuacja wymiany niskosprawnych kotłów na paliwa stałe.</p> <p>1.2. Wzrost wykorzystania technologii opartych na odnawialnych źródłach energii do produkcji ciepła i chłodu, kogeneracji oraz energii elektrycznej.</p> <p>1.6. Poprawa efektywności energetycznej sektora publicznego i mieszkalnictwa</p>
<p><b>1. Ograniczanie zmian klimatycznych</b> Kluczowym elementem polityki zrównoważonej mobilności jest niskoemisyjny publiczny transport zbiorowy. (...) Zrównoważona mobilność możliwa jest dzięki wykorzystaniu alternatywnych środków transportu, do których należy komunikacja piesza i rowerowa.</p>	<p>1.3. Rozwój niskoemisyjnego i neutralnego klimatycznie transportu publicznego</p>

Kierunek polityki	Kierunki działań
<p>Rozwiązaniem jest powstawanie stref niskiej emisji komunikacyjnej, które mają na celu ograniczenie pojazdów z silnikami spalinowymi w centrach miast</p>	
<p><b>1. Ograniczanie zmian klimatycznych</b> Istotną kwestią będą długoskalowe kompleksowe działania zmierzające do budowy nowego modelu rozwoju obszarów miejskich – sprzyjającego zabudowie wewnątrz terenów zainwestowanych i hamujących proces rozlewania się zabudowy podmiejskiej, a tym samym ograniczenia dojazdów. Nie należy zapominać również o odpowiednim wyposażeniu obszarów miejskich w tereny zieleni, wód i rekreacji, korzystnie wpływających na klimat miasta i na jakość życia.</p>	<p>1.5. Rozwój programów zazieleniania miast i terenów pozamiejskich, w tym również obszarów uzdrowiskowych w celu ograniczania zanieczyszczeń powietrza</p>
<p><b>2. Gospodarowanie wodą</b> istotnym elementem jest kompleksowe podejście do planowania przestrzeni miasta i obszarów wiejskich, wykorzystujące narzędzia związane z tworzeniem terenów zieleni, wzrostem zadrzewień oraz tworzeniem „błękitnej infrastruktury”</p>	<p>2.1. Rozwój zielonej i błękitnej infrastruktury jako elementów poprawiających retencję oraz warunki aerosanitarne powietrza i podnoszących jakość życia</p>
<b>OBSZAR V: ROZWÓJ ZRÓWNOWAŻONY TERYTORIALNIE</b>	
<p><b>1. Ład przestrzenny</b> Podejście mające na celu zagwarantowanie realizacji zasady zrównoważonego rozwoju powinno być widoczne w przestrzeni, którą należy traktować jako szczególne dobro. Szczególną uwagę należy zwrócić na wzmocnienie dostępności i funkcjonalności przestrzeni. Przestrzeń publiczna wymaga istotnej przebudowy, aby na równych zasadach służyć wszystkim jej użytkownikom. Bardzo ważne będzie wyhamowanie żywiołowego rozlewania się miast oraz zapobieganie rozpraszaniu zabudowy, poprzez podnoszenie jakości i znaczenia planowania przestrzennego, rozwijanie współpracy w miejskich obszarach funkcjonalnych oraz podejmowanie działań edukacyjnych w tym zakresie</p>	<p>1.1. Zachowanie ładu przestrzennego, dostępności i estetyki przestrzeni województwa 1.2. Przeciwdziałanie niekontrolowanej suburbanizacji i rozpraszaniu zabudowy</p>
<p><b>2. Wsparcie miast</b> Rozwój większych miast, takich jak Kraków (...), pełniących funkcje metropolitalne i regionalne, opierać się będzie na cyfryzacji i automatyzacji oraz wprowadzaniu innowacyjnych rozwiązań w zakresie zarządzania miastem (inteligentne miasto). Bardzo ważne będą działania mające na celu wzmocnienie gospodarki stolicy regionu (...), aby stawała się znaczącym węzłem wiedzy i innowacji na poziomie europejskim. [Większe] Miasta te należy wykreować jako silne centra usług ponadregionalnych, atrakcyjne pod względem przestrzennym i gospodarczym, a także jako ośrodki pełniące rozmaite funkcje o znaczeniu (...) międzynarodowym (Kraków), m.in. w zakresie edukacji, nauki, kultury czy biznesu. Bardzo ważne będzie wspieranie jakości i dostępności do usług publicznych w miastach, aby stawały się one coraz lepszym miejscem do życia. Interwencja w zakresie usług publicznych będzie dostosowana do pełnionych przez dane miasto funkcji oraz zróżnicowana w zależności od ich rangi. W Krakowie będą to usługi na poziomie metropolitalnym.</p>	<p>2.1. Poprawa szans rozwojowych małopolskich miast: 2.3. Wzmocnienie funkcji pełnionych przez miasta: 2.3.1. Wspieranie rozwoju metropolitalnego Krakowa.</p>
<p><b>2. Wsparcie miast</b> Nie należy zapominać również o promocji ekologicznych postaw i rozwiązań, np. poprzez edukację ekologiczną, gospodarkę o obiegu zamkniętym, biotechnologię czy elektromobilność, dzięki</p>	<p>2.4. Wspieranie i promowanie koncepcji zrównoważonego rozwoju miast, w tym m.in. idei „smart city”, miasta zwarteego i miasta witalnego w Małopolsce.</p>

Kierunek polityki	Kierunki działań
którym miasta te uwolnią się od problemów środowiskowych i jeszcze lepiej służyć będą swoim mieszkańcom.	
<b>2. Wsparcie miast</b> Narzędziem wyprowadzania ze stanu kryzysowego zdegradowanych części miast będą procesy rewitalizacji. Wobec coraz częściej obserwowanego występowania zjawiska gentryfikacji w większych miastach, również na skutek przeprowadzonej rewitalizacji lub działań na rzecz dogęszczania zabudowy, należy szczególną uwagę skierować na konieczność ograniczenia jego negatywnych skutków społecznych.	2.5. Wspieranie kompleksowej rewitalizacji zdegradowanych części miast, ukierunkowanej przede wszystkim na przezwycięzenie kryzysu społecznego na tych obszarach i uruchomienie trwałych mechanizmów ich rozwoju.
<b>2. Wsparcie miast</b> Samorząd Województwa Małopolskiego będzie wspierał w szczególności projekty zintegrowane, komplementarne i partnerskie, których realizacja opierać się będzie na współpracy ośrodków miejskich z otaczającymi je gminami. Dotyczy to relacji miasto – obszar funkcjonalny, zwłaszcza w zakresie wzmocnienia i kształtowania lokalnych rynków pracy, tworzenia efektywnego transportu publicznego, podnoszenia dostępności do usług publicznych i infrastruktury technicznej, działań z zakresu ochrony środowiska, czy zrównoważonego kształtowania przestrzeni ponad granicami administracyjnymi.	2.2. Wzmacnianie powiązań funkcjonalnych miast z otaczającymi je obszarami funkcjonalnymi, w tym wsparcie jednostek realizujących projekty ponadlokalne, partnerskie, zintegrowane i wielofunkcyjne.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie SRW

W SRW wskazany został, w oparciu o delimitację na podstawie wskaźników funkcjonalnych i strukturalnych, optymalny zasięg MOF Krakowa (zob. Rysunek 11). Jednak warunkiem wsparcia OSI jest formalne zawiązanie współpracy między gminami MOF. Od 2014 r. działa na terenie MOF Krakowa Stowarzyszenie Metropolia Krakowska, zrzeszające Kraków i 14 otaczających go gmin (zob. Rysunek 11). Stowarzyszenie pełni funkcję Związku, którego zadaniem jest wdrażanie ZIT w perspektywie 2014-2020 w Krakowskim Obszarze Funkcjonalnym. W perspektywie 2021-2027 projektuje się utrzymanie się dotychczasowego zasięgu terytorialnego ZIT, a dla pozostałych gmin MOF Krakowa przewidziano odrębny instrument terytorialny „Otulina podkrakowska”<sup>10</sup>.

Zakres i zasady wsparcia ZIT został określony w projekcie Programu Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021-2027<sup>11</sup>. Wskazano w nim, że projekty realizowane w ramach tego instrumentu powinny wynikać ze Strategii ZIT i będą mogły dotyczyć działań wskazanych w Priorytetach 1 – 5 Programu tj.:

- Priorytet 1. Inteligentny i konkurencyjny region;
- Priorytet 2. Energetyka i środowisko;
- Priorytet 3. Zrównoważona mobilność miejska;
- Priorytet 4. Mobilna Małopolska;
- Priorytet 5. Małopolska infrastruktura społeczna.

Brak obecnie strategii ZIT dla obszaru Metropolii dla perspektywy po 2020 r. Jednak dla obszaru Metropolii opracowano Strategię Metropolia Krakowska 2030, która przewiduje kierunki działań ujęte w 7 celach:<sup>12</sup>

1. Metropolia Krakowska inteligentnie zarządzana, oparta na partnerstwie i zaangażowanej kadrcze;

<sup>10</sup> Dodatkowe dokumenty w zakresie programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021-2027 (projekt). Załącznik nr 2 do Uchwały Nr 285/22 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 8 marca 2022 r.

<sup>11</sup> Przyjęte Uchwałą nr 285/22 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 8 marca 2022 r.

<sup>12</sup> Strategia stanowi strategię współpracy gmin na rzecz rozwoju ponadlokalnego.

2. Metropolia Krakowska przyjazna środowisku, zorientowana na neutralność klimatyczną, zapewniająca wysoką jakość życia;
3. Metropolia Krakowska sprzyjająca aktywnej, ekologicznej i efektywnej mobilności;
4. Metropolia Krakowska innowacyjna i konkurencyjna, kreująca trwałe relacje w sieci wiodących ośrodków gospodarczych Europy;
5. Metropolia Krakowska inspirująca, czerpiąca z różnorodności i lokalnych potencjałów, bazująca na sieciach współpracy;
6. Metropolia Krakowska sprzyjająca skutecznej, włączającej edukacji, opartej na twórczych relacjach;
7. Metropolia Krakowska zapewniająca mieszkańcom nowoczesne i dostępne usługi społeczne, ceniąca równość i solidarność społeczną.

W Strategii Metropolii wskazano także główne elementy struktury metropolii krakowskiej, w tym centrum Krakowa jako najważniejszy z ośrodków krystalizujących jej strukturę oraz 8 obszarów centrotwórczych na terenie miasta (zob. Rysunek 11).

### **OSI miejscowości uzdrowiskowe**

SRW przewiduje, że ze względu na znaczenie branży uzdrowiskowej i koncentrację lecznictwa uzdrowiskowego na terenie województwa utrzymane zostanie wsparcie dla obecnych i przyszłych uzdrowisk i obszarów ochrony uzdrowiskowej. Uzdrowiska zostały uznane za OSI o szczególnych walorach i potencjale, a do obszarów wsparcia zostało zaliczone także uzdrowisko Kraków-Swoszowice.

Kierunki działań odnoszące się do miejscowości uzdrowiskowych, wyszczególnione w poszczególnych obszarach SRW zestawiono w poniższej tabeli.

**Tabela 8. Kierunki działania odnoszące się do miejscowości uzdrowiskowych w SRW "Małopolska 2030"**

<b>Kierunek polityki</b>	<b>Kierunki działań</b>
<b>Obszar: Gospodarka</b>	
<b>3. Turystyka</b> Wspierane będą aktywności związane z rozszerzeniem przede wszystkim oferty uzdrowiskowej, ale także odnowy biologicznej, kąpieli termalnych czy zabiegów medycznych	3.2. Rozwój zrównoważonej turystyki regionalnej: 3.2.1. Poprawa dostępności i rozwój infrastruktury turystycznej na potrzeby turystyki miejskiej i kulturowej, aktywnej i uzdrowiskowej, biznesowej i przemysłu spotkań
<b>4. Transport</b> Podejmowane będą także działania z zakresu bezpieczeństwa w ruchu drogowym, w celu zminimalizowania liczby wypadków drogowych i ograniczenia ich ofiar.	4.4. Poprawa stanu i jakości infrastruktury drogowej w regionie: 4.4.1. Budowa i modernizacja dróg ze szczególnym uwzględnieniem odcinków drogowych miejscowości dotkniętych wysoką uciążliwością ruchu tranzytowego oraz atrakcyjnych turystycznie i uzdrowiskowych.
<b>Obszar: Klimat i środowisko</b>	
<b>1. Ograniczanie zmian klimatycznych</b> Kampania na temat zdrowotnych aspektów ruchu rowerowego oraz przemieszczania się pieszo, jako alternatywnej formy poruszania się min. w obszarach uzdrowiskowych	1.3. Rozwój niskoemisyjnego i neutralnego klimatycznie transportu publicznego: 1.3.5. Promocja ruchu rowerowego, urządzeń transportu osobistego oraz kształtowanie systemu dróg dla rowerów. 1.3.6. Promocja ruchu pieszego i rozwój systemu atrakcyjnych przestrzeni publicznych – ulic, placów, zachęcających do przemieszczania się pieszo.
<b>1. Ograniczanie zmian klimatycznych</b> Nie należy zapominać również o odpowiednim wyposażeniu obszarów	1.5. Rozwój programów zazieleniania miast i terenów pozamiejskich, w tym również obszarów uzdrowiskowych w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza.



Kierunek polityki	Kierunki działań
miejskich w tereny zieleni, wód i rekreacji, korzystnie wpływających na klimat miasta i na jakość życia.	
<b>Obszar: Rozwój zrównoważony terytorialnie</b>	
<b>2. Wsparcie miast</b> Eksponowanie walorów przyrodniczych i dziedzictwa miejscowości uzdrowiskowych, aby nie dopuścić do zatracenia tożsamości kulturowej	2.4. Wspieranie i promowanie koncepcji zrównoważonego rozwoju miast, w tym m.in. idei „smart city”, miasta zwarteego i miasta witalnego w Małopolsce.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie SRW

### **OSI gminy, na terenie których zlokalizowany jest obszar prawnie chroniony**

Za OSI o szczególnych potencjałach rozwojowych zostały uznane gminy, na których terenie znajdują się obszary prawnie chronione (tj. parki narodowe, krajobrazowe lub obszary Natura 2000). SRW wskazuje na konieczność dodatkowej ochrony i wsparcia tych obszarów z poziomu województwa, a także na ograniczenia gospodarowania związane z obecnością takich form ochrony przyrody na terenie gminy. Na terenie Krakowa znajdują się obszary chronione wymienione w SRK tj. Parki Krajobrazowe: Bielańsko-Tyniecki, Tenczyński i Dolinki Krakowskie oraz obszary Natura 2000: Dębnicko-Tyniecki obszar łąkowy, Łąki Nowohuckie, Skawiński obszar łąkowy.

Kierunki działań w SRW odnoszące się do obszarów chronionych zestawiono w poniższej tabeli.

**Tabela 9. Kierunki działania w SRW "Małopolska 2030" odnoszące się do gmin, na terenie których zlokalizowany jest obszar prawnie chroniony.**

Kierunek polityki	Kierunki działań
<b>Obszar: Klimat i środowisko</b>	
<b>3. Bioróżnorodność i krajobraz</b> Wzrost bioróżnorodności środowiska przyrodniczego, poprzez: poszerzenie systemu przyrodniczego województwa w oparciu o obszarowe formy ochrony przyrody oraz rozwój korytarzy ekologicznych łączących te obszary; system renaturalizacji dolin rzecznych, zorientowany na techniki rozwoju zielonej i błękitnej infrastruktury, zwłaszcza w nawiązaniu do obszarów chronionych i korytarzy ekologicznych.	3.1. Ochrona przyrody i różnorodności biologicznej poprzez kształtowanie systemu przyrodniczego. 3.1.1. Czynna ochrona ekosystemów, siedlisk i gatunków roślin, zwierząt i grzybów, w szczególności na obszarach objętych formą ochrony przyrody. 3.1.2. Powstanie nowych parków krajobrazowych zgodnie z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Małopolskiego. 3.1.3. Objęcie planami ochrony wszystkich parków krajobrazowych województwa małopolskiego, w celu m.in. czynnej ochrony istniejących i zanikających ekosystemów. 3.1.4. Kształtowanie zrównoważonej polityki rozwoju przestrzennego na obszarach węzłowych i w korytarzach ekologicznych. 3.1.8. Zrównoważone kształtowanie zagospodarowania dolin rzecznych jako kluczowych korytarzy ekologicznych, w tym działania renaturyzacyjne.
W gminach objętych obszarowymi formami ochrony przyrody istotne będzie wsparcie przy wdrażaniu programów turystyki kwalifikowanej oraz przy rozwoju infrastruktury wodno-kanalizacyjnej i innych działaniach sprzyjających poprawie jakości środowiska przyrodniczego.	2.5. Rozwój systemu kanalizacyjnego i oczyszczania ścieków, w szczególności na obszarach województwa objętych formami ochrony przyrody oraz na obszarach o skomplikowanych warunkach gruntowo-wodnych.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie SRW

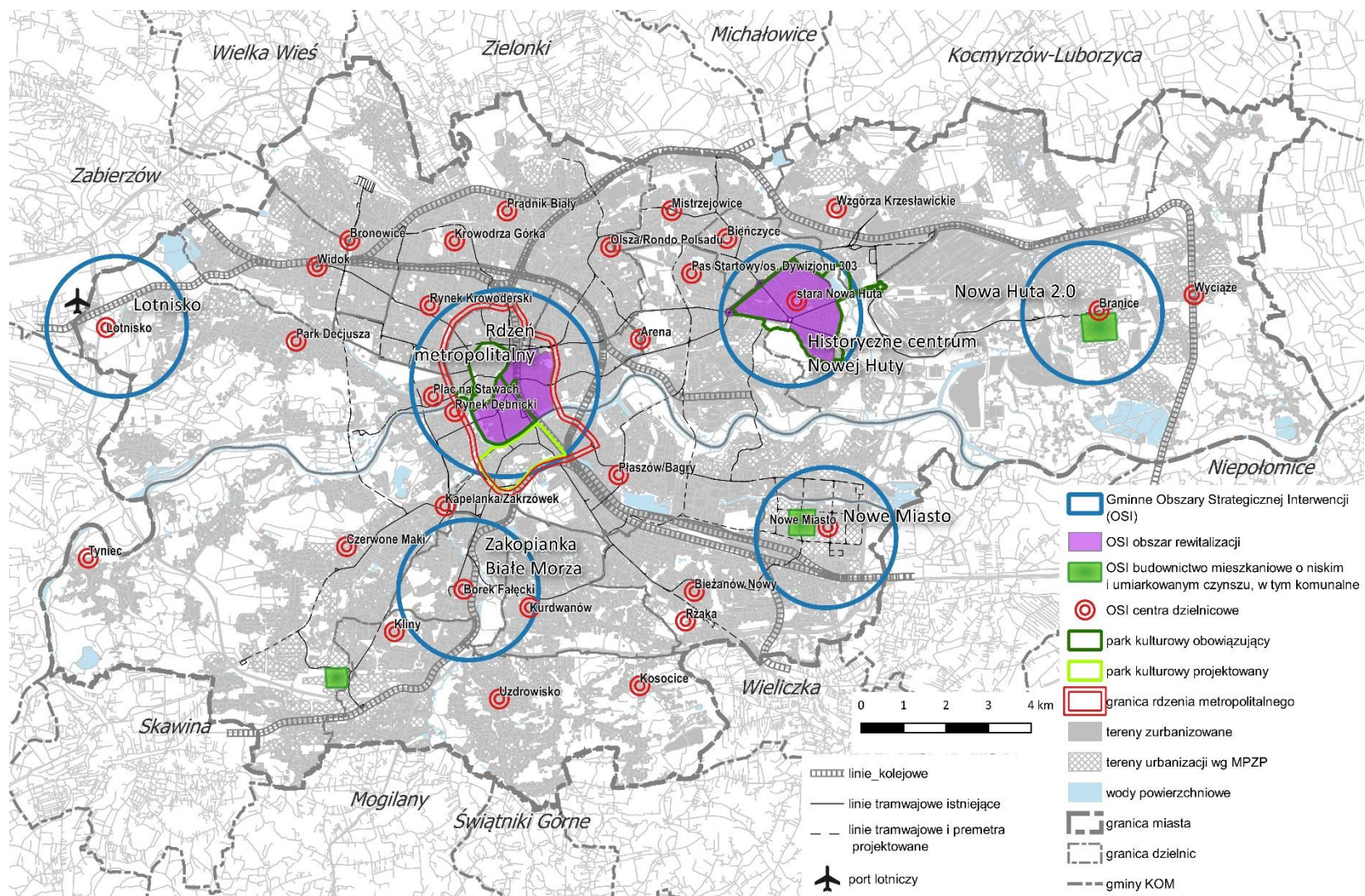
## **Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla Miasta Krakowa wraz z zakresem planowanych działań**

Poza obowiązkowym uwzględnieniem regionalnych OSI gmina może także określić własne obszary strategicznej interwencji kluczowe dla jej rozwoju. W wyniku diagnozy uwarunkowań społeczno-ekonomicznych i przestrzennych wyróżniono w Krakowie osiem gminnych obszarów strategicznej interwencji:

- Rdzeń metropolitalny – przestrzenie publiczne;
- Rdzeń metropolitalny – obszar rewitalizacji;
- Historyczne centrum Nowej Huty;
- OSI Nowa Huta 2.0;
- OSI Lotnisko;
- OSI Zakopianka/Białe Morza;
- OSI Nowe Miasto;
- OSI Centra dzielnicowe;
- OSI – Budownictwo mieszkaniowe o niskim i umiarkowanym czynszu, w tym komunalne.

Lokalizacje OSI zostały przedstawione na mapie (Rysunek 12).





Rysunek 12. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla Miasta Krakowa

Źródło: Opracowanie własne

## OSI Rdzeń metropolitalny – przestrzenie publiczne

OSI obejmuje wybrane przestrzenie publiczne rdzenia metropolitalnego Krakowa, wymagające w perspektywie 2030/2050 znaczących przekształceń przestrzenno-funkcjonalnych w związku z trwającymi i planowanymi inwestycjami transportowymi oraz dostosowania do zrównoważonych wzorców mobilności w mieście i obszarze metropolitalnym (Rysunek 13).

Wskazano sześć przestrzeni publicznych:

- Ciąg ul. Dietla i Grzegórzeckiej;
- „Nowe Planty” – metropolitalne aleje miejskie w pierścieniu II obwodnicy;
- Główne ulice Podgórza – ciąg ul. Kalwaryjskiej, Limanowskiego oraz ul. Na Zjeździe;
- Tereny pod- i wzdłuż estakad kolejowych linii średnicowej i łącznicy w kierunku Skawiny;
- Przestrzenie publiczne Grzegórzek i Wesolej związane z realizacją nowej stacji kolejowej i układu komunikacyjnego wokół niej oraz na terenie dawnych klinik uniwersyteckich;
- Bulwary Wisły – kontynuacja projektu strategicznego, ujętego w SRK i SUiKZP.

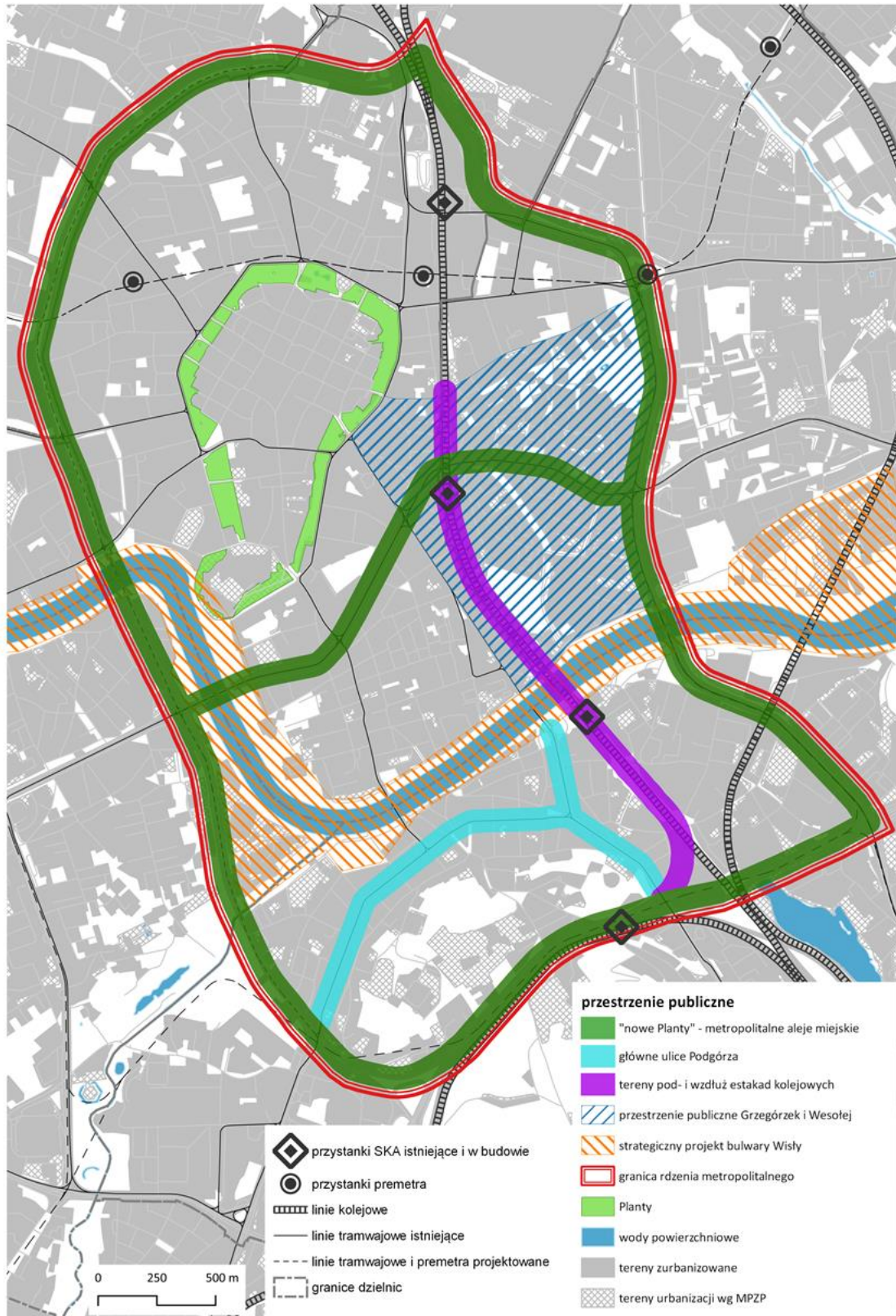
Tabela 10. Kierunki działań dla OSI Rdzeń metropolitalny – przestrzenie publiczne

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
2.1.	Kraków - miastem neutralnym klimatycznie, dbającym o środowisko, z rozwiniętą gospodarką cyrkularną	Rewaloryzacja i przebudowa śródmiejskiego odcinka Bulwarów Wisły oraz zagospodarowanie i ochrona (w tym renaturyzacja) pozostałej części doliny Wisły, z poszanowaniem wartości przyrodniczych i uwzględnieniem roli rzeki jako korytarza ekologicznego.
2.5	Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność	Budowa III obwodnicy miejskiej oraz konsekwentne ograniczenie międzydzielnicowego tranzytowego ruchu samochodowego wewnątrz III obwodnicy.
		Ograniczenie transportu indywidualnego w ciągu II obwodnicy, powiązane z realizacją III obwodnicy i rozbudową sieci transportu publicznego oraz podjęcie działań na rzecz uznania terenów wewnątrz II obwodnicy za obszar o obniżonej emisji komunikacyjnej
		Rozbudowa infrastruktury transportu publicznego, rowerowego i pieszego.
3.2	Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako “miasta wielu miast”)	Kontynuacja przekształceń w ciągu ul. J. Dietla i Grzegórzeckiej – ograniczenie transportu indywidualnego oraz modernizacja i przebudowa przestrzeni publicznej.
		Utworzenie „nowych Plant” (w powiązaniu z budową odcinków III obwodnicy) w tym: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Przywrócenie historycznego charakteru Alejom Trzech Wieszczów, z uwzględnieniem rozbudowy sieci tramwajowej i premetra;</li> <li>- Przebudowa ul. Konopnickiej od mostu Dębnickiego do Ronda Matecznego, z uwzględnieniem budowy sieci tramwajowej;</li> <li>- Przebudowa i ograniczenie ruchu tranzytowego w ul. Wita Stwosza, ul. A. Lubomirskiego i al. Powstania Warszawskiego;</li> <li>- Przebudowa południowej części II obwodnicy – od ronda A. Matecznego do Mostu Kotlarskiego.</li> </ul>

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		<p data-bbox="655 264 1361 360">Utworzenie przestrzeni publicznej pod- wzdłuż estakad kolejowych linii średnicowej, wraz z kładką pieszo-rowerową przez Wisłę.</p> <p data-bbox="655 360 1342 394">Budowa parku pod estakadami łącznicy kolejowej w Podgórzu.</p> <p data-bbox="655 394 1342 456">Budowa Placu Grzegórzeckiego i przebudowa układu komunikacyjnego w rejonie estakad.</p> <p data-bbox="655 456 1358 584">Przebudowa przestrzeni publicznych w otoczeniu stacji kolejowej i zapewniających powiązania piesze i rowerowe stacji z Rynkiem Głównym, węzłami tramwajowymi (Hala Targowa i Starowiślna) oraz Kazimierzem.</p> <p data-bbox="655 618 1326 745">Realizacja przestrzeni publicznych w obszarze dawnych klinik uniwersyteckich oraz ich powiązanie z terenami wokół stacji Grzegórzki, Kazimierzem, Starym Miastem i al. Powstania Warszawskiego.</p> <p data-bbox="655 779 1334 842">"Otwarcie" Miasta na Wisłę – uczynienie z systemu rzeczno-ego w Krakowie ważnej osi kompozycyjnej miasta</p> <p data-bbox="655 875 1257 965">Uspokojenie ruchu i przebudowa ul. Kalwaryjskiej, Limanowskiego i ul. Na Zjeździe (wraz z przestrzenią pl. Bohaterów Getta) w reprezentacyjne ulice miejskie.</p>

Źródło: opracowanie własne.





Rysunek 13. Nowe Plany - przestrzeń publiczna jako obszar strategicznej interwencji centrum Krakowa

Źródło: Opracowanie własne

## **OSI Rdzeń metropolitalny – obszar rewitalizacji**

OSI obejmuje podobszary rewitalizacji „Kazimierz-Stradom” i „Grzegórzki-Wesoła” określone przez uchwałę Rady Miasta Krakowa<sup>13</sup>. OSI zajmuje wschodnią część pierścienia pomiędzy I i II obwodnicą, stanowiące część pomnika historii (Kraków-historyczne centrum miasta). Częścią OSI są wpisane na listę UNESCO Kazimierz i Stradom, w których zaznacza się zjawisko nadmiernej turystyfikacji. Na terenie OSI znajduje się także wymagający przekształceń przestrzenno-funkcjonalnych kompleks zabudowań dawnych klinik uniwersyteckich. Zgodnie z analizami służącymi wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji obszar ten cechuje się znacznym natężeniem zjawisk kryzysowych w sferze społecznej, środowiskowej, a w części także technicznej i gospodarczej. Działania podejmowane na terenie OSI będą ukierunkowane na wyprowadzenie obszaru ze stanu kryzysowego i zostaną określone w Gminnym Programie Rewitalizacji.

**Tabela 11. Kierunki działań dla OSI Rdzeń metropolitalny – obszar rewitalizacji**

<b>LP.</b>	<b>Cel operacyjny</b>	<b>Kierunki działań</b>
3.3.	Powtórne wykorzystanie terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych	Rewitalizacja obszaru zgodnie z Gminnym Programem Rewitalizacji
1.7.	Wysoki poziom usług związanych z kulturą	Wdrożenie i realizacja zapisów Parku Kulturowego Kazimierz oraz ochrona i konserwacja obiektów dziedzictwa
3.2	Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako “miasta wielu miast”)	Zapobieganie nadmiernej turystyfikacji i gentryfikacji obszaru Kazimierza

Źródło: opracowanie własne.

## **OSI Historyczne centrum Nowej Huty**

OSI obejmuje podobszar rewitalizacji „stara Nowa Huta” określony przez uchwałę Rady Miasta Krakowa<sup>6</sup>. Zgodnie z analizami służącymi wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji obszar ten cechuje się znacznym natężeniem zjawisk kryzysowych w sferze społecznej, gospodarczej oraz środowiskowej. Działania podejmowane na terenie OSI będą zatem ukierunkowane na wyprowadzenie obszaru ze stanu kryzysowego i zostaną określone w Gminnym Programie Rewitalizacji. OSI usytuowany jest w zabytkowym zespole urbanistycznym Nowej Huty, objętym wpisem do rejestru zabytków, a także parkiem kulturowym Nowa Huta.

<sup>13</sup> UCHWAŁA NR XCVII/2644/22 RADY MIASTA KRAKOWA z dnia 12 października 2022 r. w sprawie wyznaczenia obszaru zdegradowanego oraz obszaru rewitalizacji w Mieście Krakowie.

**Tabela 12. Kierunki działań dla OSI Historyczne centrum Nowej Huty – obszar rewitalizacji**

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
3.3.	Powtórne wykorzystanie terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych	Rewitalizacja obszaru zgodnie z Gminnym Programem Rewitalizacji
1.7.	Wysoki poziom usług związanych z kulturą	Realizacja zapisów Parku Kulturowego Nowa Huta oraz ochrona i konserwacja obiektów dziedzictwa
		Budowa Muzeum Nowej Huty

Źródło: opracowanie własne.

### **OSI Nowa Huta 2.0**

OSI zlokalizowany jest we wschodniej części miasta. Został wskazany jako obszar strategiczny w SUIKZP, obejmując teren kombinatu metalurgicznego oraz tereny na wschód i południe od niego. Obejmuje obszary przemysłowe, poprzemysłowe i poskładowe tereny wymagające rekultywacji, remediacji i reurbanizacji, tereny dawnych wsi włączonych do Krakowa – do dziś niewystarczająco zintegrowane transportowo i urbanistycznie z centrum miasta. Na terenie OSI znajdują się także obszary cenne przyrodniczo, zarówno naturalne jak i powstałe w wyniku spontanicznej renaturyzacji terenów poprzemysłowych.

W ramach OSI położone są także tereny kombinatu metalurgicznego wymagające w dalszej perspektywie racjonalnego wykorzystania, rekultywacji opuszczonych przez działalność przemysłową części i ochrony wartości dziedzictwa postindustrialnego.

Na terenie OSI realizowany jest Projekt strategiczny „Kraków - Nowa Huta Przyszłości” zakładający realizację czterech odrębnych zadań inwestycyjnych:

- Park Naukowo-Technologiczny „Branice”,
- Centrum Logistyczno-Przemysłowe „Ruszcza”,
- Centrum Wielkoskalowych Plenerowych Wydarzeń Kulturalnych „Błonia 2.0”,
- Centrum Rekreacji i Wypoczynku „Przylasek Rusiecki”.

**Tabela 13. Kierunki działań dla OSI Nowa Huta 2.0**

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
3.2	Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako “miasta wielu miast”)	Ukształtowanie nowego obszaru aktywności gospodarczej, usługowej i rekreacyjnej o znaczeniu metropolitalnym
3.3	Powtórne wykorzystanie terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych	Remediacja i rekultywacja i ponowne zagospodarowanie terenów poprzemysłowych
		Przygotowanie plany zagospodarowania obszaru Kombinatu Metalurgicznego
1.2.	Wysoka jakość życia mieszkańców urzeczywistniana przez wysoką (możliwie	Poprawa dostępności podstawowych usług publicznych w obszarach zabudowy mieszkaniowej

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
	najwyższą) jakość usług i ich powszechną dostępność	
1.7.	Wysoki poziom usług związanych z kulturą	Realizacja projektów rekreacyjnych i przestrzeni publicznej: Centrum Wielkoskalowych Plenerowych Wydarzeń Kulturalnych „Błonia 2.0” oraz Centrum Rekreacji i Wypoczynku „Przylasek Rusiecki”
		Ochrona i konserwacja obiektów dziedzictwa industrialnego na terenie kombinat oraz rewaloryzacja i adaptacja centrum administracyjnego CAHTS
		Budowa skansenu - Park Edukacyjny „Branice”
2.1.	Kraków - miastem neutralnym klimatycznie, dbającym o środowisko, z rozwiniętą gospodarką cyrkularną	Ochrona i kształtowanie terenów przyrodniczo cennych, z uwzględnieniem Wisły i jej dopływów jako głównych korytarzy ekologicznych
2.3.	Kraków – odpornym na kryzysy, innowacyjnym ośrodkiem gospodarczym o zróżnicowanej strukturze branżowej	Realizacja projektów gospodarczych, w tym Budowa Parku Naukowo-Technologicznego „Branice” oraz centrum Logistycznego Ruszcza
2.5.	Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność	Rozbudowa systemów transportowych, w uwzględnieniu budowy przystanków SKA i przedłużenia linii tramwajowej

Źródło: opracowanie własne.

## OSI Lotnisko

OSI obejmuje tereny w sąsiedztwie MPL Balice, przystanków kolejowych na linii kolei aglomeracyjnej (Kraków-Lotnisko, Kraków Olszanica) oraz węzłów autostradowych. Ze względu na obecność i znaczenie drugiego w kraju portu lotniczego obszar ten stanowi jeden z najważniejszych węzłów rozwoju metropolitalnego miasta.

Tabela 14. Kierunki działań dla OSI Lotnisko

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
3.2	Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako „miasta wielu miast”)	Ukształtowanie nowego obszaru aktywności gospodarczej i usługowej o znaczeniu metropolitalnym
2.5.	Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność	Rozbudowa infrastruktury transportowej poprawiającej dostępność lotniska, z uwzględnieniem priorytetu dla transportu publicznego
		Ukształtowanie systemu ciągów zieleni i tras rowerowych integrujących teren otoczenia lotniska z ważniejszymi elementami struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta.

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
2.2	Kraków – węzłem w sieci metropolii Polski, Europy i świata, jako globalnie rozpoznawalna marka	Współpraca z zarządem portu lotniczego w kwestii rozbudowy i modernizacji portu lotniczego Balice
2.3.	Kraków – odpornym na kryzysy, innowacyjnym ośrodkiem gospodarczym o zróżnicowanej strukturze branżowej	Realizacja projektów związanych z budową: centrum konferencyjnego, parku naukowo-technologicznego, centrum wystawowego, hoteli oraz przestrzeni publicznych i układów transportowych obsługujących tereny usługowe

Źródło: opracowanie własne.

### **OSI Zakopianka/Białe Morza**

OSI obejmuje tereny w południowej części Krakowa, wzdłuż ul. Zakopiańskiej, stanowiącej jedną z głównych arterii wylotowych z miasta, Trasy Łagiewnickiej oraz linii kolejowej w kierunku Skawiny. Jest to obszar intensywnych przekształceń terenów przemysłowych, w kierunku usługowym i biurowo-administracyjnym. Istotnym elementem OSI jest duży obszar handlu wielkopowierzchniowego (CH „Zakopianka”). Na jego terenie zlokalizowane są sanktuaria pielgrzymkowe (Łagiewniki i Centrum Jana Pawła II), stanowiące istotne destynacje turystyczne. Znaczącą część OSI zajmują Białe Morza – obszar składowisk odpadów z Zakładów Sodowych, które ulegają procesom spontanicznej sukcesji roślinnej, które zgodnie z wynikami konsultacji społecznych powinny zostać zagospodarowane jako teren zielony.

**Tabela 15. Kierunki działań dla OSI Zakopianka/Białe Morza**

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
2.1.	Kraków - miastem neutralnym klimatycznie, dbającym o środowisko, z rozwiniętą gospodarką cyrkularną	Przygotowanie i realizacja terenów rekreacyjnych na obszarze Białych Mór, uwzględniający zachowanie charakteru terenu jako tzw. „czwartej przyrody”
2.5.	Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność	Modernizacja infrastruktury transportowej uwzględnieniem priorytetu dla transportu publicznego, w tym wykorzystanie przystanku SKA
3.2	Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako „miasta wielu miast”)	Opracowanie planu zagospodarowania obszarów wzdłuż ulicy Zakopiańskiej, uwzględniający intensyfikację i zróżnicowanie funkcjonalne zabudowy na terenie obecnych wielkopowierzchniowych obiektów handlowych
3.3	Powtórne wykorzystanie terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych	Remediacja i rekultywacja terenów przemysłowych

Źródło: opracowanie własne.



## OSI Nowe Miasto

Jest to obecnie obszar o przewadze funkcji produkcyjnych i magazynowych oraz logistyki kolejowej (rozległe tereny kolejowe stacji Kraków Płaszów i Kraków Bieżanów). W SUIKZP przewidziano możliwość przekształcenia obszaru w kierunku funkcji komercyjnych, biurowych, wysokich technologii i innych oraz wykształcenia w tym rejonie atrakcyjnego miejsca węzłowego o charakterze śródmiejskim z dominantami zaznaczającymi nową tożsamość tej części Krakowa – na obszarze tym przewidziano możliwość lokalizacji zabudowy wysokościowej. Dla obszaru OSI sporządzony jest MPZP „Nowe Miasto”.

Tabela 16. Kierunki działań dla OSI Nowe Miasto

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
2.1.	Kraków - miastem neutralnym klimatycznie, dbającym o środowisko, z rozwiniętą gospodarką cyrkularną	Ukształtowanie systemu ciągów zieleni i tras rowerowych oraz przestrzeni publicznych
2.3.	Kraków – odpornym na kryzysy, innowacyjnym ośrodkiem gospodarczym o zróżnicowanej strukturze branżowej	Współpraca z przedsiębiorcami działającymi na terenie Nowego Miasta, wypracowanie rozwiązań pozwalających na kontynuację działalności wytwórczych na terenie Krakowa
2.5.	Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność	Rozbudowa infrastruktury transportowej poprawiającej dostępność obszaru, z uwzględnieniem priorytetu dla transportu publicznego
3.2	Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako „miasta wielu miast”)	Ukształtowanie nowego obszaru aktywności gospodarczej i usługowej o znaczeniu metropolitalnym
3.3	Powtórne wykorzystanie terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych	Remediacja i rekultywacja terenów przemysłowych

Źródło: opracowanie własne.

## OSI Centra dzielnicowe

OSI obejmuje najważniejsze węzły aktywności poza rdzeniem metropolitalnym – centra dzielnicowe. Wyznaczenie OSI ma na celu budowanie wieloośrodkowej struktury funkcjonalno-przestrzennej miasta, zgodnie z ideą „miasta bliskiego”. Są to także miejsca o szczególnym znaczeniu symbolicznym i estetycznym. Wskazane obszary powinny więc stanowić w skali dzielnicy lub zespołu osiedli najważniejsze centra usługowe oraz zapewniać wysoki standard przestrzeni publicznych, jako miejsca aktywności mieszkańców i spędzania czasu wolnego. Ponadto powinny cechować się doskonałą dostępnością transportem publicznym (zwłaszcza szynowym – tramwajowym, szybką koleją aglomeracyjną i premetrem), a także pieszym i rowerowym. Jako OSI wskazano 27 centrów dzielnicowych (Rysunek 12). Lokalizacje centrów wskazane są schematycznie, a ich zasięg i szczegółowa lokalizacja powinien być przedmiotem konsultacji społecznych i prac warsztatowych.

Tabela 17. Kierunki działań dla OSI Centra dzielnicowe

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
1.1.	Silna, spójna społecznie i wielokulturowa wspólnota samorządowa	Przeprowadzenie konsultacji społecznych w celu ustalenia szczegółowych lokalizacji, zasięgu i programu funkcjonalno-użytkowego centrów oraz identyfikacji usług publicznych koniecznych do uzupełnienia w ramach centrów.
2.5.	Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność	Powiązanie centrów dzielnicowych z przystankami transportu szynowego zapewniającymi dostępność w skali dzielnicy oraz zapewnienie ich dostępności pieszej i rowerowej
3.2	Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako "miasta wielu miast")	Ukształtowanie nowych obszarów i obiektów usługowych, rekreacyjnych oraz miejsc spotkań o zasięgu dzielnicowym Stworzenie lub/i wzmocnienie systemu przestrzeni publicznych w oddalonych od centrum dzielnicach, w powiązaniu z obiektami dziedzictwa materialnego i terenami zielonymi. Pozyskanie koniecznych terenów dla realizacji przestrzeni publicznych.

Źródło: opracowanie własne.

### ***OSI – Budownictwo mieszkaniowe o niskim i umiarkowanym czynszu, w tym komunalne***

OSI obejmuje tereny przewidziane dla rozwoju budownictwa mieszkaniowego o niskim i umiarkowanym czynszu, w tym komunalnego. Wyznaczenie OSI jest odpowiedzią na rosnące zapotrzebowanie na mieszkania dostępne dla osób i rodzin o dochodach uniemożliwiających nabycie lub wynajęcie mieszkania na zasadach komercyjnych, w sytuacji dynamicznego wzrostu liczby mieszkańców miasta.

Wskazane obszary powinny stanowić zespoły mieszkaniowe o wysokiej jakości kompozycji urbanistycznej i przestrzeni publicznych, a także zapewniać dostęp do podstawowych usług publicznych, terenów zielonych i transportu zbiorowego (zwłaszcza szynowego). Zespoły mieszkaniowe powinny być kształtowane w sposób umożliwiający integrację ich mieszkańców, zróżnicowanie struktur społecznej i zapobiegający gettoizacji osiedli.

Zabudowa osiedli komunalnych powinna zapewniać niskoemisyjność i niskie koszty eksploatacji mieszkań.

Tabela 18. Tereny budownictwa o niskim i umiarkowanym czynszu, w tym komunalne

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
1.2.	Wysoka jakość życia mieszkańców urzeczywistniana przez wysoką (możliwie najwyższą) jakość usług publicznych i ich powszechną dostępność	Kształtowanie zespołów mieszkaniowych o wysokiej jakości urbanistycznej, zapewniających dostęp do usług publicznych i terenów zielonych
1.6.	Powszechność dostępu do lokali mieszkalnych	Poprawa dostępu do mieszkań dla osób o dochodach uniemożliwiających nabycie lub wynajęcie mieszkania na zasadach komercyjnych

LP.	Cel operacyjny	Kierunki działań
		<p>Dążenie do zapewnienia dostępności lokali i budynków będących w zasobie gminnym dla osób o szczególnych potrzebach</p> <p>Powiększenie zasobu nieruchomości z przeznaczeniem na mieszkania komunalne</p> <p>Zwiększenie możliwości zaspokojenia potrzeb mieszkaniowych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym ze względu na niskie dochody lub szczególnie trudną sytuację życiową</p>
2.1.	Kraków - miastem neutralnym klimatycznie, dbającym o środowisko, z rozwiniętą gospodarką cyrkularną	Kształtowanie osiedli komunalnych jako niskoemisyjnych, zróżnicowanych i sprzyjających włączeniu społecznemu
2.5.	Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność	Powiązanie obszarów budownictwa komunalnego z przystankami transportu szynowego zapewniającymi dostępność w skali dzielnicy oraz i zapewnienie ich dostępności pieszej i rowerowej
3.2.	Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako „miasta wielu miast”)	Stworzenie wysokiej jakości przestrzeni publicznych w nowobudowanych osiedlach. Projektowanie zielonych przestrzeni w otoczeniu zabudowy oraz wewnątrz osiedli

Źródło: opracowanie własne.

## System realizacji Strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Podstawową funkcją systemu realizacji Strategii jest stworzenie optymalnych warunków osiągnięcia zapisanych w tym dokumencie celów rozwojowych miasta. Dlatego też niezbędne jest określenie zasad sterujących tym procesem, rozpisanie ról pomiędzy jego głównych aktorów oraz zdefiniowanie pakietu narzędzi, którymi będą posługiwać się zarządzając Strategią. Ponadto konieczne jest wskazanie procedur gromadzenia i przetwarzania danych dotyczących stanu i tempa realizacji wytyczonych w tym dokumencie celów.

W niniejszej części Strategii scharakteryzowany został każdy spośród wyżej wymienionych elementów systemu jej realizacji, przy jednoczesnym dopuszczeniu możliwości ich uszczegółowienia w drodze odrębnych zarządzeń Prezydenta Miasta Krakowa.

### Zasady realizacji Strategii

Realizacja Strategii odbywać będzie się zgodnie z określonymi w tym dokumencie **Standardami rządzenia i współzarządzania publicznego**, które w kontekście osiągnięcia celów rozwojowych miasta reprezentują zestaw nadrzędnych wartości kształtujących sposób działania nie tylko Samorządu Miasta Krakowa, ale również jego partnerów społecznych, gospodarczych i publicznych. Rzeczone standardy odnoszą się do:

- odpowiedzialności samorządu miejskiego w zapewnianiu usług na wysokim poziomie;
- reaktywności urzędników publicznych na problemy mieszkańców;
- wielopasmowego partnerstwa;
- zarządzania adaptacyjnego.

### Główni aktorzy

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację Strategii jest Samorząd Miasta Krakowa działający poprzez Prezydenta Miasta Krakowa oraz Radę Miasta Krakowa wspieranych przez Urząd Miasta Krakowa, miejskie samorządowe jednostki organizacyjne oraz spółki, których właścicielem lub współwłaścicielem jest Samorząd Miejski.

Wiodąca rola Samorządu Miejskiego w procesie realizacji Strategii polegać będzie nie tylko na bezpośredniej realizacji programów i projektów służących osiągnięciu wytyczonych w tym dokumencie celów rozwojowych, ale również będzie urzeczywistniana poprzez:

- mobilizowanie i koordynowanie działań podejmowanych przez partnerów społecznych, gospodarczych i publicznych na rzecz realizacji Strategii;
- kreowanie warunków wspierających realizację Strategii;
- pozyskiwanie zewnętrznych zasobów finansowych (ze źródeł krajowych i międzynarodowych) wspierających osiągnięcie celów strategicznych;
- promowanie Strategii.

W ramach Samorządu Miejskiego nadzór nad realizacją Strategii sprawował będzie Prezydent Miasta Krakowa (lub wskazany przezeń jego zastępca). W ramach struktur miejskiej administracji koordynującą rolę w zakresie realizacji, monitorowania i ewaluacji tego dokumentu pełnić będzie wydział Urzędu Miasta Krakowa właściwy do spraw strategii rozwoju.

Zakres zadań poszczególnych komórek organizacyjnych i jednostek miejskich (wydziałów UMK, miejskich samorządowych jednostek organizacyjnych, spółek komunalnych) w zakresie realizacji Strategii oraz procedury zgodnie, z którymi powinny działać, uszczegółowione zostaną w drodze odrębnego zarządzenia Prezydenta Miasta Krakowa.

Powodzenie realizacji celów Strategii jest silnie uwarunkowane skutecznym włączeniem w ten proces partnerów:

- **społecznych**, zwłaszcza mieszkańców, organizacji pozarządowych, ruchów miejskich,
- **gospodarczych**, w szczególności przedsiębiorców, ich zrzeszeń oraz instytucji otoczenia biznesu oraz
- **publicznych**, w tym Metropolii Krakowskiej, Samorządu Województwa Małopolskiego, pozostałych jednostek samorządu terytorialnego, administracji rządowej oraz szkół wyższych.

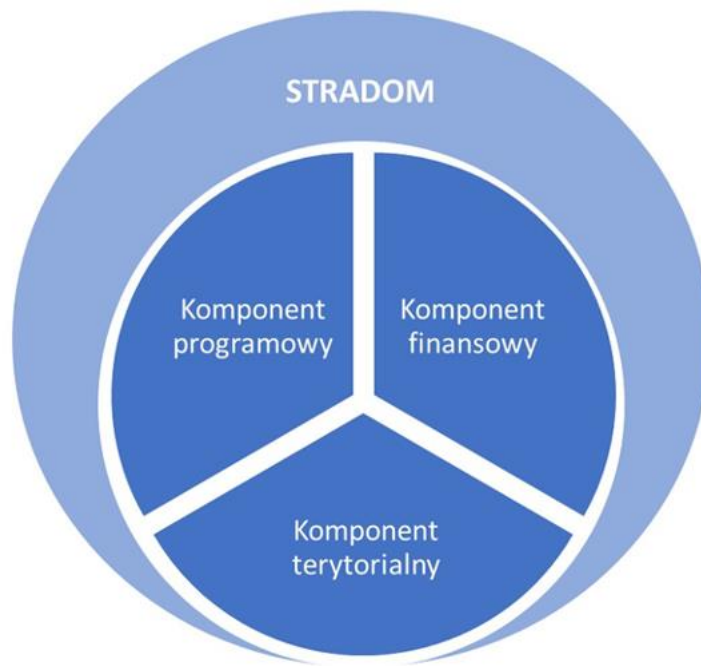
Energia, zaangażowanie, kreatywność oraz doświadczenie partnerów, jak również pozostające w ich dyspozycji zasoby finansowe i organizacyjne stanowią kluczowe czynniki sukcesu Strategii a tym samym dalszego rozwoju Krakowa w perspektywie długookresowej. Dlatego też, wcielając w życie zasadę wielopasmowego partnerstwa, Władze Miasta Krakowa zobowiązują się do stworzenia warunków oraz wypracowania procedur i mechanizmów, które zagwarantują partnerom społecznym, gospodarczym i publicznym realny udział w procesie realizacji Strategii, którego fundamentem będzie wzajemny szacunek i zaufanie.

### System realizacji Strategii

Ranga oraz złożoność interwencji publicznej opisanej w Strategii sprawiają, że dla jej skutecznego wdrożenia konieczne jest zaprojektowanie systemu instrumentów i procedur uszczegóławiających jej zapisy, a tym samym operacjonalizujących jej realizację. Z punktu widzenia skuteczności i efektywności działań podejmowanych na rzecz osiągnięcia celów rozwojowych Krakowa niezwykle istotne jest, aby system realizacji Strategii był:

- **hierarchiczny** - opierał się na zasadzie zgodności poszczególnych elementów systemu z dokumentem nadrzędnym, tj. Strategią,
- **miął zintegrowany charakter** - zapewniał terytorialne powiązanie różnego rodzaju interwencji, czego wyrazem będzie uspołnienie interwencji w wymiarze społeczno-gospodarczym oraz polityki przestrzennej,
- zaś poszczególne jego **elementy tworzone były zgodnie ze standardami przyjętymi w GMK, wynikającymi z przepisów ustawowych oraz metodyk wewnętrznych.**

W celu zoptymalizowania zarządzania Strategią, co przyczyni się nie tylko do usprawnienia procesu osiągnięcia wytyczonych w tym dokumencie celów, ale również racjonalnego wykorzystania zasobów (ludzkich, finansowych i organizacyjnych) angażowanych w ten proces przez Samorząd Miasta Krakowa oraz partnerów społecznych, gospodarczych i publicznych, ustanawia się zintegrowany system instrumentów i procedur obejmujący **trzy komponenty: programowy, terytorialny oraz finansowy.**



Rysunek 14. Struktura systemu realizacji Strategii

Źródło: opracowanie własne

**Komponent programowy** - Strategia realizowana będzie poprzez Plan strategiczny obejmujący dokumenty względem niej wykonawcze, za przygotowanie i realizację których odpowiedzialne będą właściwe komórki organizacyjne Urzędu Miasta Krakowa oraz miejskie samorządowe jednostki organizacyjne. Plan strategiczny realizowany będzie przez następujące narzędzia:

1. **Polityki** – dokumenty kierunkowe, określające kluczowe priorytety i kierunki działań, zasady i wartości, które powinny być traktowane jako wytyczne przy opracowywaniu Instrumentów. Polityka z reguły nie zawiera wymiernych celów, wskaźników realizacji, katalogu zadań i projektów.
2. **Instrumenty Zarządzania Strategicznego (IZS):**
  - **Projekty** – stanowiące zespół działań przewidzianych do wykonania w określonym horyzoncie czasowym, podejmowane dla realizacji wspólnego produktu. Poszczególne projekty składają się z jednego Zadania projektowego lub Zadania inwestycyjnego głównego oraz mogą zawierać Zadania projektowe lub Zadania inwestycyjne uzupełniające, a także Działania bieżące ciągłe - wpływające na wybrany cel strategiczny;
  - **Programy** – będące zespołami działań przewidzianych do wykonania w ciągu kilku lat, podejmowanych dla realizacji Strategii Rozwoju lub realizowanych na podstawie przepisów prawa. Celem Programów jest uzyskanie oczekiwanych zmian wybranych wskaźników strategicznych;
  - **Portfele projektów** – będące zbiorami Programów i Projektów, w tym Zadań projektowych, Zadań inwestycyjnych, ukierunkowanych na osiągnięcie określonych korzyści i rezultatów wpływających na jeden lub więcej celów strategicznych w sposób ciągły, bez określonej daty zakończenia;

- **Sieci projektów** – stanowiące zbiory luźniej pogrupowanych inicjatyw pod kątem wybranych kryteriów, w celach analitycznych i sprawozdawczych, ze względu na kryteria technologiczne lub terytorialne.
3. **Usługi publiczne** - na poziomie strategicznym odnoszą się do działania lub zespołu działań wykonywanych na rzecz wspólnoty przez podmiot publiczny lub z udziałem środków publicznych, w celu wytworzenia pewnego dobra publicznego lub społecznego. Usługi publiczne są udostępniane lub wytwarzane w sposób i w stopniu określonym zazwyczaj w przepisach prawa lub/i w politykach jednostek samorządu terytorialnego. Usługi publiczne wytwarzane są w ramach Dziedzin zarządzania i dotyczą jednego lub wielu zadań bieżących.

Proces przygotowania Instrumentów Zarządzania Strategicznego powinien przebiegać z uwzględnieniem następujących **wytycznych**:

- Instrument (Projekt, Program, Portfel projektów) powinien posiadać co najmniej następujące elementy:
  - podstawowe parametry identyfikujące Instrument oraz jego horyzont czasowy;
  - określenie struktury zarządzania Instrumentem, w tym systemu monitorowania i ewaluacji;
  - zwięzłą diagnozę obszaru objętego Instrumentem;
  - powiązanie z jednym celem operacyjnym Strategii, określonym jako główny dla tego Instrumentu;
  - deklarację wyników, określającą cel ogólny Instrumentu, kluczowe działania związane z jego realizacją oraz najważniejsze cele szczegółowe obrazujące korzyści z realizacji Instrumentu;
  - wskaźniki oceny stopnia realizacji celów szczegółowych Instrumentu;
  - powiązania z zadaniami wraz z planem wydatków i źródłami finansowania;
  - wykaz ryzyk dotyczących celów szczegółowych Instrumentu<sup>14</sup>.
- Instrumenty definiowane, realizowane, monitorowane i sprawozdawane są w Systemie STRADOM, a część z nich wspierana jest dodatkowo obowiązującymi w UMK metodykami i narzędziami zarządzania Projektami, Programami oraz Portfelami projektów.
- Interwencja publiczna planowana w ramach Instrumentu powinna przyczynić się do budowania potencjału rozwojowego Krakowa.

Wymagania i standardy jakie muszą spełniać IZS zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i uzupełniającymi je aktami kierowania obowiązującymi w Gminie Miejskiej Kraków określa odrębne Zarządzenie Prezydenta Miasta Krakowa w sprawie Instrukcji opracowania, realizacji, monitorowania i sprawozdawczości IZS.

Poniższe tabele zawierają **wstępny wykaz narzędzi, w tym instrumentów**, które będą wspierać osiągnięcie celów operacyjnych Strategii. Wykaz obejmuje zarówno dokumenty, których obowiązek opracowania wynika bezpośrednio z przepisów prawa, jak również dokumenty o charakterze fakultatywnym, których przygotowanie stanowi przejaw inicjatywy własnej Samorządu Miasta Krakowa.

---

<sup>14</sup> Jeżeli wynika to z przepisów prawa lub ze specyfiki obszaru (zakresu tematycznego), do którego odnosi się interwencja w opisana danym Instrumencie możliwe jest poszerzenie katalogu elementów składających się na jego strukturę.

Tabela 19. Wstępny wykaz dokumentów realizujących Cel Strategiczny 1. Kraków 2030 – miastem przyjaznym do życia, rozwijanym w partnerstwie, włączającym i zapewniającym równe szanse oraz dostęp do wysokiej jakości usług, w szczególności w zakresie zdrowia, edukacji, mieszkalnictwa, kultury.

Cel operacyjny	Nazwa	Rodzaj dokumentu
<b>[1.1] Silna, spójna społecznie i wielokulturowa wspólnota samorządowa</b>	Program aktywnego uczestnictwa młodzieży w życiu miasta „Młody Kraków 2.0”	Program
	Program „Otwarty Kraków”	Program
	Program Rozwoju Edukacji Obywatelskiej	Polityka
	Program Aktywności Społecznej i Integracji Osób Starszych (PASIOS)	Program
	Powiatowy Program Działania na Rzecz Osób Niepełnosprawnych	Program
	Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Krakowa (SRPSK)	Program
	Program „Kraków dla równości”	Program
	Plan Równości Płci w Urzędzie Miasta Krakowa oraz jednostkach organizacyjnych Gminy Miejskiej Kraków	Polityka
<b>[1.2] Wysoka jakość życia mieszkańców urzeczywistniana przez wysoką (możliwie najwyższą) jakość usług publicznych i ich powszechną dostępność</b>	Program Elektroniczna Komunikacja i Obsługa	Program
	Projekty i sieci projektów związane z dostępnością do infrastruktury społecznej	Projekt/ Sieć projektów
<b>[1.3] Wysoka jakość systemu ochrony zdrowia i opieki nad dziećmi oraz powszechność realizacji idei zdrowego i aktywnego życia</b>	Program „Zdrowy Kraków”	Program
	Projekty i sieci projektów służące utrzymaniu i rozwojowi infrastruktury sportowej	Projekt/ Sieć projektów
<b>[1.4.] Wysoki poziom bezpieczeństwa i poczucia bezpieczeństwa w Krakowie</b>	Program poprawy bezpieczeństwa dla miasta Krakowa pn. „Bezpieczny Kraków”	Program
	Plan ograniczenia skutków powodzi oraz odwodnienia Miasta Krakowa	Polityka



Cel operacyjny	Nazwa	Rodzaj dokumentu
	Założenia do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe	Polityka
<b>[1.5] Wspieranie wysokiego poziomu nauczania</b>	Polityka rozwoju krakowskiej oświaty	Polityka
<b>[1.6] Powszechność dostępu do lokali mieszkalnych</b>	Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Kraków oraz zasobem tymczasowych pomieszczeń	Program
	Polityka Mieszkaniowa Gminy Miejskiej Kraków	Polityka
<b>[1.7] Wysoki poziom usług związanych z kulturą</b>	Program Opieki nad Zabytkami Gminy Miejskiej Kraków (planowany)	Program
	Program Rozwoju Kultury w Krakowie	Program
<b>[1.8] Silny sektor organizacji pozarządowych</b>	Wieloletni Program Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi	Polityka

Źródło: opracowanie własne.

Tabela 20. Wstępny wykaz dokumentów realizujących Cel Strategiczny 2. Kraków 2030/2050 – metropolią o międzynarodowych powiązaniach sieciowych, dążącą do neutralności dla klimatu i środowiska, z odporną, cyrkularną gospodarką opartą na wiedzy oraz sprzyjającą środowisku mobilnością

Cel operacyjny	Nazwa	Rodzaj dokumentu
<b>[2.1] Kraków - miastem neutralnym klimatycznie, dbającym o środowisko, z rozwiniętą gospodarką cyrkularną</b>	Program Ochrony Powietrza dla Województwa Małopolskiego	Polityka
	Program Ochrony Środowiska dla Miasta Krakowa	Polityka

Cel operacyjny	Nazwa	Rodzaj dokumentu
	Założenia do planu zaopatrzenia Gminy Miejskiej Kraków w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe	Polityka
	SECAP – Plan działań na rzecz zrównoważonej energii i klimatu	Polityka
	Plan Adaptacji Miasta Krakowa do zmian klimatu	Polityka
	Program rozwoju odnawialnych źródeł energii na obszarze Gminy Miejskiej Kraków	Program
	Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Miejskiej Kraków	Program
	Program termomodernizacji budynków jednorodzinnych dla Miasta Krakowa	Program
	Program Stop Smog	Program
	Krakowska mikroretencja wód opadowych i roztopowych	Program
	Powiatowy program zwiększenia lesistości miasta Krakowa	Program
	Zeroemisyjny Kraków	Portfel projektów
	Programy i Projekty spółek komunalnych	Programy i Projekty
<b>[2.2] Kraków – węzłem w sieci metropolii Polski, Europy i świata, jako globalnie rozpoznawalna marka</b>	Program współpracy Krakowa z metropoliami Polski, Europy i świata (planowany)	Program
	Program Strategiczny Komunikacji Marki Miasta Krakowa	Program
<b>[2.3] Kraków – odpornym na kryzysy, innowacyjnym ośrodkiem gospodarczym o zróżnicowanej strukturze branżowej</b>	Polityka zrównoważonej turystyki Krakowa	Polityka
	Krakowski program wspierania biznesu i innowacyjności (planowany)	Program
	Program Promocji Zatrudnienia, Aktywizacji Zawodowej dla Gminy Miejskiej Kraków	Program

Cel operacyjny	Nazwa	Rodzaj dokumentu
<b>[2.4] Kraków – silnym europejskim ośrodkiem naukowym z rozwiniętymi formami współpracy nauki, biznesu i administracji</b>	Program współpracy Miasta z Krakowskim Ośrodkiem Akademickim (planowany)	Program
<b>[2.5] Zrównoważona, zintegrowana, niezawodna i ekologiczna mobilność</b>	Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla GMK oraz gmin sąsiadujących, z którymi GMK zawarła porozumienie w zakresie organizacji publicznego transportu zbiorowego	Program
	Polityka transportowa dla miasta Krakowa	Polityka
	Program obsługi parkingowej dla miasta Krakowa	Program
	Studium podstawowych tras rowerowych	Program
	SUMP - Plan Zrównoważonej Mobilności Metropolii Krakowskiej	Program

Źródło: opracowanie własne

**Tabela 21. Wstępny wykaz dokumentów realizujących Cel Strategiczny 3. Kraków – nowocześnie i partnersko zarządzana metropolia, dążąca do skutecznej i efektywnej realizacji celów rozwojowych oraz zapewnienia ładu przestrzennego**

Cel operacyjny	Nazwa	Rodzaj dokumentu
<b>[3.1] Kraków efektywnie zarządzaną metropolią z wykorzystaniem mechanizmów partycypacyjnych oraz poszanowaniem potrzeb i praw człowieka</b>	Strategia Metropolia Krakowska 2030	Dokument rozwoju ponadlokalnego
	Strategia Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT)	Polityka
	Program Rdzeń - Centralny System Informatyczny GMK	Program
	Program Strategiczny Informatyzacji GMK (w opracowaniu)	Program
	Kraków Smart City (planowany)	Portfel projektów

Cel operacyjny	Nazwa	Rodzaj dokumentu
<b>[3.2] Policentryczność struktury funkcjonalno-przestrzennej Krakowa (jako "miasta wielu miast")</b>	Zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń	Polityka
	Program rehabilitacji zabudowy blokowej na terenie Gminy Miejskiej Kraków (planowany)	Program
	Kierunki Rozwoju i Zarządzania Terenami Zieleni w Krakowie	Polityka
	Projekty inwestycyjne wspierające tworzenie się miejskich centrów lokalnych	Projekty, Sieci Projektów
<b>[3.3] Powtórne wykorzystanie terenów zdegradowanych, przy maksymalnym zachowaniu przestrzeni biologicznie czynnych</b>	Nowe Miasto - Płaszów Rybitwy	Projekt
	Kraków Nowa Huta Przyszłości	Projekt
	Kraków Air Port City Balice	Projekt
	Wesoła	Projekt
	Gminny Program Rewitalizacji	Program

Źródło: opracowanie własne

**Komponent finansowy** – tworzony przez kolejne roczne budżety Miasta Krakowa oraz Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta Krakowa na lata 2020-2043, w których odzwierciedlone zostaną priorytety rozwojowe (portfele, programy, projekty, z uwzględnieniem przedsięwzięć wieloletnich) Miasta Krakowa wynikające ze Strategii. Kwestie odnoszące się do finansowania Strategii opisane zostały w rozdziale *Syntetyczna analiza ram finansowych Strategii Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć Kraków 2030/2050*. Komponent finansowy zawierać będzie także środki finansowe spółek miejskich związane z realizacją celów strategicznych, a przyszłości także nakłady ponoszone przez inne podmioty prywatne i publiczne zaangażowane w realizację Strategii Rozwoju Krakowa.

**Komponent terytorialny** – którego zasadniczym zadaniem jest osadzenie interwencji publicznej opisanej w Strategii w przestrzeni miasta i metropolii (jej terytorializacja), a tym samym nadanie jej zintegrowanego charakteru łączącego w sobie trzy zasadnicze wymiary rozwoju: społeczny, gospodarczy i przestrzenny. Co istotne, w ramach tego komponentu urzeczywistniana będzie współpraca terytorialna, zwłaszcza w wymiarze metropolitalnym. Dlatego też komponent ten obejmuje:

- opisane w Strategii:
  - model struktury funkcjonalno-przestrzennej;
  - regionalne i lokalne obszary strategicznej interwencji;
  - ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej.
- studium kierunków i uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego Krakowa;
- miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego;
- Strategię Metropolia Krakowska 2030.

Należy zwrócić uwagę na dwoistość relacji występującej pomiędzy Strategią Rozwoju Krakowa a Strategią Metropolia Krakowska 2030: Strategia Rozwoju Krakowa jest spójna ze Strategią Metropolia Krakowska 2030 (co czyni zadość przepisom ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym) i tym samym wspiera osiągnięcie wytyczonych w niej celów. Jednocześnie, ze względu na silny metropolitalny wymiar części spośród celów operacyjnych strategii miejskiej, ich wdrożenie będzie w znacznej mierze warunkowane skutecznością działań podejmowanych na gruncie strategii rozwoju ponadlokalnego.

Osiągnięcie celów Strategii Rozwoju Krakowa 2030, zwłaszcza zakładających współpracę terytorialną, wspierane będzie również poprzez **zintegrowane inwestycje terytorialne** wdrażane w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027 na obszarze Metropolii Krakowskiej. Jednocześnie Samorząd Miasta Krakowa przewiduje również możliwość:

- zawierania **porozumień terytorialnych** (o których mowa w przepisach ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju) z udziałem administracji rządowej, jednostek samorządu gminnego, powiatowego oraz Samorządu Województwa Małopolskiego;
- wykorzystania Innych Instrumentów Terytorialnych, o których mowa w przepisach rozporządzenia ogólnego oraz rozporządzenia EFRR i Funduszu Spójności na lata 2021 – 2027.

Integrację trzech wymiarów systemu realizacji Strategii zapewnia **system STRADOM** wspomagający zarządzanie Miastem w zakresie planowania i monitorowania Instrumentów Zarządzania Strategicznego i budżetu zadaniowego w powiązaniu z Wieloletnią Prognozą Finansową oraz zarządzanie ryzykiem na poziomie operacyjnym i strategicznym.

Mechanizmy zapewniające właściwe powiązania i relacje pomiędzy Instrumentami Zarządzania Strategicznego, instrumentami finansowymi oraz polityką przestrzenną Samorządu Miasta Krakowa opisane zostaną w ramach **Planu Implementacyjnego**. W szczególności Plan wskaże podmioty i struktury odpowiedzialne za realizację poszczególnych celów zdefiniowanych w Strategii.

**Przedstawiony w niniejszym fragmencie Strategii opis systemu realizacji, w tym zwłaszcza wytyczne dotyczące sporządzania Instrumentów Zarządzania Strategicznego, ma charakter ramowy i zostanie doprecyzowany w drodze zarządzeń Prezydenta Miasta Krakowa, które określą także sposób ich realizacji, w tym monitorowania i sprawozdawczości.**

### **Źródła wiedzy o przebiegu realizacji Strategii**

Warunkiem skutecznego i efektywnego funkcjonowania systemu realizacji Strategii jest nieprzerwane zasilanie go aktualnymi i wiarygodnymi danymi dotyczącymi stopnia i dynamiki osiągania celów rozwojowych Krakowa, aktywności podmiotów (administracji miejskiej oraz jej partnerów) zaangażowanych w ten proces oraz bieżącej sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej miasta. Wiedza w tym zakresie generowana będzie w ramach:

- **otwartej debaty publicznej** z udziałem szeroko zdefiniowanej grupy interesariuszy. Wnioski płynące z debaty, mimo iż niemające wiążącego charakteru, będą mogły wzmacniać jakość procesów decyzyjnych związanych z rozwojem miasta. Dlatego też debata publiczna będzie prowadzona jako proces ciągły i otwarty, zakładający cykliczne wykorzystanie zróżnicowanych narzędzi komunikacyjnych, w tym mediów społecznościowych, kierowanych do szerokiego grona odbiorców, w tym również do środowiska eksperckiego;
- **Rady Strategii** – będącej organem opiniotwórczo-doradczym Prezydenta Miasta Krakowa w zakresie wdrażania Strategii. Rada, w skład której wchodzi ekspertki i eksperci reprezentujący środowiska naukowo-badawcze, biznesowe, organizacje pozarządowe i instytucje związane z rozwojem miasta, wspiera swoją wiedzą oraz doświadczeniem procesy planistyczne i realizacyjne Strategii;
- **Banku Informacji o Mieście i Metropolii** – w ramach którego gromadzone są dane dotyczące Miasta i Metropolii oraz realizowane są projekty badawcze, w wyniku których tworzone są raporty, ekspertyzy oraz prognozy wspierające procesy decyzyjne związane z zarządzaniem rozwojem Krakowa oraz jego obszaru metropolitalnego;
- **przygotowania i aktualizacji Planu strategicznego** – w części operacyjnej obejmującej wskaźniki oceny realizacji celów, Polityki, Instrumenty, Usługi publiczne w powiązaniu z budżetem, WPF oraz zewnętrznymi źródłami finansowania w sposób zapewniający budowanie odpowiednich potencjałów umożliwiających realizację celów strategicznych;
- **monitorowania Strategii** – dostarczającego w sposób systematyczny informacji na temat postępów i skuteczności realizacji Strategii oraz poszczególnych Instrumentów Zarządzania Strategicznego. Monitoring Strategii będzie koncentrował się na analizie skuteczności i efektywności podejmowanych działań, w oparciu o zestawy wskaźników. Informacje pozyskane w ramach systemu stanowiąc będą podstawę do formułowania wniosków dotyczących sposobów osiągania celów strategicznych. Proces monitorowania Strategii wspierany będzie przez system STRADOM. Głównymi produktami systemu monitorowania będą:
  - **raport o stanie gminy**, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym, przedkładany Radzie Miasta Krakowa każdego roku do 31 maja, będący podsumowaniem działalności Prezydenta Miasta Krakowa w roku poprzednim, w szczególności w zakresie realizacji polityk, programów i strategii, uchwał Rady i budżetu obywatelskiego;
  - **raport z realizacji Strategii**, przygotowywany co dwa lata, w którym skuteczność osiągania celów strategicznych będzie oceniana przez pryzmat stanowiących miary

sukcesu wskaźników zawartych w szczególności w Strategii oraz poszczególnych Instrumentach Zarządzania Strategicznego.

Przedstawiane w każdym z powyższych dokumentów analizy nie będą ograniczać się wyłącznie do perspektywy jednorocznej, lecz tam, gdzie będzie to możliwe ze względu na dostępność danych, prezentować będą także perspektywę wieloletnią (co do zasady nie krótszą niż trzy lata). W ten sposób możliwe będzie nie tylko przedstawienie aktualnej sytuacji rozwojowej Krakowa, ale również dynamiki zjawisk i procesów społeczno-gospodarczych zachodzących w przestrzeni miejskiej w dłuższych szeregach czasowych.

Raporty będą przedstawiane Radzie Miasta Krakowa oraz publikowane na oficjalnych stronach internetowych Samorządu Miasta Krakowa, co będzie stanowić urzeczywistnienie zasady transparentności realizacji Strategii.

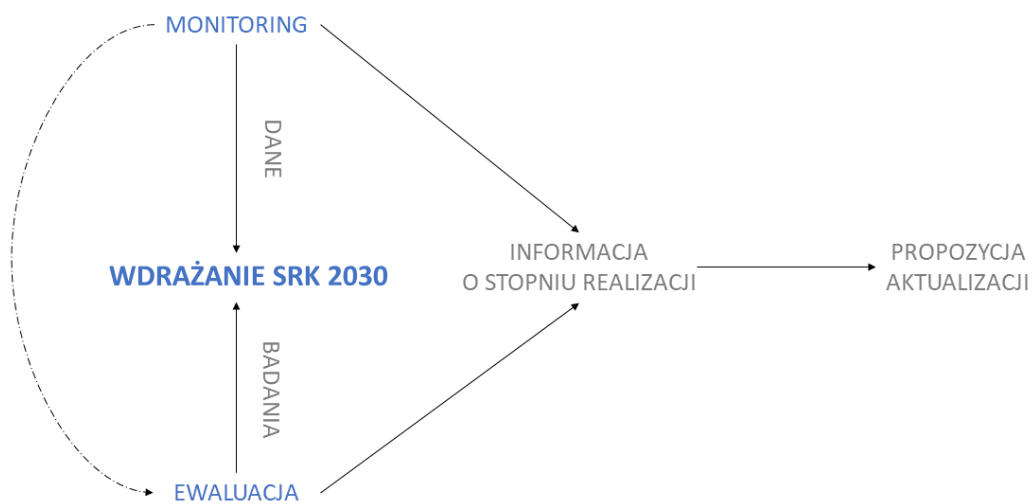
- **ewaluacji Strategii** – służącej ocenie efektów i jakości działań, procedur i instrumentów związanych z wdrażaniem Strategii. W toku przygotowania i realizacji Strategii planuje się przeprowadzenie następujących typów ewaluacji:
  - **ex-ante** – której przedmiotem będzie ocena projektu Strategii pod kątem kryteriów trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji interwencji publicznej opisanej w tym dokumencie (zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju);
  - **on-going** – przeprowadzanej w cyklach 3-4-letnich. Jej przedmiotem będą dotychczasowe efekty wdrażania, skuteczność i efektywność systemu finansowania, instrumentów i procedur realizacji Strategii. Na podstawie wyników oceny możliwa będzie rewizja i aktualizacja w szczególności wizji i celów Strategii, kierunków działań oraz modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej;
  - **ex-post** – której przeprowadzenie planowane jest na koniec założonego horyzontu czasowego Strategii. Celem ewaluacji będzie podsumowanie efektów wdrażania Strategii oraz określenie kierunków rozwoju Krakowa na kolejne lata.

Dopuszcza się możliwość przeprowadzania ewaluacji Strategii z większą częstotliwością, zwłaszcza w sytuacji:

- zaistnienia istotnych zmian w otoczeniu Strategii, odnoszących się zarówno do kwestii formalno-prawnych, jak i przeobrażeń przebiegu procesów społecznych, gospodarczych lub przestrzennych, które mogą mieć wpływ na aktualność jej zapisów;
- zidentyfikowania w trakcie procedury monitorowania Strategii znaczących różnic pomiędzy planowanymi a rejestrowanymi skalą oraz dynamiką osiągnięcia zapisanych w niej celów.

Podstawowymi źródłami informacji dla ewaluacji będą w szczególności coroczne raporty wytworzone w procedurze monitorowania Strategii, badania opinii i oczekiwań mieszkańców Krakowa na temat jakości życia w mieście oraz okresowo prowadzone analizy jakościowe, wskazujące na stan realizacji Strategii.

Ewaluacja Strategii prowadzona będzie w trybie partycypacyjnym, z udziałem mieszkańców i środowisk ważnych dla polityki rozwoju Krakowa. Wyniki ewaluacji będą podlegać upublicznieniu w szczególności poprzez przekazanie raportu podsumowującego ocenę Radzie Miasta Krakowa oraz jego publikację na oficjalnych stronach internetowych Samorządu Miasta Krakowa.



Rysunek 15. Schemat systemu monitorowania i ewaluacji ASRK

Źródło: opracowanie własne



## Syntetyczna analiza ram finansowych Strategii Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030/2050

Szacowanie wysokości środków finansowych możliwych do zaangażowania w kontekście procesu implementacji strategii (jako następstwo dla realizacji strategicznej wizji rozwoju) nie jest czynnością niezbędną i kluczową, ze względu na duży stopień ogólności dla przyjmowanych założeń. Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego miasta jest dokumentem określającym istotne, strategiczne filary rozwoju, które powinny zostać określone w sposób realistyczny, jednak wskazywanie źródeł finansowych i wielkości nakładów finansowych w długookresowej perspektywie jest elementem, który należy traktować jako szacunkowy. Szczególnie w przypadku niniejszej ASRK planowanie finansowe do roku 2030 ma charakter dość ogólny, ze względu na długą perspektywę czasu przewidywania i szereg czynników i uwarunkowań mogących wpłynąć na ostateczne wartości przytaczanych poniżej kwot.

Jednym z podstawowych źródeł finansowania działań w ramach Strategii będą środki UE, nawet w kontekście sporu obecnego Rządu RP z przedstawicielami Komisji Europejskiej. Jeśli chodzi o kwestię rozporządzeń regulujących kwestię podziału i wysokości środków UE dla Polski należy podkreślić, że w 2021 roku zakończyły się prace nad najważniejszymi aktami prawnymi i cały pakiet pięciu najważniejszych rozporządzeń Parlamentu Europejskiego dla polityki spójności na lata 2021 - 2027 został przyjęty 24 czerwca 2021 r.

Komisja Europejska do końca 2022 roku zaakceptowała programy regionalne i krajowe. Zostały w nich ujęte kwestie m.in. warunków finansowania czy też kwalifikowalności kosztów. Najważniejszymi dokumentami wypracowanymi w omawianym obszarze są:

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej;
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności;
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1057 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+) oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1296/2013;
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1059 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie przepisów szczegółowych dotyczących celu „Europejska współpraca terytorialna” (Interreg) wspieranego w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego oraz instrumentów finansowania zewnętrznego;
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji.

Tabela 22. Struktura środków finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Małopolski na lata 2021-2027.

Cel polityki / cel szczegółowy FST Nr celu polityki lub pomocy technicznej (PT)	Priorytet	Podstawa obliczenia wsparcia UE (łącznie koszty kwalifikowalne lub wkład publiczny)	Fundusz	Kategoria regionu*	Wkład Unii	Podział wkładu Unii		Wkład krajowy	Orientacyjny podział wkładu krajowego		Ogółem	Stopa współfinansowania		
					(a) = (g)+(h)	Wkład Unii pomniejszony o kwotę elastyczności	Kwota elastyczności		publiczny	prywatny			(e)=(a)+(b)	(f)=(a)/(e)**
						(g)	(h)							
CP1	Priorytet 1. Fundusze europejskie dla badań i rozwoju oraz przedsiębiorczości	łącznie koszty kwalifikowalne	EFRR	Słabiej rozwinięte	311 976 380	259 643 766	52 332 614	55 054 657	28 584 066	26 470 591	367 031 037	85%		
CP2	Priorytet 2. Fundusze europejskie dla środowiska	łącznie koszty kwalifikowalne	EFRR	Słabiej rozwinięte	509 977 736	424 431 298	85 546 438	89 996 072	69 769 264	20 226 808	599 973 808	85%		
CP2	Priorytet 3. Fundusze europejskie dla transportu miejskiego	łącznie koszty kwalifikowalne	EFRR	Słabiej rozwinięte	136 256 409	113 400 018	22 856 391	24 045 249	23 083 439	961 810	160 301 658	85%		
CP3	Priorytet 4. Fundusze europejskie dla transportu regionalnego	łącznie koszty kwalifikowalne	EFRR	Słabiej rozwinięte	200 844 461	167 153 719	33 690 742	35 443 141	34 560 788	882 353	236 287 602	85%		
CP4	Priorytet 5. Fundusze europejskie wspierające infrastrukturę społeczną	łącznie koszty kwalifikowalne	EFRR	Słabiej rozwinięte	298 846 736	248 716 560	50 130 176	52 737 664	46 938 628	5 799 036	351 584 400	85%		

Cel polityki / cel szczegółowy FST Nr celu polityki lub pomocy technicznej (PT)	Priorytet	Podstawa obliczenia wsparcia UE (łącznie koszty kwalifikowalne lub wkład publiczny)	Fundusz		Kategoria regionu*	Wkład Unii	Podział wkładu Unii		Wkład krajowy	Orientacyjny podział wkładu krajowego		Ogółem	Stopa współfinansowania		
						(a) = (g)+(h)	Wkład Unii pomniejszony o kwotę elastyczności	Kwota elastyczności		publiczny	prywatny			(e)=(a)+(b)	(f)=(a)/(e)**
							(g)	(h)							
CP4	Priorytet 6. Fundusze europejskie dla rynku pracy, edukacji i włączenia społecznego	łącznie koszty kwalifikowalne	EFS+		Słabiej rozwinięte	659 284 451	548 612 619	110 671 832	116 344 318	91 409 836	24 934 482	775 628 769	85%		
CP5	Priorytet 7. Fundusze europejskie dla wspólnot lokalnych	P/O	EFR	R	Słabiej rozwinięte	211 337 246	175 886 388	35 450 858	37 294 809	34 753 633	2 541 176	248 632 055	85%		
Umożliwienie regionom i ludności łagodzenia wpływających na społeczeństwo, zatrudnienie, gospodarkę i środowisko skutków transformacji w kierunku osiągnięcia celów Unii na rok 2030 w dziedzinie energii i klimatu oraz w kierunku neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050 w oparciu o porozumienie paryskie	Priorytet 8. Fundusze europejskie dla sprawiedliwej transformacji Małopolski Zachodniej	łącznie koszty kwalifikowalne	FST	Zasoby na podstawie art. 3 rozporządzenia FST		115 843 292	98 467 125	17 376 167	20 442 935	11 824 077	8 618 858	136 286 227	85%		
				Zasoby na podstawie art. 4 rozporządzenia FST		138 133 057	138 133 057	0	24 376 422	14 099 184	10 277 238	162 509 479	85%		

Cel polityki / cel szczegółowy FST Nr celu polityki lub pomocy technicznej (PT)	Priorytet	Podstawa obliczenia wsparcia UE (łącznie koszty kwalifikowalne lub wkład publiczny)	Fundusz	Kategoria regionu*	Wkład Unii	Podział wkładu Unii		Wkład krajowy	Orientacyjny podział wkładu krajowego		Ogółem	Stopa współfinansowania		
					(a) = (g)+(h)	Wkład Unii pomniejszony o kwotę elastyczności	Kwota elastyczności		publiczny	prywatny			(e)=(a)+(b)	(f)=(a)/(e)**
						(g)	(h)							
Pomoc techniczna	PRIORYTET 9. Pomoc techniczna FST na podstawie art. 36 ust. 4	łącznie koszty kwalifikowalne	FST		10 582 348	10 582 348	0	1 867 475	1 867 475	0	12 449 823	85%		
Pomoc techniczna	PRIORYTET 10. Pomoc techniczna EFRR na podstawie art. 36 ust. 4	łącznie koszty kwalifikowalne	EFRR	Słabiej rozwinięte	69 370 518	69 370 518	0	12 241 858	12 241 858	0	81 612 376	85%		
Pomoc techniczna	PRIORYTET 11. Pomoc techniczna EFS+ na podstawie art. 36 ust. 4	łącznie koszty kwalifikowalne	EFS+	Słabiej rozwinięte	27 845 709	27 845 709	0	4 913 950	4 913 950	0	32 759 659	85%		
<b>EFRR ogółem</b>				<b>Słabiej rozwinięte</b>	<b>1 738 609 486</b>	<b>1 458 602 267</b>	<b>280 007 219</b>	<b>306 813 450</b>	<b>249 931 676</b>	<b>56 881 774</b>	<b>2 045 422 936</b>	<b>85%</b>		
<b>EFS+ ogółem</b>				<b>Słabiej rozwinięte</b>	<b>687 130 160</b>	<b>576 458 328</b>	<b>110 671 832</b>	<b>121 258 268</b>	<b>96 323 786</b>	<b>24 934 482</b>	<b>808 388 428</b>	<b>85%</b>		
<b>FST ogółem</b>			Zasoby na podstawie art. 3 rozporządzenia FST		<b>115 843 292</b>	<b>98 467 125</b>	<b>17 376 167</b>	<b>20 442 935</b>	<b>11 824 077</b>	<b>8 618 858</b>	<b>136 286 227</b>	<b>85%</b>		

Cel polityki / cel szczegółowy FST Nr celu polityki lub pomocy technicznej (PT)	Priorytet	Podstawa obliczenia wsparcia UE (łącznie koszty kwalifikowalne lub wkład publiczny)	Fundusz	Kategoria regionu*	Wkład Unii	Podział wkładu Unii		Wkład krajowy	Orientacyjny podział wkładu krajowego		Ogółem	Stopa współfinansowania		
					(a) = (g)+(h)	Wkład Unii pomniejszony o kwotę elastyczności	Kwota elastyczności		publiczny	prywatny			(e)=(a)+(b)	(f)=(a)/(e)**
						(g)	(h)							
		<b>FST ogółem</b>	Zasoby na podstawie art. 4 rozporządzenia FST		148 715 405	148 715 405		26 243 897	15 966 659	10 277 238	174 959 302	85%		
<b>Suma całkowita</b>					<b>2 690 298 343</b>	<b>2 282 243 125</b>	<b>408 055 218</b>	<b>474 758 550</b>	<b>374 046 198</b>	<b>100 712 352</b>	<b>3 165 056 893</b>	<b>85%</b>		

\* W odniesieniu do EFRR: regiony słabiej rozwinięte, w okresie przejściowym, lepiej rozwinięte i, w stosownych przypadkach, szczególna alokacja dla najbardziej oddalonych i słabo zaludnionych regionów północnych. W odniesieniu do EFS+: regiony słabiej rozwinięte, w okresie przejściowym, lepiej rozwinięte i, w stosownych przypadkach, dodatkowa alokacja dla regionów najbardziej oddalonych. W odniesieniu do Funduszu Spójności: nie dotyczy. W przypadku pomocy technicznej zastosowanie kategorii regionu zależy od wyboru funduszu.

\*\* Należy wskazać łączne zasoby FST, w tym wsparcie uzupełniające przesunięte z EFRR i EFS+. W tabeli nie podaje się kwot na podstawie art. 7 rozporządzenia w sprawie FST. W przypadku pomocy technicznej finansowanej z FST zasoby FST należy podzielić na zasoby związane z art. 3 i zasoby związane z art. 4. W odniesieniu do art. 4 FST nie ma żadnej kwoty elastyczności.

Źródło: FEM 2021-2027 dla Województwa Małopolskiego.

**Tabela 23. Wysokość alokacji środków centralnych w ramach Funduszy Europejskich dla Polski na okres programowania 2021-2027 [mld EUR].**

Fundusz / Program	Wysokość alokacji
Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG)	7,9
Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego (FERS)	4,1
Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy (FERC)	2
Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (FENIKS)	24,1
Programy Interreg	1,9

Źródło: <https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/fundusze-2021-2027/>  
(data dostępu: 21.11.2022 r.).

Zgodnie z opublikowanym projektem Umowy Partnerstwa na lata 2021–2027 wartość alokacji przyznanej Polsce ma wynieść około 76 mld euro<sup>15</sup>. Należy mieć na uwadze, że zgodnie z zapisami KSRR istotny wpływ na ostateczną alokację finansową dla poszczególnych regionów będą mieć uzgodnienia pomiędzy ministrem właściwym ds. rozwoju regionalnego a zarządem województwa, podczas których określone zostaną zasady, kierunki i warunki dofinansowania programów operacyjnych. Z informacji przekazywanych przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej zakończone zostały negocjacje kontraktów programowych, zatem znane są kwoty środków Polityki Spójności przypadające na poszczególne regionalne programy operacyjne na lata 2021-2027.

W kontekście wsparcia miast ze środków Polityki Spójności na lata 2021-2027 pamiętać należy, że każde z państw członkowskich zobowiązane jest zagwarantować na poziomie krajowym przez cały okres programowania co najmniej 8% (pierwotna propozycja dotyczyła 6%) środków EFRR w ramach celu Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu na realizację celów związanych ze zrównoważonym rozwojem miejskim.

Warto zwrócić uwagę, iż obiecującym źródłem finansowania, między innymi przedsięwzięć zawartych w ASRK, są środki pochodzące z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Next Generation EU), z którego środki będą dystrybuowane w Polsce poprzez opracowywany Krajowy Plan Odbudowy, oraz środków z Funduszu Sprawiedliwej Transformacji, których beneficjentem, zgodnie z projektem Umowy Partnerstwa na lata 2021-2027, ma być także województwo małopolskie. Środki przeznaczone dla Polski w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności wyniosą łącznie 35,4 mld EUR (23,9 mld EUR dotacji i 11,5 mld EUR pożyczek). Pozwolą one na wsparcie odbudowy gospodarki po pandemii COVID-19 i na sfinansowanie transformacji ekologiczno-cyfrowej.

W kontekście tworzenia ram finansowych dla ASRK istotne jest sukcesywne wskazywanie wielkości możliwych do zaangażowania środków finansowych i źródeł dla działań, które będą realizowane chronologicznie najwcześniej, co będzie dotyczyło budżetu samorządu terytorialnego na rok 2023, a później w podobny sposób w ujęciu rocznym należy przygotowywać informacje dla kolejnych, następujących po sobie działań. Analizę ram finansowych realizacji aktualizowanej Strategii Rozwoju przeprowadzono z perspektywy wszystkich możliwości pozyskiwania środków finansowych

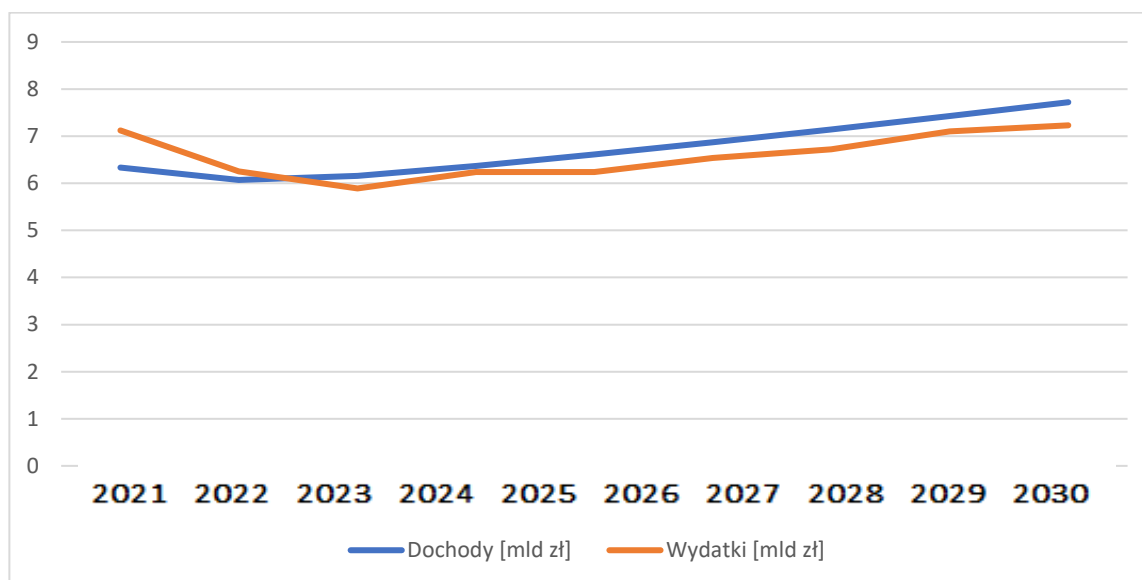
<sup>15</sup> <https://www.poir.gov.pl/strony/wiadomosci/umowa-partnerstwa-to-rekordowe-76-mld-euro-to-okolo-350-mld-zl-dla-polski/> (data dostępu: 15.11.2022 r.)

na realizację celów Strategii. Po pierwsze, chodzi o podział na środki publiczne i prywatne, po drugie zaś, o finansowe środki publiczne pochodzące z różnych poziomów funkcjonowania administracji publicznej: środki UE poziomu krajowego, a także środki finansowe budżetu państwa (wskazano je w poniższej tabeli jako zbiorczą wartość), środki UE poziomu regionalnego oraz środki w dyspozycji województwa małopolskiego, a także gmin i powiatów z jego terytorium. Należy wziąć również pod uwagę możliwości wykorzystania do realizacji celów Strategii innych źródeł, takich jak Norweski Mechanizm Finansowy, Horyzont Europa, Wspólna Polityka Rolna UE, Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, Fundusz Kolejowy, PFRON, WFOŚiGW, NFOŚiGW, Fundusz Rozwoju Kultury Fizycznej, Fundusz Medyczny<sup>16</sup> oraz inne (w ostatniej tabeli niniejszego rozdziału te źródła widnieją w pozycji „Pozostałe źródła finansowe”). Komponent finansowy zawierać będzie także środki finansowe spółek miejskich związane z realizacją celów strategicznych, a w przyszłości także nakłady ponoszone przez inne podmioty prywatne i publiczne zaangażowane w realizację Strategii Rozwoju Krakowa.

Należy przyjąć, że środki finansowe dostępne w ramach Funduszy Europejskich dla Małopolski (FEM), zgodnie z przedstawionymi w Tabeli 22. podziałem środków finansowych na Priorytety, mogą służyć realizacji Celów Strategicznych ASRK. Dla realizacji Celów Strategicznych pomocne może być również wykorzystanie środków finansowych z programu Next Generation EU, ze względu na zbieżność merytoryczną programu szczególnie z Celem Strategicznym 1 i 3.

Analiza finansowa zasobów Miasta Krakowa oparta na retrospektywnym badaniu dochodów ogółem, w tym podatku od osób fizycznych i prawnych, dochodów z majątku, środków pochodzących z dotacji różnego typu oraz wydatków, w tym majątkowych, jak również analiza Wieloletniej Prognozy Finansowej, będącej załącznikiem do budżetu Miasta Krakowa za rok 2022 wskazuje na wiele możliwości w zakresie finansowania działań na rzecz realizacji Celów Strategicznych.

**Wykres 1. Prognozowane dochody i wydatki ogółem Miasta Krakowa**



Źródło: Wieloletnia Prognoza Finansowa Miasta Krakowa za rok 2022.

<sup>16</sup> Mechanizm finansowy ustanowiony na mocy ustawy z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym, który przewiduje m.in. wsparcie rozwoju infrastruktury podmiotów leczniczych poprzez zwiększenie bazy łóżkowej opieki długoterminowej i geriatrycznej oraz wymianę łóżek szpitalnych, wsparcie infrastruktury ratownictwa medycznego, a także wsparcie działań zmierzających do poprawy zdrowia i jakości życia poprzez zapewnienie dodatkowych źródeł finansowania profilaktyki.

Do realizacji Celów Strategicznych niezbędne będą również środki finansowe spółek miejskich, a w przyszłości także nakłady ponoszone przez inne podmioty prywatne i publiczne zaangażowane w realizację Strategii Rozwoju Krakowa (w ostatniej tabeli niniejszego rozdziału wskazane jako „Miasto Kraków” w jednej pozycji z zasobami finansowymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta). W realizacji celów Strategii pomogą nie tylko środki publiczne, ale również prywatne źródła finansowania. Przedsiębiorcy w Polsce, w tym również funkcjonujący w Krakowie, będą zainteresowani korzystaniem z innowacyjnych rozwiązań w zakresie unowocześniania swojej działalności w oparciu o najnowsze koncepcje rozwoju gospodarczego (m.in. ekonomię wartości, gospodarkę o obiegu zamkniętym), co sprawia, że będą bardziej skłonni do angażowania się w wydatki na rzecz implementacji innowacji zarówno w przemyśle, jak i w usługach. Na podstawie danych BDL GUS za lata 2014–2021 przyjmuje się za wiarygodną informację, że do 2030 r. przedsiębiorstwa funkcjonujące na terenie Krakowa wydadzą środki finansowe na wspomniane cele o orientacyjnej wartości 2,7 mld zł, pośrednio przyczyniając się do realizacji przede wszystkim Celu Strategicznego 2 oraz – w pewnym zakresie Celu Strategicznego 1.

Biorąc pod uwagę zakres, wysokość potencjalnych środków finansowych, a także obszary ich potencjalnego oddziaływania na funkcjonowanie i rozwój Miasta Krakowa, w tym spójność z założeniami części projekcyjnej ASRK należy uznać założone cele za realistyczne i jasno określone (umożliwiające wskazania źródeł finansowania). Wyniki analizy Celów Strategicznych ze względu na ich spójność pod względem zakresu tematycznego i źródeł finansowania zaprezentowano w Tabeli 24. (należy podkreślić, że poszczególne źródła finansowania mogą być używane do realizacji różnych Celów Strategicznych, jednakże poniżej w tabeli wskazano najbardziej obiecujące źródła).

**Tabela 24. Najważniejsze źródła finansowania Celów Strategicznych**

<b>Cele Strategiczne</b>	<b>Dostępne źródła finansowania</b>
<b>CEL 1. Kraków 2030 – miastem przyjaznym do życia, rozwijanym w partnerstwie, włączającym i zapewniającym równe szanse oraz dostęp do wysokiej jakości usług, w szczególności w zakresie zdrowia, edukacji, mieszkalnictwa, kultury</b>	FEM Priorytet 5
	FEM Priorytet 6
	FERS
	Next Generation EU
	Miasto Kraków
	Pozostałe źródła finansowe
<b>CEL 2. Kraków 2030/2050 – metropolią o międzynarodowych powiązaniach sieciowych, dążącą do neutralności dla klimatu i środowiska, z odporną, cyrkularną gospodarką opartą na wiedzy oraz sprzyjającą środowisku mobilnością</b>	FEM Priorytet 1
	FEM Priorytet 2
	FEM Priorytet 3
	FEM Priorytet 4
	FENG
	FENIKS
	FERC
	Next Generation EU
	Miasto Kraków



Cele Strategiczne	Dostępne źródła finansowania
	Przedsiębiorcy
	Pozostałe źródła finansowe
<b>CEL 3. Kraków – nowocześnie i partnersko zarządzana metropolia, dążąca do skutecznej i efektywnej realizacji celów rozwojowych oraz zapewnienia ładu przestrzennego</b>	FEM Priorytet 7
	FERS
	Interreg
	Next Generation EU
	Miasto Kraków
	Pozostałe źródła finansowe

Źródło: Opracowanie własne

# Spisy tabel i rysunków

## Spis tabel

Tabela 1. Cele operacyjne i kierunki działań dla Celu strategicznego 1. "Kraków 2030 – miastem przyjaznym do życia, rozwijanym w partnerstwie, włączającym i zapewniającym równe szanse oraz dostęp do wysokiej jakości usług, w szczególności w zakresie zdrowia, edukacji, mieszkalnictwa, kultury".....	14
Tabela 2. Cele operacyjne i kierunki działań dla Celu strategicznego 2.: "Kraków 2030 / 2050 – metropolią o międzynarodowych powiązaniach sieciowych, dążącą do neutralności dla klimatu i środowiska, z odporną, cyrkularną gospodarką opartą na wiedzy oraz sprzyjającą środowisku mobilnością".....	20
Tabela 3. Cele operacyjne i kierunki działań dla Celu strategicznego 3.: „Kraków – nowocześnie i partnersko zarządzana metropolia, dążąca do skutecznej i efektywnej realizacji celów rozwojowych oraz zapewnienia ładu przestrzennego” .....	24
Tabela 4. Rezultaty i wskaźniki działań planowanych w ASRK dla Celu 1. ....	28
Tabela 5. Rezultaty i wskaźniki działań planowanych w ASRK dla Celu 2. ....	33
Tabela 6. Rezultaty i wskaźniki działań planowanych w ASRK dla Celu 3. ....	37
Tabela 7. Kierunki działania odnoszące się do MOF Krakowa w SRW "Małopolska 2030".....	59
Tabela 8. Kierunki działania odnoszące się do miejscowości uzdrowiskowych w SRW "Małopolska 2030" .....	62
Tabela 9. Kierunki działania w SRW "Małopolska 2030"odnoszące się do gmin, na terenie których zlokalizowany jest obszar prawnie chroniony.....	63
Tabela 10. Kierunki działań dla OSI Rdzeń metropolitalny – przestrzeń publiczną.....	66
Tabela 11. Kierunki działań dla OSI Rdzeń metropolitalny – obszar rewitalizacji .....	69
Tabela 12. Kierunki działań dla OSI Historyczne centrum Nowej Huty – obszar rewitalizacji .....	70
Tabela 13. Kierunki działań dla OSI Nowa Huta 2.0 .....	70
Tabela 14. Kierunki działań dla OSI Lotnisko .....	71
Tabela 15. Kierunki działań dla OSI Zakopianka/Białe Morza .....	72
Tabela 16. Kierunki działań dla OSI Nowe Miasto .....	73
Tabela 17. Kierunki działań dla OSI Centra dzielnicowe.....	74
Tabela 18. Tereny budownictwa o niskim i umiarkowanym czynszu, w tym komunalne .....	74
Tabela 19. Wstępny wykaz dokumentów realizujących Cel Strategiczny 1. Kraków 2030 – miastem przyjaznym do życia, rozwijanym w partnerstwie, włączającym i zapewniającym równe szanse oraz dostęp do wysokiej jakości usług, w szczególności w zakresie zdrowia, edukacji, mieszkalnictwa, kultury. ....	80
Tabela 20. Wstępny wykaz dokumentów realizujących Cel Strategiczny 2. Kraków 2030 / 2050 – metropolią o międzynarodowych powiązaniach sieciowych, dążącą do neutralności dla klimatu i środowiska, z odporną, cyrkularną gospodarką opartą na wiedzy oraz sprzyjającą środowisku mobilnością .....	81
Tabela 21. Wstępny wykaz dokumentów realizujących Cel Strategiczny 3. Kraków – nowocześnie i partnersko zarządzana metropolia, dążąca do skutecznej i efektywnej realizacji celów rozwojowych oraz zapewnienia ładu przestrzennego.....	83
Tabela 22. Struktura środków finansowych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Małopolski na lata 2021-2027.....	90
Tabela 23. Wysokość alokacji środków centralnych w ramach Funduszy Europejskich dla Polski na okres programowania 2021-2027 [mld EUR].....	94
Tabela 24. Najważniejsze źródła finansowania Celów Strategicznych.....	96

## Spis rysunków

Rysunek 1. Metodyka opracowania wizji, misji i celów strategicznych. ....	5
Rysunek 2. Wizja rozwoju Krakowa 2030-2050. ....	10
Rysunek 3. Misja rozwojowa jako cykl aktywności prowadzących do uzyskania wizji. ....	11
Rysunek 4. Schemat celów strategicznych .....	12
Rysunek 5. Cel Strategiczny 1. - usługi publiczne. ....	41
Rysunek 6. Cel Strategiczny 1. - struktura sieci osadniczej. ....	42
Rysunek 7. Cel Strategiczny 2. - system powiązań przyrodniczych. ....	44
Rysunek 8. Cel Strategiczny 2. - gospodarka - strategiczne projekty miejskie. ....	45
Rysunek 9. Cel Strategiczny 2. - główne korytarze i elementy sieci transportowych. ....	46
Rysunek 10. Cel Strategiczny 3. - zarządzanie Miastem. ....	48
Rysunek 11. Obszary strategicznej interwencji określone w Strategii Rozwoju Województwa „Małopolska 2030” oraz główne elementy struktury metropolii krakowskiej ujęte w Strategii Rozwoju Metropolia Krakowska 2030. ....	58
Rysunek 12. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla Miasta Krakowa .....	65
Rysunek 13. Nowe Planty - przestrzeń publiczną jako obszar strategicznej interwencji centrum Krakowa .....	68
Rysunek 14. Struktura systemu realizacji Strategii Rozwoju Krakowa 2030 .....	78
Rysunek 15. Schemat systemu monitorowania i ewaluacji ASRK .....	88

## Wykaz skrótów (wybrane terminy)

ABSL – Związek Liderów Sektora Usług Biznesowych  
ANK – Aleksander Noworól Consulting  
ASPIRE – stowarzyszenie firm z sektora usług biznesowych  
ASRK – Aktualizacja Strategii Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030  
BDL GUS – Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego  
BPO - Business Processes Offshoring / offshoring procesów biznesowych  
BRT - Bus Rapid Transit / szybka komunikacja autobusowa  
CEPiK – Centralna Ewidencja Pojazdów i Kierowców  
ESP – elektroniczna skrzynka podawcza UMK  
FEM – Fundusze Europejskie dla Małopolski 2021-2027 (regionalny program operacyjny)  
Fit for 55 – reforma klimatyczno-energetyczna przyjęta przez UE w dniu 8 czerwca 2022 r.  
GBS – Global Business Services / globalne usługi biznesowe  
GIS - systemy informacji przestrzennej  
GMK – Gmina Miejska Kraków  
GOZ – gospodarka o obiegu zamkniętym  
GZWP – główne zbiorniki wód podziemnych  
IoT - internet przedmiotów / internet rzeczy  
IPCC – Intergovernmental Panel on Climate Change  
IRMiR – Instytut Rozwoju Miast i Regionów  
IZS – instrumenty zarządzania strategicznego  
KE – Komisja Europejska  
KMK – Komunikacja Miejska w Krakowie  
KOM – Krakowski Obszar Metropolitalny  
KPO – Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności  
KSRR 2030 – Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030  
Miasto – Gmina Miasto Kraków  
MICE – Meetings, Incentives, Conferences, Exhibitions (spotkania, imprezy motywacyjne, konferencje oraz imprezy targowe)  
MOF – miejski obszar funkcjonalny  
MPZP – miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego  
MSFP – model struktury funkcjonalno-przestrzennej  
MŚP - małe i średnie przedsiębiorstwa  
OSI - obszary strategicznej interwencji  
P&R - Park and Ride / parkuj i jedź (transportem publicznym)  
PMK – Prezydent Miasta Krakowa  
RMK – Rada Miasta Krakowa  
SKA – szybka kolej aglomeracyjna  
SMK – Strategia Metropolia Krakowska 2030  
SOR - Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju  
SRK 2030 – Strategia Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030  
SRW – Strategia Rozwoju Województwa „Małopolska 2030”  
Strategia – Aktualizacja Strategii Rozwoju Krakowa. Tu chcę żyć. Kraków 2030  
SSC - Shared Services Centres / centra usług wspólnych  
SUKiZP – studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy  
UE – Unia Europejska  
UMK – Urząd Miasta Krakowa  
UNEP – United Nations Environment Programme  
UP – projekt Umowy Partnerstwa  
Urban Sprawl - rozlewanie się miasta  
ZIT – zintegrowane inwestycje terytorialne

## Załączniki

### Załącznik 1. Cele zrównoważonego rozwoju (SDG)



Źródło: <https://www.un.org.pl>

### Załącznik 2. Diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej i przestrzennej Krakowa w 2022 r.

W osobnym pliku.